



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

03 августа 2020 года

№ 083/07/5-1/2020  
г. Нарьян-Мар

Комиссия Ненецкого УФАС России по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков (далее — Комиссия), деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"(далее - Закона о закупках) в составе:

Председатель Комиссии:

И.В. Белоконь – руководитель Управления;

Члены Комиссии:

Саидов К.С. – ведущий специалист-эксперт Управления;

Белозерова Е.В. – специалист-эксперт Управления;

рассмотрев обращение заказчика Нарьян-Марского МУ ПОК и ТС (адрес: Ненецкий АО, гор. Нарьян-Мар, ул. Рабочая 18А) (вх. № 1502 от 27.07.2020 г.) о включении сведений в отношении ИП Винецкого Игоря Сергеевича (адрес: НАО, п. Искателей, ул. Нефтяников д.32 кв. 21) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения (подписания) договора в результате проведения закупки N 32009266209 на предмет: закупка материалов для выполнения капитальных ремонтов объектов инженерной инфраструктуры Нарьян-Марского ПОК и ТС в рамках ОЗП 2020-2021 по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства,

при отсутствии представителя заказчика — (не явился, извещен надлежащим образом);

при отсутствии представителя ИП Винецкого Игоря Сергеевича— (не явился, извещен надлежащим образом)

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу обращение Нарьян-Марского МУ ПОК и ТС о включении сведений в отношении ИП Винецкого И.С. в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением последнего от заключения (подписания) договора в результате проведения закупки № 32009266209 на поставку материалов для выполнения капитальных ремонтов объектов инженерной инфраструктуры Нарьян-Марского ПОК и ТС в рамках ОЗП 2020-2021, по результатам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Извещение о проведении закупки № 32009266209 размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) - 25.06.2020 г.

Начальная (максимальная) цена договора — 1 863 217,14 руб.;

Дата начала срока подачи заявок - 25.06.2020 г.;

Дата и время окончания подачи заявок - 03.07.2020 в 09:00;

Дата подведения итогов - 03.07.2020 г.

В соответствии с протоколом подведения итогов запроса котировок в электронной форме № 32009266209 от 03.07.2020 г. ИП Винеvский И.С. признан победителем закупки с ценовым предложением в 1 552 680 рублей.

Согласно ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, закупочная деятельность заказчика регулируется Положением о закупках товаров, работ, услуг Нарьян-Марского МУ ПОК и ТС (далее - Положение), утвержденным приказом №343-П от 30.12.2019 заказчик направил в адрес ИП Винеvского И.С. проект договора для подписания.

Согласно п. 1 раздела 21 Положения договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения на Официальном сайте ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика, Комиссии, оператора ЭТП договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика, Комиссии, оператора ЭТП.

08.07.2020 Заказчик разместил в ЕИС и на электронной площадке РТС-тендер с использованием ЕИС без своей подписи проект договора № 2020.466443.

Таким образом, крайним сроком для подписания договора победителем закупки явилось 24 июля 2020 года. В установленный срок, направленный договор подписан не был.

Согласно разделу 1 (термины и определения) Положения участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае, когда: не представил подписанный договор (отказался от заключения договора) в редакции Заказчика в срок, определенный настоящим Положением.

В связи с тем, что в установленный законодательством срок ИП Винеvский И.С. не подписал направленный договор, заказчиком 24 июля 2020 года был составлен и размещен в ЕИС протокол об отказе от заключения договора с победителем запроса котировок N 32009266209 уклонившимся от подписания договора.

Из обращения и представленных заказчиком и ИП Винеvским И.С. пояснениям следует о том, что после подведения итогов электронного аукциона, поставщик связался с ним и сообщил о невозможности исполнения контракта ввиду серьезного увеличения закупочной цены и поставки материалов. В связи с чем, исполнение контракта представляется экономически убыточным. Кроме того, исполнение контракта в настоящее время значительно затруднено, ввиду пандемии коронавируса COVID-19.

