

140204, Россия, г. Воскресенск,
Промплощадка 3,
ИНН 7701314826 КПП 500501001
+7 (495) 787-87-07, 787-87-08
E-mail: info@rhz.ru
www.rhz.ru



140204, Russia, Voskresensk,
Promploschadka 3
INN 7701314826 KPP 500501001
+7 (495) 787-87-07, 787-87-08
E-mail: info@rhz.ru
www.rhz.ru

Исх. № 133 от 13 июля 2023 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ненецкому автономному округу**

Заявитель: **Закрытое акционерное общество «Рошальский химический завод «НОРДИКС» (ЗАО РХЗ «НОРДИКС»)**
ИНН 7701314826
Юридический адрес: 140204, Московская область, г. Воскресенск, ул. Промплощадка, 3
Почтовый адрес: 119021, а/я 22, г. Москва, Россия
E-mail: info@rhz.ru
+7 (495) 787 8707
Тел. представителя: +7-929-915-5148

Заказчик: **АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "НАРЬЯН-МАРСКИЙ ОБЪЕДИНЕННЫЙ АВИАОТРЯД"**
ИНН 2983004475 КПП 298301001
ОГРН 1068383003325
Место нахождения
166000, АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ
НЕНЕЦКИЙ, ГОРОД НАРЬЯН-МАР, ПЕРЕУЛОК
АЭРОПОРТОВСКИЙ, дом ДОМ 1, корпус
ЗДАНИЕ А
Почтовый адрес: 166000, Россия, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, переулок
Аэропортовский, дом 1, здание А

Реестровый номер извещения: 32312562019

Закупочная процедура: ЗП- 21 -23

Жалоба на действие (бездействие) Заказчика

По мнению заявителя, организатором торгов нарушены положения Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Федеральный закон № 223-ФЗ), выразившиеся в установлении требований, которые привели к необоснованным ограничениям участия в торгах.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Федеральный закон № 135-ФЗ), с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ,

услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Допущены следующие нарушения со стороны Заказчика:

В Аукционной документации установлены излишние требования к химическому составу предмета закупки, ограничивающие число участников.

Согласно Техническому заданию:

Гранулированный противогололедный реагент

Химический реагент предназначен для предотвращения и удаления образования гололеда, наледи и снежных накатов на всех типах аэродромных покрытий.

Реагент полностью биоразлагаемый, наносит минимальный вред почве и водным организмам. Отсутствует вредное воздействие на окружающую среду. Имеет низкую коррозионную активность на металл, цементно- и асфальто-бетон.

Характеристики товара:

- гранулированный;
- реагент на основе формиата натрия и карбамида;
- насыпная плотность не менее 0,85 г/см³;
- массовая доля гранул менее 1мм не более 5%;
- массовая доля гранул 1-4 мм не менее 93%;
- массовая доля гранул более 4 мм не более 2%;
- коррозионное воздействие на цементно-бетонные покрытия - коэффициент агрессивности, не более 0,2;
 - толщина расплавленного слоя льда при взаимодействии со льдом в течение 30 минут при температуре минус 6,8 °С, мм не менее 1,8 мм;
 - температура кристаллизации 50%-го по массе водного раствора реагента - не менее минус 23,5°С; • содержание нерастворимого остатка, вес.% не более 2,5;
 - Коэффициент сцепления после удаления продуктов разрушения льдообразования и в процессе предупреждения льдообразования должен составлять от величины сцепления на мокрой поверхности, %, не менее 92.

Год выпуска не ранее 2023 года.

К противогололедным реагентам применяется ОСТ 54-0-830.74-99 «Система стандартизации гражданской авиации. Гражданские аэродромы. Химические реагенты для борьбы с льдообразованием на искусственных покрытиях. Технические требования».

По мнению Заявителя, Заказчиком ненадлежащим образом установлены требования к предмету закупки – к реагентам, т.к. в предмете закупки (Техническом задании) излишне раскрывается химический состав, в том числе требования к цвету, которые не предусмотрены ОСТ 54-0-830.74-99.

Данный ОСТ внесен в «Перечень основных нормативных документов РФ и действующих стандартов, распространяющихся на деятельность авиационных предприятий ГА в области сертификации и стандартизации технической эксплуатации гражданской авиационной техники» (согласовано Начальником Управления надзора за поддержанием летной годности гражданских воздушных судов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (УНПЛГ ГВС ФСНСТ) А.В. Елистратовым 14.082006).

