

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ

Р Е Ш Е Н И Е

**по делу о нарушении антимонопольного законодательства
№ 02А/01-35-2017**

29.05.2017 г.

№01-35/640

г.Нарьян-Мар

Резолютивная часть решения оглашена 18 мая 2017 г.
Решение в полном объеме изготовлено 29 мая 2017 г.

г. Нарьян-Мар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее - Ненецкое УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

.. - руководитель Управления;

Членов Комиссии:

. - ведущего специалиста- эксперта Управления,

. - ведущего специалиста-эксперта Управления,

- специалиста-эксперта Управления,

- специалиста-эксперта Управления,

в присутствии, Представителя Государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Ненецкому автономному округу, рассмотрев материалы дела № 02А/01-35-2017 по признакам нарушения Государственным учреждением - региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Ненецкому автономному округу (далее - ГУ- РО ФСС РФ по Ненецкому АО, фонд) части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившееся в ограничении конкуренции между участниками торгов, путем включения в один лот выполнение услуг технологически и функционально не связанных с услугами, оказание которых является предметом аукциона в электронной форме № 0384100002516000091,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 4 резолютивной части решения Ненецкого УФАС России от 28.11.2016 по делу № 01-33/44-2016 по результатам рассмотрения жалобы ООО «Г», комиссии переданы материалы дела для рассмотрения вопроса о наличии либо отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях заказчика.

15.11.2016 года на сайте www.sberbank-ast.ru (далее по тексту - сайт) размещена документация на оказание услуг по перевозке льготной категории граждан Ненецкого автономного округа, в том числе детей с сопровождающими их лицами к месту санаторно-

курортного лечения и обратно на авиационном транспорте (экономический класс) по направлению г. Нарьян-Мар - Минеральные Воды - г. Нарьян-Мар, согласно извещению № 03841000025160000091. Заказчик - Государственное учреждение - региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Ненецкому автономному округу. Предмет закупки - оказание услуг по перевозке получателей социальных услуг Ненецкого автономного округа, в том числе детей с сопровождающими их лицами к месту санаторно-курортного лечения и обратно на авиационном транспорте (экономический класс) по направлению Нарьян-Мар - Минеральные воды - Нарьян-Мар.

В извещении о проведении данного электронного аукциона в наименовании объекта закупки указано - оказание услуг по перевозке получателей социальных услуг Ненецкого автономного округа, в том числе детей с сопровождающими их лицами к месту санаторно-курортного лечения и обратно на авиационном транспорте (экономический класс) по направлению Нарьян-Мар - Минеральные воды - Нарьян-Мар.

Однако, частью V «Техническое задание» Документации об электронном аукционе, установлены следующие условия оказания услуг и требования к услугам: осуществление перевозок (бронирование, оформление, переоформление, возврат авиабилетов) на оказание услуг по перевозке льготной категории граждан Ненецкого автономного округа, в том числе детей с сопровождающими их лицами к месту санаторно-курортного лечения и обратно на авиационном транспорте (экономический класс) по направлению г. Нарьян-Мар - Минеральные Воды - г. Нарьян-Мар.

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки, которое заказчик обязан разместить в единой информационной системе, должна содержаться, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 «Правила описания объекта закупки» Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Заказчиком в извещении не указано, что участникам закупки необходимо оказывать услуги по бронированию, оформлению, переоформлению, возврату авиабилетов. Из буквального толкования наименования объекта закупки следует, что участникам закупки необходимо оказывать услуги только по перевозке получателей социальных услуг Ненецкого автономного округа, в том числе детей с сопровождающими их лицами к месту санаторно-курортного лечения и обратно на авиационном транспорте (экономический класс) по направлению Нарьян-Мар - Минеральные воды - Нарьян-Мар. Не установление требований об оказании услуг по бронированию, оформлению, переоформлению, возврату авиабилетов в извещении вводит в заблуждение участников закупки.

Решением Ненецкого УФАС России от 28.11.2016 № 01-33/44-2016 в действиях заказчика установлены нарушения пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

13.03.2017 г. в отношении Государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Ненецкому автономному округу (166000, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, ул. Смидовича, 8) возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившееся в ограничении конкуренции между участниками торгов, путем включения в один лот выполнение услуг, технологически и функционально не связанных между собой, оказание которых является предметом аукциона в электронной форме № 0384100002516000091. (приказ № 29).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу части 3 статьи 17 указанного закона запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставка, выполнение, оказание, которых являются предметом торгов.