Кроме того представитель заказчика и подрядчика пояснили, что ранее с ИП Виневским И.С. работали, договоры поставщиком исполнялись надлежащим образом и в установленные сроки. Каких-либо нарушений в ходе их исполнения установлено не было.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Согласно части 3 статьи 5 Закон о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. N 1211 (далее - перечень), а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого заключается договор с победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

Согласно совместному разъяснению Минфина России, МЧС России и ФАС России распространение новой коронавирусной инфекции COVID-19 носит чрезвычайный и непредотвратимый характер, в связи с чем является обстоятельством непреодолимой силы.

По смыслу нормы ч. 2 ст. 4 ФЗ "О закупках" информация об участнике закупки включается в РНП только в случае, если такой участник уклонился от заключения договора, а также в случае, если договор расторгнут по решению суда в связи с существенным нарушением условий договора поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Включение в РНП является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры определения поставщика обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

ФЗ "О закупках" не содержит безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные ему сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Согласно разъяснениям Конституционного Суда Российской Федерации, изложенным в постановлениях от 30.07.2001 г. № 13-П и от 21.11.2002 г. № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона как элемент субъективной стороны состава правонарушения; применяемые санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Учитывая, что включение сведений в РНП, является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений ФЗ "О закупках", Комиссия при принятии решения о включении либо не включении сведений об организации в РНП не ограничивается формальной констатацией ненадлежащего исполнения участником закупки тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 18.07.2008 № 10 - П, федеральный законодатель, обладая достаточной свободой усмотрения в определении конкретных видов государственного контроля (надзора), оснований, форм, способов, методов, процедур, сроков его проведения, состава мер государственного принуждения, применяемых по итогам контрольных мероприятий, а также конкретного порядка финансового обеспечения, вместе с тем связан общими конституционными принципами организации системы органов государственной власти, а осуществляемое им регулирование должно соответствовать юридической природе и характеру общественных отношений, складывающихся в сфере государственного контроля (надзора), вводимые же ограничения прав и свобод граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, - быть соразмерными конституционно значимым целям и, во всяком случае, не создавать препятствий их экономической самостоятельности и инициативе.

В рассматриваемом случае Комиссия Ненецкого УФАС России не имеет достаточных оснований для включения информации об индивидуальном предпринимателе в реестр недобросовестных поставщиков. При указанных обстоятельствах, Комиссия Ненецкого УФАС России приходит к выводу об отсутствии в материалах дела доказательств и сведений о недобросовестном поведении ИП Винецкого И.С. при осуществлении действий, направленных на отказ от подписания договора по результатам Запроса котировок, учитывая чрезвычайный и непредотвратимый характер пандемии, вызванной распространением новой

коронавирусной инфекцией COVID-19, возможность отрицательного влияния на финансово-экономическую деятельность предпринимателя, а также отсутствия ранее направленных сведений об индивидуальном предпринимателе в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, Комиссия Ненецкого УФАС России изучив документацию о проведении запроса котировок в электронной форме, иные представленные материалы, пояснения заказчика, приходит к выводу, о не включении сведений в отношении ИП Винецкого Игоря Сергеевича (адрес: НАО, п. Искателей, ул. Нефтяников д.32 кв. 21) (ОГРНИП: 314838334400017) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора в результате проведения закупки N 32009266209 на предмет: поставка материалов для выполнения капитальных ремонтов объектов инженерной инфраструктуры Нарьян-Марского ПОК и ТС в рамках ОЗП 2020-2021, в связи с отсутствием в действиях ИП Винецкого И.С. недобросовестного поведения и намеренного и умышленного нарушения положений ФЗ "О закупках".

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках и Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211, приказом ФАС России N 164/13 от 18.03.2013 Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать сведения в отношении ИП Винецкого И.С. (ИНН: 298302906261, ОГРНИП: 314838334400017) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора в результате проведения закупки № 32009266209 на предмет: поставка материалов для выполнения капитальных ремонтов объектов инженерной инфраструктуры Нарьян-Марского ПОК и ТС в рамках ОЗП 2020-2021.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

И.В. Белоконов

Члены комиссии:

К.С. Саидов

Е.В. Белозерова