



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО НЕНЦЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ**

**РЕШЕНИЕ  
О НАРУШЕНИИ ПРОЦЕДУРЫ ТОРГОВ**

26 марта 2020 года

№ 083/07/18.1-4/2020  
г. Нарьян-Мар

Комиссия Ненецкого УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов (далее — Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

И.В. Бестоков — руководитель Управления;

Члены Комиссии:

Саидов К.С. — ведущий специалист-эксперт Управления;

Лебелева А.Ю. — специалист 1 разряда Управления;

в отсутствие представителя заказчика - ГУП НАО "НКЭС" и заявителя - ООО «ТД «ГЕНЕРАЦИЯ» ИНН 6319124178;

рассмотрев жалобу от 10.03.2020 ООО «ТД «ГЕНЕРАЦИЯ», адрес: ОБЛАСТЬ САМАРСКАЯ, ГОРОД САМАРА, ул. Травягитная 20, ИНН 6319124178 (далее — заявитель) от 10.03.2020 и 12.03.2020 на действия аукционной комиссии ГУП НАО "НКЭС" (ИНН 8300005678 ОГРН 1038302272458, адрес: 166000, НЕНЦЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ ГОРОД НАРЬЯН-МАР УЛИЦА СМИДОВИЧА 25) (далее - заказчик, аукционная комиссия) при проведении аукциона в электронной форме на приобретение волоконно-оптического кабеля для строительства линии связи г. Нарьян-Мар - Харьягинское месторождение Ненецкого автономного округа (номер извещения 32008791183) (далее - закупка, торги), участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

Ненецким УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «ТД «ГЕНЕРАЦИЯ» ИНН 6319124178 от 10 марта 2020 на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на приобретение волоконно-оптического кабеля для строительства линии связи г. Нарьян-Мар - Харьягинское месторождение Ненецкого автономного округа. Извещение опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее - Официальный сайт) и электронной площадке <https://www.gosetorg.ru> 22.01.2020 под № 32008791183. Окончание срока подачи заявок на участие в данном аукционе установлено до 2 марта 2020 в 17:00.

По мнению заявителя, закупочная комиссия при рассмотрении первых частей заявок неправильно отклонила заявку заявителя признав несоответствующей аукционной документацией, а именно из-за несоответствия продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации (несоответствия конструктивная кабеля и откружкам

длинам) несмотря на то, что по мнению заявителя, данные несоответствия не влияют на эксплуатационные характеристики, а также на возможность наилучшим образом поставить требуемую продукцию.

Исучив имеющиеся материалы жалобы, и заслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика, Комиссия Ненецкого УФАС России установила следующее.

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции. Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

В соответствии с пунктом 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в целях истребования дополнительных сведений и документов, необходимых для полного и всестороннего рассмотрения дела, Комиссией Ненецкого УФАС принято решение о продлении рассмотрения дела.

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ).

Согласно пунктам 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона N 223-ФЗ Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссия по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержится в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и представляющая к участникам закупки требования, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона N 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупки способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 9 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

22.01.2020 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение N 32008791183 о проведении закупки в виде аукциона в электронной форме на приобретение волоконно-оптического кабеля для строительства линии связи г. Нарьян-Мар - Харьягинское

месторождение Ненецкого автономного округа, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

По окончании срока подачи заявок было подано 7 заявок от участников. Протоколом от 03 марта 2020 рассмотрения первых частей заявок № 319142 заявителя отклонена в связи с несоответствием продукции указанной заявке на участие в закупке требованиям документации (несоответствие конструктива кабеля и отгружаемым длинам).

Из пояснений заказчика следует, что предложения заявителя-участника закупки о поставке оптико-волоконного кабеля не соответствуют требованиям аукционной документации, а именно в требуемых характеристиках кабеля отсутствуют технические параметры «Оболочка оптического модуля из полибутилентерфталата», а также указан меньший диапазон кабеля (4-10 км), чем диапазон установленный в составе аукционной документации (1-10 км), при том, что необходимость такого диапазона отмотки кабеля обусловлено необходимостью его передвижения по сложной местности в условиях доставки кабеля грузового транспорта (на некоторых строительных участках доставка отмотки кабеля больших величин затруднительна из-за отсутствия надлежащей автомобильной дороги для проезда транспорта с кабелем).

