

Исх. б/н от 25.01.2022 г.

Соб. Макашев
Урасев

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы России по Ненецкому автономному округу**
E-mail: to83@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на положения Документации о закупке
(реестровый номер извещения в ЕИС: 32211044522)

ЗАКАЗЧИК

Наименование: Акционерное общество "Нарьян-Марский объединённый авиаотряд"
Место нахождения: 166000, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, переулок
Аэропортовский, дом 1, здание А
Почтовый адрес: 166000, Россия, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, переулок
Аэропортовский, дом 1, здание А
Контактное лицо: Никитин Евгений Сергеевич
Телефон: (81853) 91-529
Факс: (81853) 91-521
E-mail: kom@avianao.ru

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ (ЗАЯВИТЕЛЬ)

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «НПО Спецтехника»
Место нахождения и почтовый адрес: 101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 47,
эт/пом/ком. 1/IV/1-12
Телефон: 8 (968) 028-00-11
Факс: отсутствует
E-mail: 954677@mail.ru

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ

Способ определения поставщика: Запрос предложений в электронной форме,
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства

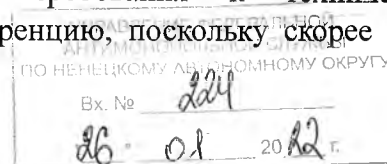
Наименование объекта закупки: Поставка рентгенотелевизионной системы досмотра
багажа, почты и грузов

Начальная (максимальная) цена контракта: 4 800 000,00 (Четыре миллиона восемьсот
тысяч) рублей 00 копеек.

30.11.2021 г. Акционерным обществом "Нарьян-Марский объединённый авиаотряд"
(далее также – Заказчик) в ЕИС размещено извещение о закупке № 32110884472. Способ
определения поставщика: запрос котировок в электронной форме, участниками которого
могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Объект закупки:
Поставка рентгенотелевизионной системы досмотра багажа, почты и грузов.

Обществом с ограниченной ответственностью «НПО Спецтехника» (далее также —
Общество, Заявитель) подана заявка на участие в запросе котировок в электронной форме,
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства на поставку рентгенотелевизионной системы досмотра багажа,
почты и грузов (реестровый номер извещения в ЕИС: 32110884472) для нужд
Акционерного общества "Нарьян-Марский объединённый авиаотряд".

Ознакомившись с положениями закупочной документации, Заявитель обнаружил,
что некоторые ее положения, устанавливающие требования к техническим
характеристикам объекта закупки, ограничивают конкуренцию, поскольку скорее всего



сформулированы под конкретный товар определенного производителя и необоснованно отличаются от характеристик аналогичных товаров, представленных на рынке, а также по причине наличия противоречий в положениях документации вводят участников закупки в заблуждение относительно корректности заполнения заявки, чем также ограничивают конкуренцию.

В этой связи Заявителем была подана жалоба в антимонопольный орган на положения документации о проведении закупке, а УФАС по Ненецкому автономному округу возбуждено производство по жалобе заявителя (дело № 083/07/18.1-7/2021).

20.12.2021 г. Комиссия Ненецкого УФАС России по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решением по делу № 083/07/18.1-7/2021 признало жалобу Заявителя обоснованной, в действиях Заказчика – АО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» были установлены нарушения п. 2 ч. 1, п. 1, 2 ч. 6.1, п. 1 ч. 10 статьи 3, п.1, 9 части 10 статьи Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». На основании решения от 20.12.2021 г. по делу № 083/07/18.1-7/2021 Ненецким УФАС России Заказчику было выдано предписание об устранении нарушений законодательства, в соответствии с которым на Заказчика возлагалась обязанность по устранению недостатков закупочной документации с учетом решения Ненецкого УФАС России по делу № 083/07/18.1-7/2021 в срок до 30.12.2021 г.

30.12.2021 г. Заказчиком в ЕИС размещено извещение об отказе от проведения закупки (реестровый номер: 32110884472).

18.01.2022 г. Заказчиком в ЕИС размещено извещение о закупке № 32211044522 (далее также – закупка, запрос предложений). Способ определения поставщика и объект закупки (реестровый номер: 32211044522) аналогичны с объектом закупки и способом определения поставщика ранее отмененной Заказчиком закупки (реестровый номер: 32110884472) – новая закупка проводится путем проведения запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, объект закупки: поставка рентгенотелевизионной системы досмотра багажа, почты и грузов.

Перечисленные выше обстоятельства свидетельствуют о том, что закупка (реестровый номер: 32211044522) проводится для удовлетворения тех же самых потребностей Заказчика, для которых проводилась и была отменена после установления в ней антимонопольным органом положений, ограничивающих конкуренцию, закупка (реестровый номер: 32110884472).

Ознакомившись с положениями закупочной документации запроса предложений Заявитель снова обнаружил в ней условия, ограничивающие конкуренцию, а также нарушающие права Общества и неопределенного круга лиц на свободное осуществление предпринимательской деятельности.

В составе закупочной документации Заказчиком размещено «Приложение № 1 к Техническому заданию» (далее также – Приложение). В соответствии с условиями приложения, поставляемое для нужд Заказчика оборудование должно соответствовать следующим техническим характеристикам.

1.

Рентгеновский генератор	
Охлаждение	Масляная ванна с дополнительным подключением водяного охлаждения

Вместе с тем, считаем, установление подобных требований к техническим характеристикам товара необоснованными и нецелесообразными, избыточными, поскольку на рынке существуют рентгенотелевизионной системы досмотра с иными системами охлаждения, потребительские свойства которых не уступают потребительским свойствам рентгенотелевизионной системы, характеристики которой указаны Заказчиком.

2.

Транспортерная лента с соединяющим замком (из полиуретанового материала повышенной стойкости и ударпрочности с повышенным коэффициентом сцепления)	наличие
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------

Считаем, установление подобных требований к техническим характеристикам товара необоснованными и нецелесообразными, избыточными, поскольку на рынке существуют рентгеноотеливизионные системы досмотра с иными технологическими решениями в конструкции транспортерной ленты, потребительские свойства которых **не уступают** потребительским свойствам рентгеноотеливизионной системы, характеристики которой указаны Заказчиком.

Более того, транспортная лента с соединяющим замком является устаревшей технологией. Современные модели рентгеноотеливизионных систем оборудуются производителями цельной транспортерной лентой, а ее обслуживание/монтаж/демонтаж не отличается ни по трудоемкости, ни по требованиям к площади помещения и т.д.

Кроме того, просим обратить внимание Комиссии на то, что в предыдущей редакции закупочной документации (по закупке реестровый номер: 32110884472) указанное в настоящем пункте требование к техническим характеристикам товара отсутствовало. При этом Комиссия Ненецкого УФАС России в предписании, выданном на основании решения по делу № 083/07/18.1-7/2021 не указывала на необходимость внесения таких изменений.

3.

Технический паспорт рентгеновской трубки генератора производства Россия	Наличие
-------------------------------------------------------------------------	---------

Считаем, установление подобных требований к техническим характеристикам товара необоснованными и нецелесообразными, избыточными, поскольку российское происхождение конкретно выбранного узла - рентгеновского генератора и/или используемой в нем трубки, других его составных частей, не влияет на потребительские, качественные свойства, стоимостные/временные и прочие показатели обслуживания поставляемого оборудования с учетом большого множества аналогичных решений на рынке. Кроме того, объектом поставки является **рентгеноотеливизионная система досмотра багажа, почты и грузов**, а не произвольно выбранная комплектующая деталь одного из узлов, внутри общей системы. Данный пункт очевидно выделяет конкретный товар, определенного производителя. Кроме того, предыдущая редакция закупочной документации (по закупке реестровый номер: 32110884472) не устанавливала указанное в настоящем пункте требование к техническим характеристикам товара. При этом Комиссия Ненецкого УФАС России в предписании, выданном на основании решения по делу № 083/07/18.1-7/2021 не указывала на необходимость внесения таких изменений.

4.

Специальное программное обеспечение на оборудование должно соответствовать требованию Постановления Правительства РФ №1236 от 16.11.2015г. и находится в Едином реестре российского ПО	наличие
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------

Постановление правительства РФ № 1236 от 16.11.2015 г. «ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЗАПРЕТА НА ДОПУСК ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, ПРОИСХОДЯЩЕГО ИЗ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ, ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД» принято в соответствии с Федеральным законом "Об информации, информационных технологиях и

о защите информации" и Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Вместе с тем, настоящая закупка осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ. **Соответственно требования к товарам, установленные Постановлением Правительства РФ № 1236 не применимы к настоящей закупке.**

5.

Сертификат соответствия технических средств обеспечения транспортной безопасности требованиям к их функциональным свойствам согласно Постановления Правительства РФ №969 от 26.09.2016г.	Предоставить. Срок выдачи сертификата не ранее июля 2021 года.
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------

Считаем, установление подобных требований к техническим характеристикам товара необоснованными и нецелесообразными, избыточными и ограничивающими конкуренцию, поскольку **срок выдачи сертификата** не имеет значения для Заказчика. Поставляемое оборудование либо сертифицировано, либо нет, оно не может быть «временно» или «наполовину» сертифицированным в зависимости от даты выдачи документа. **Сертификат на поставляемую заказчику рентгенотелевизионную систему досмотра распространяется на весь срок ее эксплуатации и не привязан к конкретным датам выдачи.** Данный пункт выделяет конкретный товар определенного производителя и необоснованно препятствует допуску других потенциальных участников. Кроме того, предыдущая редакция закупочной документации (по закупке реестровый номер: 32110884472) не устанавливала указанное в настоящем пункте требование к характеристикам товара. При этом Комиссия Ненецкого УФАС России в предписании, выданном на основании решения по делу № 083/07/18.1-7/2021 не указывала на необходимость внесения таких изменений.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее также — 223-ФЗ), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

В соответствии с пп. 1 ч. 10 ст. 4 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны **требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.** Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в

соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 6.1. Документации о закупке, комиссия рассматривает заявки на участие в запросе котировок и осуществляет их проверку **на соответствие требованиям, установленным Документацией**, а также осуществляет проверку соответствия Претендентов требованиям, установленным действующим законодательством Российской Федерации, Положением и Документацией.

Заявитель полагает, что установление в документации о закупке перечисленных в настоящей жалобе требований к товару, являющемуся объектом закупки, **является необоснованным ограничением конкуренции по отношению к участникам закупки, поскольку многие аналогичные товары, представленные на рынке, имеют иные технические характеристики и подобные потребительские свойства, а значит установление излишних и необоснованных требований к товару служит целью возможности осуществления поставки конкретных товаров, конкретных производителей, попадающих в установленный заказчиком диапазон характеристик.**

Указанные в настоящей жалобе недостатки документации о закупки, по мнению Заявителя, ограничивают конкуренцию, а также нарушают его право на свободное осуществление предпринимательской деятельности, его законный интерес на участие в закупке и заключение договора по результатам определения поставщика в случае победы.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1. Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О защите конкуренции", действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру определения поставщика по закупке (реестровый номер в ЕИС: 32211044522) до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести проверку положений документации Заказчика на предмет ее ограничения конкуренции, а также соответствия законодательству РФ.
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства РФ.

Приложение:

Документ, подтверждающий полномочия Заявителя.

Решение Ненецкого УФАС России по делу № 083/07/18.1-7/2021.

Предписание об устранении нарушений законодательства от 20.12.2021 г.

Приложение № 1 к Техническому заданию, размещенное в составе закупочной документации по закупке реестровый номер № 32110884472.

генеральный директор
ООО «НПО СПЕЦТЕХНИКА»

Байчоров Роман Тимерланович
(подписано ЭЦП)