

## РЕШЕНИЕ

### по делу № 04А/01-35-2017 о нарушении антимонопольного законодательства

«01» ноября 2017 г.

Нарьян-Мар

Резолютивная часть решения оглашена «01» ноября 2017 года.  
Полный текст решения изготовлен «15» ноября 2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- < > – руководитель Управления, председатель Комиссии;
- < > - ведущий специалист - эксперт Управления, член Комиссии;
- < > - ведущий специалист - эксперт Управления, член Комиссии;
- < > - специалист – эксперт Управления, член Комиссии;
- < > - специалист — эксперт Управления, член Комиссии;
- < > - специалист-эксперт Управления, член Комиссии,

рассмотрев дело №04А/01-35-2017 по признакам нарушения Нарьян-Марским муниципальным унитарным предприятием объединенных котельных и тепловых сетей (далее - Нарьян-Марское МУ ПОК и ТС, Предприятие) пункта 1 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), путём заключения Договора безвозмездного пользования нежилыми помещениями №1 от 01.01.2015 года, предусматривающего переход прав пользования в отношении муниципального недвижимого имущества, принадлежащего на праве хозяйственного ведения без проведения конкурсов или аукционов, на право заключения этого договора, в присутствии представителя от Нарьян-Марского МУ ПОКиТС (ответчик) < > – представитель по доверенности,

### УСТАНОВИЛА:

Прокуратурой Ненецкого автономного округа по результатам проведённой проверки исполнения Нарьян-Марским МУ ПОК и ТС законодательства при распоряжении муниципальным имуществом, в Ненецкое УФАС России, направлены материалы, указывающие на признаки нарушения требований Закона о защите конкуренции в действиях Нарьян-Марского МУ ПОК и ТС.

Приказом Ненецкого УФАС России от 15.03.2017 № 32 в отношении Нарьян-Марского МУ ПОК и ТС возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства.

01.01.2015 Нарьян-Марским МУ ПOK и ТС заключен Договор безвозмездного пользования нежилыми помещениями № 1 с обществом с ограниченной ответственностью управляющей компанией «ПOK и ТС» (далее – ООО УК «ПOK и ТС»), согласно которому Нарьян-Марское МУ ПOK и ТС передает в безвозмездное временное пользование ООО УК «ПOK и ТС» 9 нежилых помещений общей площадью 138.2 кв.м.(20.4 кв.м, 6,5 кв.м, 18.5 кв.м, 13.9 кв.м, 15.1 кв.м, 15 кв.м, 17.9 кв.м, 14.8 кв.м, 16.1 кв.м), расположенные по адресу: Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, ул. Октябрьская, д.37 (далее – Договор № 1). Помещения переданы в пользование по Договору № 1 на неопределённый срок.

Во исполнение договора безвозмездного пользования нежилыми помещениями № 1 от 01.01.2015 года, согласно акта приёма-передачи от 01.01.2015 года, указанное имущество передано Предприятием ООО «УК «ПOK и ТС».

Конкурс или аукцион на право заключения Договора № 1 не проводился. Заявление о даче согласия на предоставление муниципальной преференции ООО «УК «ПOK и ТС» от Нарьян-Марского МУ ПOK и ТС в Ненецкое УФАС не поступало.

Согласно пояснений Нарьян-Марского МУ ПOK и ТС, представленных в деле, Договор № 1 был заключен для осуществления перерегистрации телефонных номеров в ПАО «Ростелеком». Для осуществления данной процедуры необходимо предоставить оператору связи документ, подтверждающий право пользования помещением.

Однако, из объяснений, представленных ООО «УК «ПOK и ТС», в период нахождения по адресу ул. Октябрьская, д.37, г. Нарьян-Мар, Общество осуществляло деятельность согласно ОКВЭД и Устава предприятия по указанному адресу.

