|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| Муниципальное казенное учреждение «Управление городского хозяйства г. Нарьян-Мара»  ул. Рабочая, д. 14Б, г. Нарьян-Мар, Ненецкий АО, 166000  Общество с ограниченной ответственностью «Коми-Сервис»  ул. Смидовича, д. 25, а/я 39, г. Нарьян-Мар, Ненецкий АО, 166000 |

РЕШЕНИЕ

по делу № 06А/01-35-2014

Резолютивная часть решения оглашена 23 июня 2014 г. г. Нарьян-Мар

Решение в полном объеме изготовлено 26 июня 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее – Ненецкое УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

...

Члены Комиссии:

…;

…,

в присутствии представителя муниципального казенного учреждения «Управление городского хозяйства г. Нарьян-Мара» (далее по тексту – МКУ «УГХ г. Нарьян-Мара») по доверенности, в отсутствии представителя Общества с ограниченной ответственностью «Коми-Сервис» (далее по тексту – ООО «Коми-Сервис»), уведомленного надлежащим образом, рассмотрев материалы дела № 06А/01-35-2014 по признакам нарушения МКУ «УГХ г. Нарьян-Мара» (166000, Ненецкий АО, г. Нарьян-Мар, ул. Рабочая, д. 14Б) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в непроведении в срок, установленный частью 13 статьи 161 Жилищного Кодекса Российской Федерации, открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: 166000, Ненецкий АО, г. Нарьян-Мар, ул. Пырерка, д. 7, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Приказом от 07.05.2014 № 67 по результатам рассмотрения обращения по факту непроведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: 166000, Ненецкий АО, г. Нарьян-Мар, ул. Пырерка, д. 7, возбуждено дело в отношении муниципального казенного учреждения «Управление городского хозяйства г. Нарьян-Мара» по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в непроведении в срок, установленный частью 13 статьи 161 Жилищного Кодекса Российской Федерации, открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: 166000, Ненецкий АО, г. Нарьян-Мар, ул. Пырерка, д. 7.

Из письменных пояснений МКУ «УГХ г. Нарьян-Мара» следует, что письмом (исх. № 4360/01-20 от 21.10.2013 г.) заместителя главы Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» по инфраструктурному развитию в адрес МКУ «УГХ г. Нарьян-Мара» были направлены копии документов по передаче в собственность МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» квартир, находящихся по адресу: г. Нарьян-Мар, ул. Пырерка, д. 7. Письмом (исх. 3090 от 01.11.2013 г.) Управлением строительства, ЖКХ и градостроительной деятельности Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» в адрес МКУ «УГХ г. Нарьян-Мара» была направлена копия договора обслуживания многоквартирным домом № 7 по ул. Пырерка от 05.09.2013 г., заключенного между застройщиком (ООО «ВМ-Инвест») и управляющей организацией ООО «Коми-Сервис» на основании части 14 статьи 161 Жилищного Кодекса РФ. Также, данным письмом МКУ «УГХ г. Нарьян-Мара» было дано распоряжение начать работу по подготовке к проведению конкурса по выбору организации для управления вышеуказанного многоквартирного дома.

Рассмотрев представленные материалы, доводы и возражения ответчика, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по делу № 06А/01-35-2014 установила следующее.

Согласно Разрешения на ввод объекта в эксплуатацию № RU83301000 «33» введен в эксплуатацию 190-квартирный 7-этажный дом по улице Пырерка 1-й этап: Секции № 1, № 2. Разрешение подписано 26 декабря 2013 года.

Согласно Разрешения на ввод объекта в эксплуатацию № RU83301000 «25» введен в эксплуатацию 190-квартирный 7-этажный дом по улице Пырерка 2-й этап: Секции № 3, № 4. Разрешение подписано 16 декабря 2013 года.

Согласно Разрешения на ввод объекта в эксплуатацию № RU83301000 «37» введен в эксплуатацию 190-квартирный 7-этажный дом по улице Пырерка 3-й этап: Секция 5. Разрешение подписано 26 декабря 2013 года.

В соответствии с частью 4 статьи 22 Устава муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» городской округ может создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения.

На основании части 13 статьи 161 Жилищного Кодекса Российской Федерации в течение двадцати дней со дня выдачи в [порядке](consultantplus://offline/ref=71AD0325D7BAF31DE70B150044DEA70B271415E458AB8D3344C6F79ADF24275B6274689038AC48A7bF6DG), установленном законодательством о градостроительной деятельности, разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома орган местного самоуправления размещает извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации на официальном сайте в сети «Интернет» и не позднее чем в течение сорока дней со дня размещения такого извещения проводит в соответствии с [частью 4](consultantplus://offline/ref=71AD0325D7BAF31DE70B150044DEA70B271414EB58A98D3344C6F79ADF24275B62746899b36AG) данной статьи открытый конкурс.

Постановлением Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» от 24.01.2012 № 98 «Об организации открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами» МКУ «УГХ г. Нарьян-Мара» наделено полномочиями на организацию и проведение открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами на территории муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар».

Пунктом 3.2 Устава муниципального казенного учреждения «Управление городского хозяйства г. Нарьян-Мара» определено, что МКУ «УГХ г. Нарьян-Мара» от имени собственника муниципального жилищного фонда организует и проводит открытые конкурсы по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами.

Таким образом, обязанность проведения открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами на территории муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» возложена на муниципальное казенное учреждение «Управление городского хозяйства г. Нарьян-Мара».

Следовательно, в течение двадцати дней со дня выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома, расположенного по адресу: 166000, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, ул. Пырерка, д. 7, МКУ «Управление городского хозяйства г. Нарьян-Мара» должно было объявить конкурс по отбору управляющих организаций для управления многоквартирным домом.

В материалы дела не представлено документов (информации), свидетельствующих об объявлении МКУ «УГХ г. Нарьян-Мара» в течение двадцатидневного срока после ввода в эксплуатацию многоквартирного дома, конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

МКУ «Управление городского хозяйства г. Нарьян-Мара» разместило извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенного по адресу: 166000, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, ул. Пырерка, д. 7 только 17 апреля 2014 года.

В материалах дела имеется письмо № 132 от 02.06.2014 ООО «Коми-Сервис», согласно которому ООО «Коми-Сервис» приняло бы участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенного по адресу: 166000, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, ул. Пырерка, д. 7, если бы таковой проводился в период с января по апрель 2014 года.

Согласно пункту 4 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 февраля 2006 г. № 75, конкурс проводится на основе принципов создания равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей.

Согласно подпункта 4 пункта 3 Раздела 1 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06 февраля 2006 г. № 75 основанием проведения конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом является выданное в установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности [порядке](consultantplus://offline/ref=21CC6DAB998E0ECE9346D6729F355D790870D2123C9EA50E3E7C3D46DBC0289F2544A4F83176E3F8x1S7H) разрешение на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома.

Непроведение в срок в случаях, предусмотренных законодательством, открытого конкурса, подразумевающего состязательность хозяйствующих субъектов, не может не влиять на конкуренцию , поскольку лишь при публичном объявлении конкурса могут быть выявлены контрагенты, предлагающие наилучшие условия, что обеспечивает соблюдение интересов собственников помещений в многоквартирных домах, а также хозяйствующих субъектов, действующих на соответствующих товарных рынках.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции закрепляется, что органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Из данного положения следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание органом местного самоуправления условий возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции.

Согласно пункту 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции являются, в том числе, любые обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Действия (бездействие) МКУ «Управление городского хозяйства г. Нарьян-Мара» по непроведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом в срок, установленный частью 13 статьи 161 Жилищного кодекса РФ, привело к тому, что хозяйствующий субъект не имел возможности участвовать в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, ввиду непроведения данного конкурса.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском [кодексе](consultantplus://offline/ref=5AF9FB1578D8007BF766C65AA344A956D947407F9CC6D745D59F49A187v9l0K) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [статье 3](consultantplus://offline/ref=5AF9FB1578D8007BF766C65AA344A956D94444789BC1D745D59F49A1879068BFE3DD99317EB2554Dv3l5K) настоящего Федерального закона.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации в Российской Федерации гарантируется поддержка конкуренции (часть 1 статьи 8), установление правовых основ единого рынка, включающих вопросы единого экономического пространства и развития конкуренции (пункт «ж» статьи 71). Из этих конституционных положений вытекает обязанность государства по поддержке конкуренции и пресечению монополистической деятельности, исполняя которую оно не должно отступать от требований Конституции Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган осуществляет функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами, в том числе в сфере использования земли, недр, водных ресурсов и других природных ресурсов.

Таким образом, действия (бездействие) МКУ «Управление городского хозяйства г. Нарьян-Мара», выразившиеся в непроведении в срок, установленный частью 13 статьи 161 Жилищного кодекса Российский Федерации, открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: ул. Пырерка, д. 7, г. Нарьян-Мар, Ненецкий автономный округ, приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке управления многоквартирными домами на территории муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар».

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

Учитывая, что на момент рассмотрения МКУ «Управление городского хозяйства г. Нарьян-Мара» проведен открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: ул. Пырерка, д. 7, г. Нарьян-Мар, Ненецкий автономный округ, Комиссия не считает необходимым выдавать МКУ «Управление городского хозяйства г. Нарьян-Мара» предписание.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия (бездействие) муниципального казенного учреждения «Управление городского хозяйства г. Нарьян-Мара» нарушающими часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в непроведении в срок, установленный частью 13 статьи 161 Жилищного кодекса Российский Федерации, открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: ул. Пырерка, д. 7, г. Нарьян-Мар, НАО, что приводит к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке управления многоквартирными домами на территории муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар».

2. Муниципальному казенному учреждению «Управление городского хозяйства г. Нарьян-Мара» обязательное для исполнения предписание не выдавать в связи с проведением конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: ул. Пырерка, д. 7, г. Нарьян-Мар, НАО на момент рассмотрения дела.

3. Передать материалы дела № 06А/01-35-2014 уполномоченному должностному лицу Ненецкого УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: