

|  |
| --- |
| **УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**  **ПО НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ** Р Е Ш Е Н И Е 10 октября 2022 года № 083/07/18.1-5/2022  г. Нарьян-Мар |

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее - Комиссия Ненецкого УФАС России, комиссия) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – закон о Защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии:

заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

главный специалист-эксперт Управления;

ведущий специалист-эксперт Управления.

рассмотрев жалобу ООО «Успех» на действия Организатора торгов – Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным жилым домом № 9 по ул. Рыбников в г. Нарьян-Маре (извещение № 190822/1326450/01), представленные документы и сведения,

в присутствии законного представителя ООО “Успех”, представителя Общества по доверенности, представителя Организатора торгов Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу поступила жалоба (вх. № 2436 от 30.09.2022).

По мнению Заявителя, Конкурсная комиссия Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» неправомерно не допустила ООО «Успех» к участию в конкурсе на основании подпункта 2 пункта 18 Правил организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденного [постановлением](consultantplus://offline/ref=772FC29EF135F4FA0697972B7F539FF831690DC985BEFB1FE5220A8ABB99E0370873E640141166E61CA09E665BO566J) Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75.

Администрация МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» с доводами жалобы не согласны, в письменных пояснениях указав, что заявка ООО «Успех» не была допущена к участию в конкурсе в связи с несоответствием претендента требованиям, установленных конкурсной документацией и Правилами, в частности Обществом в нарушение подпункта 7, 8 пункта 15 Правил, предоставлены справки ГУП НАО "Нарьян-Марская электростанция и Нарьян-Марского МУ ПОК и ТС, согласно которым у Общества имеется задолженность перед ресурсоснабжающими организациями. Кроме того, в отношении Заявителя Арбитражным судом Архангельской области вынесено решение по исковому заявлению Нарьян-Марского муниципального унитарного предприятия объединенных котельных и тепловых сетей к обществу с ограниченной ответственностью "Успех" о взыскании 1 160 213,62 руб. Исковые требования удовлетворены. Также в отношении Заявителя вынесен ряд постановлений о привлечении к административной ответственности: № 830000542 (постановление о назначении административного наказания № 29 от 19.05.2022, административный штраф в размере 25 000 руб.); № 830000540 (постановление о назначении административного наказания № 4-221/2022 от 06.05.2022, административный штраф в размере 16 200 руб.); № 830000526 (постановление о назначении административного наказания № 19 от 31.03.2022, административный штраф в размере 40 000 руб.).

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя и Организатора торгов, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Ненецкого УФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=772FC29EF135F4FA0697972B7F539FF8316D01C384BDFB1FE5220A8ABB99E0370873E640141166E61CA09E665BO566J) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со [статьей 161](consultantplus://offline/ref=772FC29EF135F4FA0697972B7F539FF8316E0FCB89BBFB1FE5220A8ABB99E0371A73BE4C151479E61EB5C8371D022E1E1B3040B3BB702421OC6AJ) Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в порядке, установленном [постановлением](consultantplus://offline/ref=772FC29EF135F4FA0697972B7F539FF831690DC985BEFB1FE5220A8ABB99E0370873E640141166E61CA09E665BO566J) Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 N 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом" (далее - Постановление Правительства N 75).

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=F4F771BD74651BD85B989679B2F07B34D3F17A58B253DE7C4254E46FA8C2B0162BA0BD4E0151DE3EB225409EEDe56BJ) Правительства N 75 установлен порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее - Правила).

19.08.2022 года на официальном сайте [www.torgi.ru](http://www.torgi.ru) в сети Интернет (далее - Официальный сайт) было опубликовано извещение № 190822/1326450/01 о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным жилым домом № 9 по ул. Рыбников в г. Нарьян-Маре.

Дата и время окончания подачи заявок —19.09.2022 10:00;

Дата подведения итогов — 23 апреля 2021 г.