15.12.2016 года между Нарьян-Марским МУ ПOK и ТС и ООО «УК «ПOK и ТС» было заключено соглашение к Договору № 1 в соответствии с которым, договор безвозмездного пользования № 1 от 01.01.2015 года был признан ничтожным с момента его заключения, т.е. с 01 января 2015 года.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии со статьёй 215 Гражданского кодекса РФ, имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

Постановлениями Администрации муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» «О передаче в хозяйственное ведение Нарьян-Марскому МУ ПOK и ТС нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Нарьян-Мар. ул. Октябрьская. д.37» от 04.02.2013 № 119 , от 18.10.2013 № 2149, от 14.04.2014 № 1043 из казны МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» (свидетельство о государственной регистрации права от 03.03.2009 29-АК 323175) в хозяйственное ведение были переданы нежилые помещения (часть первого этажа) расположенных по адресу: Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, ул. Октябрьская, д.37, общей площадью 138,2 кв.м.

В силу статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Порядок заключения договоров аренды в отношении муниципального имущества установлен статьёй 17.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункта 1 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления муниципальным унитарным предприятиям, осуществляется в порядке, предусмотренном частью первой настоящей статьи.

Согласно части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) использования в отношении государственного или муниципального имущества, не закреплённого на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением случаев, перечисленных п. 1-16 данной статьи.

Таким образом, переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения муниципальным унитарным предприятиям, возможен только по результатам проведения конкурсов или аукционов, за исключением случаев, перечисленных п. 1-16 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Правоотношения, возникшие в связи с заключением Договора № 1, подлежат регулированию нормами статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, Договор № 1 заключен без проведения торгов. Оснований для заключения Договора № 1 без проведения торгов, предусмотренных пунктами 1-16 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, Ненецким УФАС не выявлено.

В рамках рассмотрения дела N 04А/01-35-2017, в соответствии с требованиями части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, а также Приказа ФАС России от 28.04.2010 N 220 "Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке" Ненецким УФАС России, проведен анализ состояния конкурентной среды на товарном рынке по предоставлению муниципального имущества в безвозмездное пользование - 9 - ти нежилых помещений общей площадью 138,2 кв.м., по ул. Октябрьская. д. 37, г. Нарьян-Мар.

В результате проведения анализа, было установлено, что данный рынок является рынком с развитой конкуренцией.

Передача муниципального имущества ООО «УК «ПОК и ТС» без проведения торгов создала для последнего преимущественные условия получения указанного имущества во временное владение и пользование и препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределённого круга лиц, которые также могли иметь намерение приобрести вышеобозначенные права в отношении данного имущества.

В материалах дела имеется письмо хозяйствующего субъекта о намерении принять участие в торгах на заключение договора безвозмездного пользования нежилыми помещениями расположенными по адресу: ул. Октябрьская, д.37, г. Нарьян-Мар.

Статьей 1 Закона о защите конкуренции установлено, что его целями являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Таким образом, Нарьян-Марское муниципальное унитарное предприятие объединенных котельных и тепловых сетей, нарушило пункт 1 части 3 статьи 17.1 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», путём заключения Договора безвозмездного пользования нежилыми помещениями № 1 от 01.01.2015 года, предусматривающего переход прав пользования в отношении муниципального недвижимого имущества, принадлежащего Нарьян-Марскому МУ ПОК и ТС на праве хозяйственного ведения, без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этого договора, а также в отсутствие выявленных оснований для предоставления указанных прав в порядке предусмотренных законом исключений.

В рамках рассмотрения дела ответчик свою вину признал.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать Нарьян-Марское МУ ПОК и ТС нарушившим пункт 1 части 3 статьи 17.1 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», путём заключения Договора безвозмездного пользования нежилыми помещениями № 1 от 01.01.2015 года, предусматривающего переход прав пользования в отношении муниципального недвижимого имущества, принадлежащего Нарьян-Марскому МУ ПОК и ТС на праве хозяйственного ведения, без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этого договора, а также в отсутствие выявленных оснований для предоставления указанных прав в порядке предусмотренных законом исключений.

2. Выдать Нарьян-Марскому МУ ПОК и ТС предписание о недопустимости в будущем действий аналогичных выявленному нарушению, а именно о недопустимости заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального недвижимого имущества принадлежащего Нарьян-Марскому МУ ПОК и ТС на праве хозяйственного ведения, без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела № 04А/01-35-2017 должностному лицу Ненецкого УФАС России, для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии

< >

Члены комиссии:

< >

< >

< >

< >

< >

*Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд, а также в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.*

*Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*