По факту отсутствия в заявке участника закупки параметра кабеля «оболочка оптического модуля из полибутилентерфталата» представители заказчика пояснили о том, что такое требование о наличии данного конструктива кабеля установлено в закупочной документации в графическом виде.

Согласно части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о закупке в соответствии с положением о закупке.

Исходя из смысла Закона N 223-ФЗ заказчик самостоятельно формирует объект закупки исходя из своих потребностей.

Согласно пункту 22 закупочной документации первая часть заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги в соответствии с условиями настоящей Документации (на основании требований РАЗДЕЛА IV «Техническое задание»).

Требования к описанию продукции отражены в форме Технического задания, установленной в разделе 4 закупочной документации.

Как следует из пункта 9 технического задания закупочной документации (ТЗ) требуемая величина каждой строительной длины кабеля должна быть в диапазоне от 1 до 10 км на один барабан, включительно. Заказчик может заказывать различные строительные длины в пределах указанного диапазона исходя из своей проектно-технической документации. Также из графической части ТЗ оптический кабель должен состоять из оболочки оптического модуля из полибутилентерфталата (ПБТ).

Согласно положениям заявки с порядковым номером 319142 (п. 10) «.....Заказчик в спецификации к договору указывает требуемую величину строительной длины кабеля в диапазоне от 4 до 10 км. на один барабан включительно.....»

При рассмотрении первых частей заявок закупочной комиссией было установлено (протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре от 03.03.2020), что заявка № 319142 не соответствует заявленным в закупочной документации, а именно, несоответствие конструктива кабеля и отгружаемым длинам.

Вопреки части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ заказчик в закупочной документации не определил технические и качественные характеристики к участникам закупки по отношению к конструктиву оптического кабеля в части характеристик к оптическому модулю из полибутилентерфталата. Более того из закупочной документации не следует о том, что описание заявки должен повторять конструктив кабеля в графическом виде, как это указано в техническом задании. В этой части решение аукционной комиссии о несоответствии конструктива кабеля, указанного в заявке заявителя требованиям закупочной документации противоречит требованиям Закона N 223-ФЗ, но однако не влияет на

законность отклонения такой заявки, в виду следующего

Согласно п. 1.10. Положению о закупках (утв. ГУП НАО «НКЭС» от 24.09.2019), размещенному в ЕИС от 25.09.2019, при рассмотрении заявок на участие в закупке участник закупки не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке, в том числе в случае:

- выявлено не соответствие участника хотя бы одному из требований, перечисленных в п. 1.9.1 настоящего Положения;

- участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке или настоящего Положения.

Комиссия Ненецкого УФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 22 документации о закупке одним из оснований отклонения закупочной комиссией первой части заявки участника процедуры закупки является несоблюдение требований, установленных в пункте 13 раздела 2 информационной карты, к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки.

Из пояснений Заказчика следует, что необходимость поставки отмотки кабеля в диапазоне, указанном в отдельных строительных участках различным состоянием автомобильной дороги на отдельных строительных участках линии связи.

Довод заявителя о том, что его заявка соответствовала требованиям документации о закупке при отсутствии необходимых критерии, установленных закупочной документацией является не состоятельным, поскольку заявитель не представил документы подтверждающие нарушение его прав законных интересов в лице участника данной закупки и не принял участие на заседании Комиссии.

Таким образом, данный довод заявителя не находит своего подтверждения, представленные документы и сведения свидетельствуют об однозначном понимании заявителем требований закупочной документации и не было ограничено в своих правах на заполнение заявки в соответствии с закупочной документацией.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Ненецкого УФАС России приходит к выводу о том, что отклонение заявки № 319142 на участие в аукционе в электронной форме является правомерным.

Следовательно, комиссия пришла к выводу, что в обжалуемых действиях аукционной комиссии отсутствуют нарушения порядка организации и проведения закупки.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

С учетом изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГД «ГЕНЕРАЦИЯ» ИНН 6319124178 на действия аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме на приобретение волоконно-оптического кабеля для строительства линии связи г. Нарьян-Мар - Харьягинское месторождение Ненецкого автономного округа (номер извещения 32008791183) — необоснованной.

*Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель комиссии:

И.В. Белоконь

Члены комиссии:

К.С. Саидов

А.Ю. Лебелова



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО НЕНЕНЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ

РЕШЕНИЕ  
о нарушении процедуры торгов

26 марта 2020 года № 083/07/18.1-5/2020  
г. Нарьян-Мар

Комиссия Ненецкого УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов (далее — Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

И.В. Белоконь — руководитель Управления;

Члены Комиссии:

Сайлов К.С. — специалист 1 разряда Управления;

Добелена А.Ю. — специалист 1 разряда Управления;

в отпускии представляется завкачка - ГУП НАО "НКЭС" и заявителя - ООО «ТД

«ГЕНЕРАЦИЯ» ИНН 6319124178;  
рассмотрев жалобу от 12.03.2020 ООО «ТД «ГЕНЕРАЦИЯ», адрес: ОБЛАСТЬ САМАРСКАЯ, ГОРОД САМАРА, ул. Транзитная 20, ИНН 6319124178 (далее — заявитель) от 10.03.2020 и 12.03.2020 на действия аукционной комиссии ГУП НАО "НКЭС" (ИНН 8300005678 ОГРН 1038302272458, адрес: 166000, НЕНЕНЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ ГОРОД НАРЬЯН-МАР УЛИЦА СМИДОВИЧА 25) (далее - заказчик, аукционная комиссия) при проведении аукциона в электронной форме на приобретение волоконно-оптического кабеля для строительства линии связи г. Нарьян-Мар - Харьятинское месторождение Ненецкого автономного округа (номер извещения 32008791183) (далее - закупка, торги), участником которого является заявитель, и фактически проведенного аукциона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Ненецким УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «ТД «ГЕНЕРАЦИЯ» ИНН 6319124178 от 12 марта 2020 на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на приобретение волоконно-оптического кабеля для строительства линии связи г. Нарьян-Мар - Харьятинское месторождение Ненецкого автономного округа. Извешение опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет Единой информационной системы в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru> (далее - Официальный сайт) и электронной площадке <https://www.tosclover.ru> 22.01.2020 под № 32008791183. Окончание срока подачи заявок на участие в данном аукционе установлено до 2 марта 2020 в 17.00.

По мнению заявителя, закупочная комиссия при рассмотрении первых частей заявок неправомерно отклонила заявку заявителя признав несоответствующей аукционной документацией, а именно из-за несоответствия продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации (несоответствия конструктива кабеля и отрубжасым длинам) несмотря на то, что по мнению заявителя, данные несоответствия не влияют на эксплуатацию

ные характеристики, а также на возможность наилучшим образом поставить требуемую продукцию.

Изучив имеющиеся материалы жалобы, и заслушав пояснения заявителя Заявитель и Заказчика, Комиссия Ненецкого УФАС России установила следующее.

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

В соответствии с пунктом 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в целях обеспечения дополнительных сведений и документов, необходимых для полного и всестороннего рассмотрения дела, Комиссией Ненецкого УФАС принято решение о продлении рассмотрения дела.

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ).

Согласно пунктам 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона N 223-ФЗ Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществления закупки, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержится в утверждении и размещением в единой информационной системе положений о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

В ходе изучения и анализа Комиссией материалов данного аукциона, пояснений сторон, а также норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

Полпунктом 4 пункта 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что жалоба возвращается заявителю если антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

В соответствии с пунктом 21 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение жалобы в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 5 части 9 настоящей статьи.

До рассмотрения данной жалобы Комиссией Ненецкого УФАС России 26.03.2020 рассмотрена аналогичная жалоба заявителя от 10.03.2020 относительно обжалуемых действий аукционной комиссии (номер извещения 32008791183).

Комиссией Ненецкого УФАС России было вынесено решение N 083/07/18.1-4/2020 от 26.03.2020 о признании жалобы необоснованной, которое размещено на официальном сайте Ненецкого УФАС России (<http://nao.fas.gov.ru>).

Исходя из вышеизложенного, у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения и вынесения решения по жалобе в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Ненецкого УФАС России,

решила:

Прекратить рассмотрение жалобы Заявителя, в связи с тем, что ранее Комиссией  
Ненецкого УФАС России принято решение относительно обжалуемых действий аукционной  
комиссии (номер извещения 32008791183), указанных в жалобе заявителя от 12.03.2020.

*Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех  
месяцев со дня его принятия.*

Председатель комиссии:

И.В. Белоконь

Члены комиссии:

К.С. Саидов

А.Ю. Лебедева