Место подачи заявок — 166000, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, ул. Рабочая, д. 14Б, кабинет № 21;

Дата и время вскрытия конвертов: 19.09.2022 10:00;

Место вскрытия конвертов: 166000, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, ул. им В.И. Ленина, д. 12, Актовый зал;

Дата проведения конкурса: 21.09.2022;

Согласно извещению предметом конкурса являются:

**Лот 1**

Предмет конкурса: Право заключения договора управления многоквартирным домом

Основание проведения конкурса: В соответствии с ч.13 ст.161 ЖК РФ, Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом», Постановлением Администрации МО «Городской округ “Город Нарьян-Мар» от 08.04.2019 №399 «Об организации открытых конкурсов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами»

Страна размещения: РОССИЯ

Местоположение: Ненецкий АО, Нарьян-Мар г, Рыбников ул, Д. 9

Характеристики объекта конкурса: В соответствии с конкурсной документацией

Срок договора: Лет: 3, месяцев: 0, дней: 0

Перечень коммунальных услуг: В соответствии с конкурсной документацией

Наименование обязательных работ и услуг по содержанию и ремонту: В соответствии с конкурсной документацией

Валюта лота: рубли

Размер платы за содержание и ремонт жилого помещения: 61,57 руб.

В соответствии с [пунктом 41](consultantplus://offline/ref=7309CF55D166D243B58C6F3C5652CDCD48AC8CD7CD38440AD217DE6D70F510F2C1422A82A5864E8641A748232BF029B5252EAB40B017D44ALEvDK) Правил конкурсная документация, утверждаемая организатором конкурса, включает в себя в том числе: требования к участникам конкурса, установленные [пунктом 15](consultantplus://offline/ref=81383206E332B0A0ECBF5BB1D93E82976589358F8D6B844AA8D4A9E0EA9D82DC0778E90125199B6E03B2ABFB662A8DDA3633AA8F3701AA74j6v5K) настоящих Правил.

В соответствии с [пунктом 15](consultantplus://offline/ref=2D6D1ADB843C8D14488F459EE32080D35BABB86948F3C91D59CAFB84F81DBBC14AE9D59D26B1C471C08C268709D3647A9FB35D9B343DF868z7t4K) Правил при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;

3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном [Кодексом](consultantplus://offline/ref=2D6D1ADB843C8D14488F459EE32080D35BADBA6B40F1C91D59CAFB84F81DBBC158E98D9127B5DA77C29970D64Fz8t7K) Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний завершенный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;

5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний завершенный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. При этом под кредиторской задолженностью в целях применения настоящего подпункта понимается совокупность обязательств претендента (краткосрочных и долгосрочных), предполагающих существующие в текущее время (неисполненные) ее обязательства в пользу другого лица (кредитора), включая обязательства по кредитам и займам, которые приводят к уменьшению балансовой стоимости активов претендента;

6) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации;

7) отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу;

8) отсутствие у претендента задолженности по уплате административных штрафов за совершение правонарушений в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Аналогичные требования содержатся в разделе 3 Конкурсной документации по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным жилым домом № 9 по ул. Рыбников в г. Нарьян-Маре, утвержденной постановлением Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» от 16.08.2022 №1038.

Согласно пункту 16 Правил, требования, указанные в [пункте 15](consultantplus://offline/ref=98EBE05639FA4FDDF5C0ADF904FB95B27B69925EB6CEB82C7C905F512C5AFDD54D1EF221B8A60BC45D7E06630AEDC59D6F3AB714613C762Dl021K) настоящих Правил, предъявляются ко всем претендентам. Организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам.

