



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ**

**Р Е Ш Е Н И Е  
о нарушении процедуры торгов**

29 января 2020 года

№ 083/07/18.1-1/2020  
г. Нарьян-Мар

Комиссия Ненецкого УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов (далее — Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

И.В. Белоконь – руководитель Управления;

Члены Комиссии:

Саидов К.С. – ведущий специалист-эксперт Управления;

Слюсарчик А.Н. – специалист 1 разряда Управления;

при участии представителя заказчика - МП ЗР «Севержилкомсервис»,  
в отсутствие представителей заявителя - участника закупки - ПСФ «Автодизель-Сервис» АО (извещены надлежащим образом письмом Ненецкого УФАС России от 24.01.2020 N 01-35/64);

рассмотрев жалобу от 22.01.2020 производственно-сервисной фирмы «Автодизель-Сервис» АО ИНН 7602000794 ОГРН 1027600508671 (адрес: 150044, г. Ярославль, проспект Октября, 87а) (далее — Заявитель, Общество) на действия котировочной комиссии заказчика закупки – муниципального предприятия заполярного района «Севержилкомсервис» (ИНН: 83000010685 ОГРН: 1038302271040) (адрес: 166000, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, ул. Рыбников, д. 17, корпус «Б») (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку запасных частей для автомашины Урал-5557 (номер извещения: 31908734663) (далее - Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В адрес Ненецкого УФАС России 22.01.2020 поступила жалоба Заявителя на действия котировочной комиссии Заказчика при проведении закупки.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отклонении его заявки от участия в Закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а

также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, Закупочной или Закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках. Срок, установленный ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, заявителем не пропущен.

В своей жалобе Заявитель указывает на то, что в соответствии с требованиями пункта 11 Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в составе заявки им был представлен в форме документа, сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, сформированного с помощью интернет-сервиса «Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства» официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" — [www.rmsp.nalog.ru](http://www.rmsp.nalog.ru), что свидетельствует об отнесении Общества к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавшего в заседании представителя заказчика, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в извещении о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

На основании приказа от 27.09.2018 за №176 заказчиком принято Положение о закупках товаров, работ, услуг, в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки.

Согласно пункту 13.6.1 Положения о закупках Комиссия по осуществлению закупок в форме запроса котировок в срок не превышающий трех рабочих дней, со дня окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки в электронной форме на

соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, настоящего Положения и действующего законодательства Российской Федерации.

В случае противоречия между содержанием положения о закупках и документации о закупке применению подлежит положение о закупках ("Обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018)).

В соответствии с п. 1.4 извещения о проведении Закупки начальная (максимальной) цена договора составила 2 005 708 рублей.

Согласно п. 2.1 Извещения о проведении Закупки заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства строго по форме, указанному в приложении данного извещения.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в Закупке от 21.01.2020 следует, что заявка Заявителя (порядковый номер - 4738) отклонена от участия в процедуре в связи с тем, что участником закупки, в нарушении пункта 2.1 Извещения о проведении Закупки к заявке не приложена Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по форме 3 раздела 5 Извещения.

В соответствии с п. 2 ч. 8 ст. 3 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета. Такие особенности могут предусматривать обязанность отдельных заказчиков осуществлять закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Постановлением Правительства от 11.12.2014 N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" утверждено Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема (далее - Положение о СМП).

Пунктом 11 Положения о СМП установлено, что участники закупки, осуществляемой в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 данного Положения, и привлекаемые участниками закупки, осуществляемой в соответствии с подпунктом "в" пункта 4 данного Положения, субподрядчики (соисполнители) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства путем представления в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства), содержащих информацию об участнике закупки, или декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - декларация), по форме согласно приложению в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, действующим законодательством установлено обязательное требование

о предоставлении участниками закупок, проводимых среди малого и среднего предпринимательства в рамках Закона о закупках, сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства или декларации в случае отсутствия сведений об участнике в данном реестре.

Комиссией установлено, что заявка Заявителя содержит сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 01.11.2019 N ЮЭ9965-19-7076934, что соответствует вышеуказанным положениям действующего законодательства.

Таким образом действия Комиссии Заказчика, выразившиеся в отклонении заявки Заявителя по основанию отсутствия в ней декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, при наличии в составе заявки сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, не соответствуют принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, закрепленных в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

При этом Комиссия Заказчика нарушила также требования п. 13.6.1 Положения о закупке товаров, работ и услуг при осуществлении данной закупки.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

С учетом изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ПСФ «Автодизель-Сервис» АО (ИНН 7602000794 ОГРН 1027600508671) на действия котировочной комиссии заказчика - МП ЗР «Севержилкомсервис» (ИНН: 83000010685 ОГРН: 1038302271040) при проведении запроса котировок - обоснованной.

2. Признать в действиях котировочной комиссии Комиссии Заказчика нарушения пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и пункта 13.6.1 Положения о закупках.

3. Выдать Заказчику обязательное к исполнению предписание об отмене протоколов, составленных в ходе проведения Закупки; оператору электронной площадки обеспечить возможность Заказчику отменить указанные протоколы, составленные в ходе проведения Закупки.

*В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.*

Председатель комиссии:

И.В. Белоконь

Члены комиссии:

А.Н. Слюсарчик

К.С. Саидов



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ

**ПРЕДПИСАНИЕ**

об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о закупках  
товаров, работ и услуг

29 января 2020 года

г. Нарьян-Мар

Комиссия Ненецкого УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов (далее — Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: И.В. Белоконь – руководитель Управления; Члены Комиссии: Саидов К.С. – ведущий специалист-эксперт Управления; Слюсарчик А.Н. – специалист 1 разряда Управления;

на основании своего решения от 29 января 2020\* года по результатам рассмотрения дела № 083/07/18.1-1/2020 о нарушении процедуры торгов по жалобе от 22.01.2020 ПСФ «Автодизель-Сервис» АО (ИНН 7602000794 ОГРН 1027600508671) на действия заказчика – МП ЗР «Севержилкомсервис» (ИНН: 83000010685 ОГРН: 1038302271040) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку запасных частей для автомашины Урал-5557 (номер извещения: 31908734663) (далее — Закупка),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - МП ЗР «Севержилкомсервис» (ИНН: 83000010685 ОГРН: 1038302271040) отменить протоколы, составленные в ходе проведения Закупки.
2. Оператору электронной площадки — УТП ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить возможность Заказчику отменить указанные протоколы, составленные в ходе проведения Закупки.
3. Заказчику, Оператору электронной площадки, в срок до "13" февраля 2020 исполнить предписание с приложением подтверждающих документов.
4. Об исполнении настоящего предписания сообщить в адрес Ненецкого УФАС России (адрес: ул. Пырерка, д.15, г. Нарьян-Мар, Ненецкий автономный округ, 166000 телефон (81853) 2-19-59, 4-01-54 e-mail: to83@fas.gov.ru) в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением подтверждающих документов.

*Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет административную ответственность на основании части 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

И.В. Белоконь

А.Н. Слюсарчик

К.С.Саидов

\* не являющемуся  
ЗР Саидов КС 31.01.2020 Ведущий специалист-эксперт Ненецкого УФАС РФ