

Исх. б/н от 03.02.2023 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы
России по Ненецкому автономному округу
E-mail: to83@fas.gov.ru

✓ **ЖАЛОБА**

на положения Документации о закупке
(реестровый номер извещения в ЕИС: 32312082097)

ЗАКАЗЧИК

Наименование: Акционерное общество "Нарьян-Марский объединённый авиаотряд"
Место нахождения: 166000, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, переулок
Аэропортовский, дом 1, здание А
Почтовый адрес: 166000, Россия, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, переулок
Аэропортовский, дом 1, здание А
Контактное лицо: Никитин Евгений Сергеевич
Телефон: (81853) 91-529
Факс: (81853) 91-521
E-mail: kom@avianao.ru

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ (ЗАЯВИТЕЛЬ)

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «НПО Спецтехника»
Место нахождения и почтовый адрес: 101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 47, эт/пом/ком.
1/IV/1-12
Телефон: 8 (968) 028-00-11
Факс: отсутствует
E-mail: 954677@mail.ru , dr.hudoikin@vandex.ru

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ

Способ определения поставщика: Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Наименование объекта закупки: Поставка рентгенотелевизионной системы досмотра багажа, почты и товаров
Начальная (максимальная) цена контракта: 8 970 000,00 (Восемь миллионов девятьсот семьдесят тысяч) рублей 00 копеек.

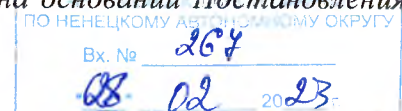
01.02.2023 в ЕИС размещено извещение о проведении Запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (реестровый номер закупки в ЕИС: 32312082097) на Поставку рентгенотелевизионной системы досмотра багажа, почты и товаров для нужд Акционерного общества "Нарьян-Марский объединённый авиаотряд" (далее также — Заказчик).

Срок окончания срока подачи заявок – 09.02.2023 в 10 часов 00 минут по московскому времени.

Общество с ограниченной ответственностью «НПО СПЕЦТЕХНИКА» (далее - Заявитель) считает требования Закупочной документации противоречащими Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее также — 223-ФЗ) по следующим основаниям.

В п.14 Информационной карты установлены требования к поставляемому товару, а именно:

В соответствии со статьёй 3 часть 8 п. 1 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на основании Постановления



Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 устанавливается приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Вместе с тем, в соответствии с Приложением №1 к техническому заданию (далее также – Приложение к ТЗ) установлены следующие требования:

| <i>Программное обеспечение</i> | |
|---|----------------|
| <i>Специальное программное обеспечение на оборудование и операционная система должны соответствовать требованию Постановления Правительства РФ №1236 от 16.11.2015 и находиться в Едином реестре российского ПО</i> | <i>наличие</i> |
| <i>Оборудование должно соответствовать ПП РФ 719 от 17.07.2015 и внесено в Реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации</i> | <i>наличие</i> |

Постановление Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. № 1236 (далее также – Постановление 1236) устанавливает запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Следовательно, Постановление 1236 применяется при закупках в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ (далее также – Закон о контрактной системе, 44-ФЗ) и не подлежит применению в случае закупки товаров, работ, услуг в соответствии с 223-ФЗ.

Данный довод подтверждается практикой Ненецкого УФАС (Решение №083/07/18.1-1/2022 от 03 февраля 2022 года) по жалобе ООО «НПО Спецтехника» на действия заказчика - АО «Нарьян- Марский объединенный авиаотряд», то есть заявитель и заказчик те же самые что и по настоящей жалобе, жалоба признана обоснованной, выдано предписание. В данном решении комиссия антимонопольного органа указала на следующие нарушения, допущенные Заказчиком (л.4,5 Решения):

Согласно пункту 13 Положения о закупках Заказчиком определены требования к участникам закупки с учетом устанавливаемых Правительством Российской Федерации, в том числе к приоритету товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами в соответствии с Постановлением N 925.

Вместе с тем, представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснил, что в документации допущена техническая ошибка в части указания соответствия специального программного обеспечения на оборудование требованию, установленных Постановлением Правительства РФ №1236 от 16.11.2015г. Следовательно, Комиссия Заказчика при рассмотрении вторых частей заявок должна руководствоваться нормами Постановления N925 и пунктом 13 Положения о закупках.

Таким образом, по настоящей закупке Заказчиком установлены противоречивые требования к поставляемому товару. Техническое задание устанавливает **запрет** в соответствии с Постановлением 1236, в то время как в п.14 Информационной карты установлен **приоритет** в соответствии с Постановлением Правительства РФ №925.

Приложением к ТЗ установлено, что Оборудование должно соответствовать ПП РФ 719 от 17.07.2015 и внесено в Реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации.

При этом Постановление № 719 применяется при определении условий, запретов и ограничений допуска иностранных товаров к закупкам в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ, а именно при применении:

- постановления Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. № 617 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"
- постановления Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства";
- постановления Правительства РФ от 21 декабря 2019 г. № 1746 "Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров, происходящих из иностранных государств, и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"
- постановления Правительства РФ от 10 июля 2019 г. № 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации";
- постановления Правительства РФ от 30 ноября 2015 г. № 1289 "Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- постановления Правительства РФ от 14 июля 2014 г. № 656 "Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Следовательно, установление требований на основании Постановления №719 при проведении закупки в рамках 223-ФЗ является неправомерным со стороны Заказчика. Более того, требование установлено в Приложении к ТЗ в части **программного обеспечения**, в то время как Постановление №719 устанавливает критерии подтверждения производства **промышленной продукции** на территории Российской Федерации.

Приложением к ТЗ (Требования к интроскопу №2) установлены следующие требования к поставляемому товару:

| | |
|--|---|
| Размер тоннеля (рабочей зоны) (ШхВ), (мм) | |
| <ul style="list-style-type: none"> • Ширина: • Высота: | <p style="text-align: right;">не менее 655 - не более 670 не менее 755 - не более 770</p> |
| Масса, нетто не более (кг) | 900 |
| Габаритные размеры (ДхШхВ), без учета монитора, пульта управления) (мм) | |
| <ul style="list-style-type: none"> • Длина • Ширина | <p style="text-align: right;">не более 2300 не более 1300</p> |

| | |
|----------|---------------|
| • Высота | не более 1500 |
|----------|---------------|

Считаем, установление требований к размеру тоннеля по ширине и высоте в столь узком диапазоне - **не менее 655 - не более 670 (Ш) и не менее 755 - не более 770 (В)** необоснованными и нецелесообразными, поскольку на рынке существуют рентгенотелевизионные системы досмотра с сопоставимыми параметрами по ширине и высоте тоннеля, **но при этом с техническими и функциональными характеристиками не уступающими характеристикам, указанным в ТЗ.**

Кроме того, проанализировав имеющиеся в открытом доступе в сети Интернет предложения, Заявитель приходит к выводу, что требованиям Заказчика, установленным в документации к размерам тоннеля, удовлетворяют всего два интроскопа:

-Di-Scan 6070 DW

-ТС-СКАН 6575

При этом Di-Scan 6070 DW не удовлетворяет требованиям документации поскольку имеет следующие габариты: **3080(Д)х1360(Ш)х1580(В).**

ТС-СКАН 6575 также не подходит под требования документации, поскольку имеет следующие параметры:

Габариты: **2950(Д)х1360(Ш)х1700(В)**

Масса (кг): **1056** (Документацией установлено требование по массе **не более 900 кг**)

Информация по интроскопам и их характеристикам приложена к настоящей жалобе в виде скриншотов.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее также — 223-ФЗ), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) **информационная открытость закупки;**
- 2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- 3) **целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;**
- 4) **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

В соответствии с пп. 1 ч. 10 ст. 4 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны **требования** к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование

необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 6.1. Документации о закупке, комиссия рассматривает заявки на участие в запросе котировок и осуществляет их проверку **на соответствие требованиям, установленным Документацией**, а также осуществляет проверку соответствия Претендентов требованиям, установленным действующим законодательством Российской Федерации, Положением и Документацией.

Учитывая то, что Документация о закупке содержит неправомерные требования в соответствии с Постановлением 1236 и Постановлением №719, закупочная комиссия Заказчика при рассмотрении заявок участников будет руководствоваться **нормативным регулированием в области Закона о контрактной системе, в то время как закупка проводится по 223-ФЗ.**

Кроме того, Заявитель полагает, что установление в документации о закупке требований к ширине и высоте тоннеля вкупе с требованиями по массе и габаритам по интроскопу №2 является **необоснованным и существенным ограничением конкуренции по отношению к участникам закупки, поскольку многие аналогичные товары, представленные на рынке, имеют сопоставимые габариты, а значит установление столь маленького диапазона ширины и высоты тоннеля служит целью возможности осуществления поставки конкретных товаров, конкретных производителей, попадающих в такой узкий диапазон габаритов.**

Указанные в настоящей жалобе недостатки документации о закупки, по мнению Заявителя, ограничивают конкуренцию, а также нарушают его право на свободное осуществление предпринимательской деятельности, его законный интерес на участие в закупке и заключение договора по результатам определения поставщика в случае победы.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1. Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О защите конкуренции", действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру определения поставщика по закупке (реестровый номер в ЕИС: 32312082097) до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести проверку положений документации Заказчика на предмет ее ограничения конкуренции, а также соответствия законодательству РФ.
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства РФ.

Приложение:

Документ, подтверждающий полномочия Заявителя.

Скриншоты с характеристиками интроскопов.

Решение Ненецкого УФАС №083/07/18.1-1/2022 от 03 февраля 2022 года.

Решение Ненецкого УФАС № № 083/07/18.1-7/2021 от 20 декабря 2021 года

Генеральный директор
ООО «НПО СПЕЦТЕХНИКА»

Байчоров Роман Тимерланович
(подписано ЭЦП)