Пунктом 18 установлены основания для отказа допуска к участию в конкурсе:

1) непредставление определенных [пунктом 53](consultantplus://offline/ref=2D2A7D6193B10E7E5B4CE5C1E835063C6CC0F4EADEEC91A1F96C048D1588E7207147DA35CF07BBBCCBDFDD8CF10ECD10FE942FC8F3A138F5T43EK) настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным [пунктом 15](consultantplus://offline/ref=2D2A7D6193B10E7E5B4CE5C1E835063C6CC0F4EADEEC91A1F96C048D1588E7207147DA35CF07BABCCDDFDD8CF10ECD10FE942FC8F3A138F5T43EK) настоящих Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным [пунктами 52](consultantplus://offline/ref=2D2A7D6193B10E7E5B4CE5C1E835063C6CC0F4EADEEC91A1F96C048D1588E7207147DA35CF07BBBCCADFDD8CF10ECD10FE942FC8F3A138F5T43EK) - [53](consultantplus://offline/ref=2D2A7D6193B10E7E5B4CE5C1E835063C6CC0F4EADEEC91A1F96C048D1588E7207147DA35CF07BBBCCBDFDD8CF10ECD10FE942FC8F3A138F5T43EK) настоящих Правил.

Согласно Протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по извещению 190822/1326450/01 от 19.09.2020 №1, заявки ООО «Успех», ООО «УК «Заполярье», ООО «Содружество» приняты к рассмотрению для участия в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным жилым домом № 9 по ул. Рыбников в г. Нарьян-Маре.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению 190822/1326450/01 от 21.09.2022 № 2, конкурсной комиссией по Лот №1 принято решение о недопуске заявок ООО «Успех», ООО «УК «Заполярье» на основании подпунктов 1, 2 пункта 18 «Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006г. №75, подпунктов 1, 2 пункта 2 главы 3 Конкурсной документации. ООО «Содружество» признано единственным участником открытого конкурса и принято решение заключить договор управления многоквартирным жилым домом № 9 по ул. Рыбников в г. Нарьян-Маре.

В соответствии с пунктом 52 Правил N 75 и разделом 4 Конкурсной документации по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным жилым домом № 9 по ул. Рыбников в г. Нарьян-Маре для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по установленной форме.

Согласно подпункту 2 пункта 53 Правил N 75 и подпунктом 2 раздела 4 Конкурсной документации по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным жилым домом № 9 по ул. Рыбников в г. Нарьян-Маре заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе.

Согласно пункту 18 Правил N 75, пункту 2 раздела 3 Конкурсной документации по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным жилым домом № 9 по ул. Рыбников в г. Нарьян-Маре при рассмотрении заявок на участие в конкурсе претендент не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае:

1) непредоставления определенных разделом 4 "Инструкция по подготовке заявки на участие в конкурсе" настоящей конкурсной документации документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствия требованиям к претендентам, установленным в соответствии с пунктом 1 настоящего раздела;

3) невнесения денежных средстве качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

4) несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Отказ в допуске к участию в конкурсе по иным основаниям, кроме указанных в настоящем разделе случаев, не допускается.

Заявитель (претендент) обязан подтвердить свое соответствие установленным требованиям на этапе обращения с заявкой на участие в конкурсе.

Претендент - любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, представившие заявку на участие в конкурсе.

В составе заявки ООО «Успех» предоставлены справки в которых указано, что общая задолженность ООО "Успех" перед ГУП НАО "Нарьян-Марская электростанция", составляет 220964,30 руб., из них просроченная задолженность составляет 102 040,59 руб., задолженность ООО "Успех" перед Нарьян-Марским МУ ПОК и ТС составляет 113 510,72 руб.

В составе заявки, поданной ООО "Успех", отсутствуют акты сверки (решения судов, вступивших в законную силу) с РСО подтверждающие отсутствие у претендента задолженности за 2 и более расчетных периода. Заявителем в адрес Учреждения не направлено документальное подтверждение принятия им необходимых мер к составлению актов сверки с соответствующими РСО для подтверждения факта отсутствия задолженностей.

К жалобе Заявителем приложены Акты сверки с ресурсоснабжающими организациями: Нарьян-Марское МУ ПОК и ТС, ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция» из которых следует, что на момент подачи жалобы задолженность ООО "Успех" перед ГУП НАО "Нарьян-Марская электростанция", составляет 109 048,07 руб., задолженность ООО «Успех» перед Нарьян-Марским МУ ПОК и ТС составляет 114 116,92 руб. При этом оплата части задолженности Обществом произведена после подачи заявки и после протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению 190822/1326450/01 от 21.09.2022 № 2.