Таким образом, размещаемый заказ сформирован Заказчиком в виде одного лота и предполагает оказание услуг по перевозке на авиационном транспорте и по бронированию, оформлению, переоформлению, возврату авиабилетов, которые функционально не связаны между собой и могут осуществляться отдельно.

Комиссией установлено, что оказание услуг по перевозке льготной категории граждан Ненецкого автономного округа, в том числе детей с сопровождающими их лицами к месту санаторно-курортного лечения и обратно на авиационном транспорте (экономический класс) по направлению г. Нарьян-Мар - Минеральные Воды - г. Нарьян-Мар и бронирование, оформление, переоформление, возврат авиабилетов осуществляются на разных товарных рынках работ и услуг.

Согласно, общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) услуги по перевозке на авиационном транспорте отнесены к разделу N «Услуги административные и вспомогательные», классу 51 «Услуги воздушного и космического транспорта» к подклассу 51.10.1. «Услуги по пассажирским перевозкам воздушным транспортом». Услуги по бронированию, оформлению, переоформлению, возврату авиабилетов относятся к разделу N «Услуги транспорта и складского хозяйства» класса 79 «Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма» подклассу 79.11.11 «Услуги по бронированию авиабилетов».

Продуктовыми границами указанных рынков будут являться услуги по пассажирским перевозкам воздушным транспортом и услуги по бронированию авиабилетов.

Географическими границами рынка по перевозке на авиационном транспорте по маршрутам Нарьян-Мар-Москва-Минеральные воды и обратно является территория Нарьян-Мара и Ненецкого автономного округа, Москва и Московская область, Минеральные воды. По маршруту Нарьян-Мар-Санкт-Петербург-Минеральные воды и обратно является территория Нарьян-Мара и Ненецкого автономного округа, Санкт-Петербург и Ленинградская область, Минеральные воды.

Географическими границами рынка по предоставлению услуг по бронированию, авиабилетов, будет являться территория Российской Федерации.

Участниками рассматриваемых рынков являются хозяйствующие субъекты, оказывающие услуги по пассажирским перевозкам воздушным транспортом и по бронированию, оформлению, переоформлению, возврату авиабилетов.

В рассматриваемый период оказание услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом осуществляло 12 хозяйствующих субъектов. Оказанием услуг по бронированию, оформлению, переоформлению, возврату авиабилетов, на территории Ненецкого автономного округа занималось 27 хозяйствующих субъектов, а в границах

Российской Федерации, оказанием данных услуг мог заниматься любой туроператор, осуществляющий оказание услуг данного вида и заинтересованный стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Следовательно, данные товарные рынки являются конкурентными.

Объединение в один лот услуг по перевозке на авиационном транспорте и по бронированию, оформлению, переоформлению, возврату авиабилетов исключает возможность участия в таком аукционе лиц, занимающихся лишь перевозкой на авиационном транспорте, либо бронированием, оформлением, переоформлением, возвратом авиабилетов.

Доводы ГУ- РО ФСС РФ по Ненецкому АО изложенные в пояснениях от 17 мая 2017 года (вх. 4398) противоречат фактическим обстоятельствам дела, основаны на неверном толковании норм права и не влекут признания действий фонда законными в рамках проведения закупки на оказание услуг по перевозке получателей социальных услуг Ненецкого автономного округа, в том числе детей с сопровождающими их лицами к месту санаторно-курортного лечения и обратно на авиационном транспорте (экономический класс) по направлению Нарьян-Мар - Минеральные воды - Нарьян-Мар.

Таким образом, Комиссией установлено в действиях заказчика - Государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Ненецкому автономному округу, нарушение части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в ограничении конкуренции между участниками торгов, путём включения в один лот выполнение услуг, технологически и функционально не связанных между собой, оказание которых является предметом аукциона в электронной форме № 0384100002516000091.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Государственное учреждение - региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Ненецкому автономному округу нарушившим часть 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в ограничении конкуренции между участниками торгов, путём включения в один лот выполнение услуг, технологически и функционально не связанных между собой, оказание которых является предметом аукциона в электронной форме № 0384100002516000091.

2. Передать материалы дела № 02А/01-35-2017 для решения вопроса о возбуждении административного производства по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.