В соответствии с п. 1.1. ОСТ 54-0-830.74-99 настоящий стандарт устанавливает требования к физико-химическим показателям антигололедных реагентов, предназначенных для удаления и предупреждения всех видов льдообразований и

прикатывания снега на всех типах искусственных покрытий аэродромов по всей территории РФ.

В п. 3.2 государственного стандарта ОСТ 54-0-830.74-99 устанавливаются физико-химические показатели антигололедных реагентов, достаточные для выполнения предназначенных функций. Установление конкретно химического состава свыше установленного в указанном ОСТ приводит к ограничению количества участников.

Также указанные Заказчиком требования к химическому составу приводят к ограничению числа участников закупки, поскольку Федеральным законом № 223-ФЗ не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар, предлагаемый к поставке, для представления подробных сведений о веществах, результатах испытаний при изготовлении такого товара.

Указание Заказчиком требования к показателям химического состава явно указывает на то, что Техническое задание оставлено под конкретный продукт.

Заявителем был направлен запрос разъяснений с просьбой исключить из технического задания показатель температура кристаллизации 50% раствора, так как данный показатель не применим к противогололедному реагенту в основе которого содержится формиат натрия (согласно техническому заданию реагент на основе формиата натрия и карбамида). В подтверждение изложенного приложено письмо ИОНХ РАН (Именно данный институт проводит испытания при сертификации реагентов на определение температур кристаллизации и химического состава).

На что Заказчик ответил отказом, Техническое задание оставлено без изменений, что не соответствует Федеральному закону № 223-ФЗ, Федеральному закону № 135-ФЗ и ОСТ 54-0-830.74-99.

В соответствии с пп. 1 ч 1 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ установлено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или)

организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно пп. 4 п. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ заказчики руководствуются принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Подпунктом 2 п. 3 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ установлено, что Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно условий, в том числе обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки.

В соответствии с пп.2 п. 6.1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Федеральным законом № 223-ФЗ запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Документация о закупке по своей природе является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу ч. 2 ст. 437 ГК РФ должна быть полной и безоговорочной, а также содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика, равного доступа к участию в торгах и недопустимости ограничения числа участников закупки.

При невозможности закупить иной товар (кроме товара единственного конкретного производителя), данная невозможность должна быть должным образом подтверждена, в частности, подготовлено исчерпывающее обоснование заказчика в закупке товара конкретного производителя (данная позиция также находит подтверждение в Решении УФАС по делу №058/06/106-678/202 жалоба ООО «РЕАМЕД» от 23.09.2020 и др.).

Заказчиком не было дано в ответе на разъяснения от 11.07.2023 достаточных пояснений, обосновывающих потребность заказчика в товаре с конкретным химическим составом.

В связи с изложенным указанием Заказчиком в аукционной документации конкретного состава реагентов с четким указанием на химический состав не позволяет предложить к поставке товар с аналогичными характеристиками и соответствующий всем необходимым государственным стандартам и требованиям, но отличающийся по химическому составу. В связи с чем, Техническое задание и аукционная документация нарушают требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а действия Заказчика нарушают пункт 3 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона № 223-ФЗ Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в частности, следующим принципом: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Из указанного следует, что Федеральный закон №223-ФЗ, не ограничивая заказчиков в их правах по выявлению поставщиков товаров, работ, услуг, отвечающих требованиям заказчиков путем проведения закупки избранным способом, предусматривает в качестве одного из принципов, которым заказчик обязан руководствоваться, отсутствие ограничения конкуренции при проведении закупки.

Согласно пунктам 1,2 части 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ установлено, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- 2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и

применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

На основании вышеизложенного,

Прошу:

1. Приостановить проведение закупки (извещение № 32312562019, закупочная процедура № ЗП- 21 -23);
2. Провести проверку в отношении документации на закупку (извещение № 32312562019, закупочная процедура № ЗП- 21 -23), в том числе Технического задания на соответствие требованиям законодательства РФ;
3. В случае выявления нарушений вынести предписание о приведении документации закупки (извещение № 32312562019, закупочная процедура № ЗП- 21 -23) в соответствие с требованиями законодательства РФ.

Приложения:

1. *Доверенность на исполнительного директора Алешина Н.Ю.;*
2. *Запрос разъяснений от 10.07.2023;*
3. *Ответ на запрос разъяснений от 11.07.2023;*
4. *Техническое задание.*

С уважением,
Исполнительный директор

Алешин Н.Ю.