Также из пояснений Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» установлено, что организатором конкурса проводилась проверка соответствия претендента предъявляемым законом требованиям, в том числе на официальном сайте Арбитражного суда Архангельской области. В результате проведенной проверки установлено, что решением Арбитражного суда Архангельской области от 31.05.2021 по делу № А05П-286/2021 по исковому заявлению Нарьян-Марского муниципального унитарного предприятия объединенных котельных и тепловых сетей к обществу с ограниченной ответственностью «Успех» о взыскании 1 160 213,62 руб. исковые требования удовлетворены. Согласно данным сайта Государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства в отношении Заявителя вынесен ряд постановлений о привлечении к административной ответственности: № 830000542 (постановление о назначении административного наказания № 29 от 19.05.2022, административный штраф в размере 25 000 руб.); № 830000540 (постановление о назначении административного наказания № 4-221/2022 от 06.05.2022, административный штраф в размере 16 200 руб.); № 830000526 (постановление о назначении административного наказания № 19 от 31.03.2022, административный штраф в размере 40 000 руб.).

Документального подтверждения погашения взыскания задолженности по исковому заявлению Нарьян-Марского муниципального унитарного предприятия объединенных котельных и тепловых сетей и административных штрафов, Обществом в материалы дела не представлены.

ООО «Успех» в жалобе указывает на то, что организатор торгов имел возможность самостоятельно получить всю необходимую для него информацию, так как на Организатора торгов возложена обязанность осуществлять проверку соответствия претендентов требованиям, указанным в пунктах 2-8 пункта 15 настоящих Правил, в том числе об отсутствии у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу.

Вместе с тем, данное утверждение не основано на нормах вышеприведенных Правил N 75 и конкурсных документаций, которые Обществом не были оспорены в установленном порядке. ООО «Успех» приняло участие в конкурсах, тем самым согласившись со всеми требованиями и положениями конкурсных документаций. Запросов на разъяснение документации в рамках проведения открытых конкурсов не поступало.

Представление перечисленных в пункте 15 Правил N 75 и конкурсной документации документов обусловлено необходимостью подтверждения соответствия претендента требованиям закона, которой корреспондирует обязанность конкурсной комиссии организатора торгов проверить наличие такого соответствия в целях соответствия претендента предъявляемым законом требованиям.

Законодатель не возложил на конкурсную комиссию обязанность самостоятельно запрашивать необходимые документы и сведения об участниках конкурса, в том числе о наличии либо отсутствии у них задолженности перед ресурсоснабжающими организациями и другие. (Данная позиция изложена в решении Арбитражного суда Архангельской области по месту нахождения постоянного судебного присутствия в городе Нарьян-Маре Ненецкого автономного округа от 04.10.2021 № А05П-360/2021, в постановлении Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.06.2020 N 13АП-10093/2020 и поддержана Арбитражным судом Северо-Западного округа от 08.10.2020 N Ф07-10255/2020).

Проанализировав представленные в материалы дела документы, Комиссия Ненецкого УФАС России пришла к выводу, что Общество было правомерно не допущено к участию в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным жилым домом № 9 по ул. Рыбников в г. Нарьян-Маре, в соответствии с Правилами и положениями Конкурсной документации.

На основании изложенного, и руководствуясь [ст. 18.1](consultantplus://offline/ref=789283FD84AF24AAB8E4438B0AF6302E2CD0B72C5244FFBD8654CAC77CCBB3B1D4136524413E8428F1FFC5FE50B5E54CB3ECE9FDEA27WAU) Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Успех» на действия Организатора торгов – Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным жилым домом № 9 по ул. Рыбников в г. Нарьян-Маре (извещение № 190822/1326450/01) - необоснованной.

*Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.*

Председатель комиссии:

Члены комиссии: