|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| Дело № 05А/01-35-2014Администрация муниципального образования «Приморско-Куйский сельсовет» Ненецкого автономного округаул. Пролетарская, 3, п. Красное, Ненецкий АО, 166715Муниципальное унитарное предприятие «Коммунальщик»ул. Северная, д. 21, п. Красное, Ненецкий АО, 166715  |

РЕШЕНИЕ

по делу № 05А/01-35-2014

Резолютивная часть решения оглашена 14 мая 2014 г. г. Нарьян-Мар

Решение в полном объеме изготовлено 27 мая 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее - Ненецкое УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

…..

Члены Комиссии:

….

….,

в присутствии законного представителя Администрации муниципального образования «Приморско-Куйский сельсовет» Ненецкого автономного округа (далее по тексту – Администрация),

рассмотрев материалы дела № 05А/01-35-2014 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Приморско-Куйский сельсовет» Ненецкого автономного округа (166715, НАО, п. Красное, ул. Пролетарская, д. 3) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в связи с изданием Распоряжений «О перечислении средств» от 06.05.2013 № 79 осн.; от 16.05.2013 № 90 осн.; от 17.06.2013 № 117 осн.; от 25.07.2013 № 154 осн.; от 21.08.2013 № 171 осн.; от 09.09.2013 № 180 осн.; от 28.10.2013 № 212 осн.; от 20.11.2013 № 233 осн.; от 27.11.2013 № 239 осн.; от 27.01.2014 № 18 осн.; от 20.03.2014 № 41 осн.; от 20.03.2014 № 65 осн., предусматривающих выделение средств бюджета муниципального образования «Приморско-Куйский сельсовет» Ненецкого автономного округа в форме субсидий на компенсацию выпадающих доходов при предоставлении населению услуг по сбору и вывозу отходов ТБО, отнесенных к вопросам местного значения, без осуществления публичных процедур в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (действовал до 01 января 2014 года), Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Определением от 22 апреля 2014 года в отдельное производство выделено дело № 05А/01-35-2014 в отношении Администрации муниципального образования «Приморско-Куйский сельсовет» Ненецкого автономного округа по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом от 22.04.2014 № 57 возбуждено дело в отношении Администрации муниципального образования «Приморско-Куйский сельсовет» Ненецкого автономного округа (166715, НАО, п. Красное, ул. Пролетарская, д. 3) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции), в связи с изданием Распоряжений «О перечислении средств» от 06.05.2013 № 79 осн.; от 16.05.2013 № 90 осн.; от 17.06.2013 № 117 осн.; от 25.07.2013 № 154 осн.; от 21.08.2013 № 171 осн.; от 09.09.2013 № 180 осн.; от 28.10.2013 № 212 осн.; от 20.11.2013 № 233 осн.; от 27.11.2013 № 239 осн.; от 27.01.2014 № 18 осн.; от 20.03.2014 № 41 осн.; от 20.03.2014 № 65 осн. предусматривающих выделение средств бюджета муниципального образования «Приморско-Куйский сельсовет» Ненецкого автономного округа в форме субсидий на компенсацию выпадающих доходов при предоставлении населению услуг по сбору и вывозу отходов ТБО, отнесенных к вопросам местного значения, без осуществления публичных процедур в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (действовал до 01 января 2014 года), Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, доводы и возражения ответчика, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по делу № 05А/01-35-2014 установила следующее.

Распоряжениями «О перечислении средств» от 06.05.2013 № 79 осн.; от 16.05.2013 № 90 осн.; от 17.06.2013 № 117 осн.; от 25.07.2013 № 154 осн.; от 21.08.2013 № 171 осн.; от 09.09.2013 № 180 осн.; от 28.10.2013 № 212 осн.; от 20.11.2013 № 233 осн.; от 27.11.2013 № 239 осн.; от 27.01.2014 № 18 осн.; от 20.03.2014 № 41 осн.; от 20.03.2014 № 65 осн. предусматривалось выделение субсидий муниципальному унитарному предприятию «Коммунальщик» на компенсацию выпадающих доходов при предоставлении населению услуг по сбору и вывозу отходов ТБО.

Согласно статье 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту Закон № 131-ФЗ), статье 7 Устава муниципального образования «Приморско-Куйский сельсовет» Ненецкого автономного округа к вопросам местного значения относятся, в частности:

- организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора (пункт 18 части 1 Закона № 131-ФЗ, пункт 19 части 2 статьи 7 Устава).

Таким образом, организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора отнесена к вопросам местного значения.

Частью 2 статьи 18 Закона № 131-ФЗ установлено, что финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

В соответствии с частью 1 статьи 54 Закона № 131-ФЗ размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (в редакции, действовавшей до 01 января 2014 года).

Частью 1 статьи 54 Закона № 131-ФЗ установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в редакции, действующей с 01 января 2014 года).

Часть 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривает, что размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд (в редакции, действовавшей до 01 января 2014 года).

 Частью 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в редакции, действующей с 01 января 2014 года).

Статья 2 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон № 94-ФЗ) устанавливает, что законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов. Нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать настоящему Федеральному закону (Закон действовал до 01 января 2014 года).

Статья 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон № 44-ФЗ) устанавливает, что нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Следовательно, применение Закона № 94-ФЗ (до 01 января 2014 года) Закона № 44-ФЗ, является обязательным условием при использовании средств местного бюджета, которые направляются на оплату работ, услуг для муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В материалах дела имеются доказательства (письма хозяйствующих субъектов имеющих намерение принять участие в публичных процедурах и, в случае признания победителями, оказывать соответствующие услуги (работы) на соответствующих товарных рынках) того, что издание Распоряжений «О перечислении средств» от 06.05.2013 № 79 осн.; от 16.05.2013 № 90 осн.; от 17.06.2013 № 117 осн.; от 25.07.2013 № 154 осн.; от 21.08.2013 № 171 осн.; от 09.09.2013 № 180 осн.; от 28.10.2013 № 212 осн.; от 20.11.2013 № 233 осн.; от 27.11.2013 № 239 осн.; от 27.01.2014 № 18 осн.; от 20.03.2014 № 41 осн.; от 20.03.2014 № 65 осн. привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в связи с ограничением доступа к участию в торгах потенциальных хозяйствующих субъектов (в том числе ООО «Базис-Транс», ООО «МегаСервис») и созданием преимущественных условий осуществления деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта (МУП «Коммунальщик»).

Следовательно, издание Распоряжений «О перечислении средств» от 06.05.2013 № 79 осн.; от 16.05.2013 № 90 осн.; от 17.06.2013 № 117 осн.; от 25.07.2013 № 154 осн.; от 21.08.2013 № 171 осн.; от 09.09.2013 № 180 осн.; от 28.10.2013 № 212 осн.; от 20.11.2013 № 233 осн.; от 27.11.2013 № 239 осн.; от 27.01.2014 № 18 осн.; от 20.03.2014 № 41 осн.; от 20.03.2014 № 65 осн., предусматривающих выделение муниципальному унитарному предприятию «Коммунальщик» средств бюджета муниципального образования «Приморско-Куйский сельсовет» Ненецкого автономного округа в форме субсидий на компенсацию выпадающих доходов при предоставлении населению услуг по сбору и вывозу отходов ТБО, отнесенных к вопросам местного значения, без осуществления публичных процедур в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (действовал до 01 января 2014 года), Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приводит к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в связи с ограничением доступа на соответствующий товарный рынок в границах муниципального образования «Приморско-Куйский сельсовет» Ненецкого автономного округа к участию в торгах потенциальных хозяйствующих субъектов и созданием преимущественных условий осуществления деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта.

Таким образом, статья 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации не подлежит применению в случае выделения бюджетных средств на оплату работ по организации сбора и вывоза отходов ТБО, поскольку порядок расходования бюджетных средств и отбора хозяйствующих субъектов для выполнения указанных работ установлен специальными нормами Бюджетного Кодекса РФ, Закона № 94-ФЗ, Закона № 44-ФЗ, Закона № 131-ФЗ, а именно путем проведения публичных процедур.

На рассмотрении представитель Администрации пояснил, что причиной выделения средств бюджета в форме субсидий на компенсацию выпадающих доходов при предоставлении населению услуг по сбору и вывозу отходов ТБО, отнесенных к вопросам местного значения, без осуществления публичных процедур послужило то, что данные функции (по сбору и вывозу отходов ТБО) с 2013 года были возложены на МУП «Коммунальщик», кроме того, в пользовании данного хозяйствующего субъекта находился специализированный транспорт, предназначенный для сбора и вывоза контейнеров, приобретенных муниципальным образованием.

Комиссия считает данную ссылку несостоятельной ввиду того, что организованный сбор и вывоз отходов ТБО возможен лишь при наличии у юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) утвержденных паспортов отходов и разработанных лимитов образования отходов. Так как Администрацией не проводились публичные процедуры на выполнение работ по сбору и вывозу отходов ТБО, нет объективных данных полагать, что на территории муниципального образования «Приморско-Куйский сельсовет» отсутствуют иные (за исключением МУПа «Коммунальщик») юридические лица (индивидуальные предприниматели), способные выполнить данные работы.

Также, представителем Администрации пояснено, что в рамках Распоряжений «О перечислении средств» от 06.05.2013 № 79 осн.; от 16.05.2013 № 90 осн.; от 17.06.2013 № 117 осн.; от 25.07.2013 № 154 осн.; от 21.08.2013 № 171 осн.; от 09.09.2013 № 180 осн.; от 28.10.2013 № 212 осн.; от 20.11.2013 № 233 осн.; от 27.11.2013 № 239 осн.; от 27.01.2014 № 18 осн.; от 20.03.2014 № 41 осн.; от 20.03.2014 № 65 осн. работы выполнены.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального образования «Приморско-Куйский сельсовет» Ненецкого автономного округа нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с изданием Распоряжений «О перечислении средств» от 06.05.2013 № 79 осн.; от 16.05.2013 № 90 осн.; от 17.06.2013 № 117 осн.; от 25.07.2013 № 154 осн.; от 21.08.2013 № 171 осн.; от 09.09.2013 № 180 осн.; от 28.10.2013 № 212 осн.; от 20.11.2013 № 233 осн.; от 27.11.2013 № 239 осн.; от 27.01.2014 № 18 осн.; от 20.03.2014 № 41 осн.; от 20.03.2014 № 65 осн., предусматривающих выделение муниципальному унитарному предприятию «Коммунальщик» средств бюджета муниципального образования «Приморско-Куйский сельсовет» Ненецкого автономного округа в форме субсидий на компенсацию выпадающих доходов при предоставлении населению услуг по сбору и вывозу отходов ТБО, отнесенных к вопросам местного значения, без осуществления публичных процедур в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (действовал до 01 января 2014 года), Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приводит к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в связи с ограничением доступа на соответствующий товарный рынок в границах муниципального образования «Приморско-Куйский сельсовет» Ненецкого автономного округа к участию в торгах потенциальных хозяйствующих субъектов и созданием преимущественных условий осуществления деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта.

 2. Администрации муниципального образования «Приморско-Куйский сельсовет» Ненецкого автономного округа обязательное для исполнения предписание по делу № 05А/01-35-2014 не выдавать, в связи исполнением Распоряжений и выполнением работ, указанных в Распоряжениях «О перечислении средств» от 06.05.2013 № 79 осн.; от 16.05.2013 № 90 осн.; от 17.06.2013 № 117 осн.; от 25.07.2013 № 154 осн.; от 21.08.2013 № 171 осн.; от 09.09.2013 № 180 осн.; от 28.10.2013 № 212 осн.; от 20.11.2013 № 233 осн.; от 27.11.2013 № 239 осн.; от 27.01.2014 № 18 осн.; от 20.03.2014 № 41 осн.; от 20.03.2014 № 65 осн.

3. Передать материалы дела № 05А/05-01-2014 для решения вопроса о возбуждении административного производства по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: