|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| Дело № 08А/01-35-2014  Совет депутатов муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа  село Оксино, д. 9, Ненецкий АО, 166703  Администрация муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа  село Оксино, д. 9, Ненецкий АО, 166703 |

РЕШЕНИЕ

по делу № 08А/01-35-2014

Резолютивная часть решения оглашена 12 августа 2014 г. г. Нарьян-Мар

Решение в полном объеме изготовлено 22 августа 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее – Ненецкое УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

...

Члены Комиссии:

…;

…,

в отсутствии представителя Совета депутатов муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа (далее по тексту – Совет), представителя Администрации муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа, уведомленных надлежащим образом, рассмотрев материалы дела № 08А/01-35-2014 по признакам нарушения Советом депутатов муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа (166703, Ненецкий автономный округ, с. Оксино, д. 9) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в связи с принятием Решения от 30 декабря 2013 года № 2 «О местном бюджете на 2014 год» в части, предусматривающей выделение субсидий за счет средств местного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг:

- на возмещение затрат по выполнению работ по озеленению территории, благоустройству поселения;

- на возмещение затрат по выполнению работ по обеспечению мер пожарной безопасности,

отнесенных к вопросам местного значения, без осуществления процедуры закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Приказом от 03.06.2014 № 82 возбуждено дело в отношении Совета депутатов муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа (166703, Ненецкий автономный округ, село Оксино, д. 9) по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции), в связи с принятием Решения от 30 декабря 2013 года № 2 «О местном бюджете на 2014 год» в части, предусматривающей предоставление субсидий за счет средств местного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат:

- по выполнению работ по озеленению территории, благоустройству поселения;

- обеспечению мер пожарной безопасности,

отнесенных к вопросам местного значения, без осуществления процедуры закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, доводы и возражения ответчика, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по делу № 08А/01-35-2014 установила следующее.

Пунктом 8 Решения о бюджете предусмотрено, что за счет средств местного бюджета выделяются субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат по выполнению работ по озеленению территории, благоустройству поселения, обеспечению мер пожарной безопасности.

Согласно статье 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту Закон № 131-ФЗ), статье 7 Устава муниципального образования «Пустозерский сельсовет», к вопросам местного значения относятся, в частности, обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения, утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения (пп. 10, 20 части 1).

Таким образом, работы по озеленению территории, благоустройству поселения, обеспечению мер пожарной безопасности отнесены к вопросам местного значения.

Частью 2 статьи 18 Закона № 131-ФЗ установлено, что финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

В соответствии с частью 1 статьи 54 Закона № 131-ФЗ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=CFCC2E7ECD19EE9628B08C5BED13D107D3684EDF12CF86CB3C345C79C67BBD37BFA3F99A177CE85Bp6s7E) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Часть 1 статьи 72 Бюджетного кодекса предусматривает, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=44FD7549A3ADD499E25F4031F80B62BBADEC5A06EB4B2D3F420A8E9B23fEuEE) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Статья 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон № 44-ФЗ) нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Следовательно, применение Закона № 44-ФЗ является обязательным условием при использовании средств местного бюджета, которые направляются на оплату работ, услуг для муниципальных нужд.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в частности путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Согласно статье 78 Бюджетного Кодекса РФ субсидии предоставляются юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров), выполнением работ, оказанием услуг. Порядок предоставления субсидий устанавливается органами местного самоуправления самостоятельно.

В соответствии с частью 3 статьи 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

В материалах дела имеются доказательства (письма хозяйствующих субъектов, имеющих намерение принять участие в публичных процедурах и, в случае признания победителями, оказывать соответствующие услуги (работы) на соответствующих товарных рынках) того, что принятие Решения о бюджете в части, предусматривающей предоставление субсидий за счет средств местного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат по выполнению работ по озеленению территории, благоустройству поселения, обеспечению мер пожарной безопасности, привело к необоснованному препятствованию осуществления деятельности хозяйствующих субъектов (в том числе ООО «ТСЛК»), способных конкурировать за получение бюджетных денежных средств при проведении публичных процедур и, в случае признания победителями, оказывать соответствующие услуги (работы) на соответствующих товарных рынках в границах муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа и, что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Следовательно, принятие Решения о бюджете в части предусматривающей предоставление субсидий за счет средств местного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат по выполнению работ по озеленению территории, благоустройству поселения, обеспечению мер пожарной безопасности, создает преимущественные условия осуществления деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта (МКП «Пустозерское»), в то время как иные хозяйствующие субъекты лишены доступа к соответствующему товарному рынку, и необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, способных конкурировать за получение бюджетных денежных средств при проведении закупок и, в случае признания победителями, оказывать соответствующие услуги (работы) на соответствующих товарных рынках, что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, статья 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации не подлежит применению в случае выделения бюджетных средств на оплату работ по озеленению территории, благоустройству поселения, обеспечению мер пожарной безопасности, поскольку порядок расходования бюджетных средств и отбора хозяйствующих субъектов для выполнения указанных работ установлен специальными нормами Бюджетного Кодекса РФ, Закона № 44-ФЗ, Закона № 131-ФЗ, а именно путем проведения публичных процедур.

Решение от 30 декабря 2013 года № 2 «О местном бюджете на 2014 год» в части, предусматривающей предоставление субсидий за счет средств местного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат по выполнению работ по озеленению территории, благоустройству поселения, обеспечению мер пожарной безопасности, отнесенных к вопросам местного значения, без осуществления процедуры закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», создает преимущественные условия осуществления деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта, в то время как иные хозяйствующие субъекты лишены доступа к соответствующему товарному рынку, и необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, способных конкурировать за получение бюджетных денежных средств при проведении публичных процедур и, в случае признания победителями, оказывать соответствующие услуги (работы) на соответствующих товарных рынках и, что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Совет депутатов муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа нарушившим пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с принятием акта – Решения от 30 декабря 2013 года № 2 «О местном бюджете на 2014 год» в части, предусматривающей предоставление субсидий за счет средств местного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат:

- по выполнению работ по озеленению территории, благоустройству поселения;

- обеспечению мер пожарной безопасности,

отнесенных к вопросам местного значения, без осуществления процедуры закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что создает преимущественные условия осуществления деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта, в то время как иные хозяйствующие субъекты лишены доступа к соответствующему товарному рынку, и необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, способных конкурировать за получение бюджетных денежных средств при проведении закупки для муниципальных нужд и, в случае признания победителями, оказывать соответствующие услуги (работы) на соответствующих товарных рынках и, что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Выдать Совету депутатов муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа обязательное для исполнения предписание по делу № 08А/01-35-2014 о нарушении антимонопольного законодательства об устранении **в срок до 15 октября 2014 года** нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии акта – Решения от 30 декабря 2013 года № 2 «О местном бюджете на 2014 год».

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: