

Исх. б/н от 09.12.2021 г.

Шоубаева И.В.
д/рассыл
в файл

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы России по Ненецкому автономному округу**
E-mail: to83@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на положения Документации о закупке
(реестровый номер извещения в ЕИС: 32110884472)

ЗАКАЗЧИК

Наименование: Акционерное общество "Нарьян-Марский объединённый авиаотряд"

Место нахождения: 166000, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, переулок
Аэропортовский, дом 1, здание А

Почтовый адрес: 166000, Россия, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, переулок
Аэропортовский, дом 1, здание А

Контактное лицо: Никитин Евгений Сергеевич

Телефон: (81853) 91-529

Факс: (81853) 91-521

E-mail: kom@avianao.ru

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ (ЗАЯВИТЕЛЬ)

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «НПО Спецтехника»

Место нахождения и почтовый адрес: 101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 47, эт/пом/ком.
1/IV/1-12

Телефон: 8 (968) 028-00-11

Факс: отсутствует

E-mail: 954677@mail.ru

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ

Способ определения поставщика: запрос котировок в электронной форме, участниками
которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование объекта закупки: Поставка рентгенотелевизионной системы досмотра
багажа, почты и грузов

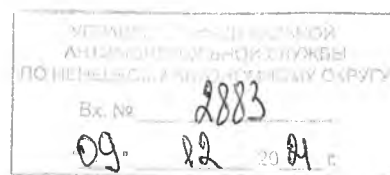
Начальная (максимальная) цена контракта: 4 800 000,00 (Четыре миллиона восемьсот
тысяч) рублей 00 копеек.

Обществом с ограниченной ответственностью «НПО Спецтехника» (далее также —
Общество, Заявитель) подана заявка на участие в запросе котировок в электронной форме,
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
на поставку рентгенотелевизионной системы досмотра багажа, почты и грузов (далее также
— запрос котировок, закупка, реестровый номер извещения в ЕИС: 32110884472) для нужд
Акционерного общества "Нарьян-Марский объединённый авиаотряд" (далее также —
Заказчик).

В составе документации о закупке Заказчика размещено техническое задание (далее также —
ТЗ), содержащие технические характеристики объекта закупки (Приложение № 1 к ТЗ
«Общие положения», далее также — Общие положения).

Согласно Общим положениям, предлагаемый к поставке товар должен соответствовать
следующим техническим характеристикам:

Длина рентгенотелевизионной системы досмотра: не менее **3000 мм** и не более **3170 мм**;



Ширина рентгенотелевизионной системы досмотра: не менее **1500 мм** и не более **1620 мм** (диапазон габаритов возможного к поставке товара по указанному показателю составляет 12 см);

Высота рентгенотелевизионной системы досмотра: не менее 1600 не более 1780.

Считаем, установление подобных требований к габаритам товара необоснованными и нецелесообразными, поскольку на рынке существуют рентгенотелевизионной системы досмотра с более компактными размерами по ширине оборудования, **но при этом с техническими и функциональными характеристиками аналогичными характеристикам, указанным в ТЗ.**

Кроме того, согласно Общим положениям, предлагаемый к поставке товар должен соответствовать также следующим техническим характеристикам:

Размеры пульта управления рентген аппарата (ДхШ), не более (мм)

Длина: 410

Ширина: 180

Высота: 93.

Рабочее место оператора:

выносной монитор цветной 1 шт., ЖКИ, диагональ не менее 21", область экрана не менее 1600 x 900, глубина цвета (32) бит;

выносной пульт управления с классом защиты стандарт — IP43;

размер пульта управления:

- ширина не более **170 мм**,

- длина не более **360 мм**;

стол оператора;

вынос стола оператора и монитора с пультом управления – не менее 2 м.

Таким образом, в техническом задании указаны противоречащие друг-другу требования к ширине и высоте пульта управления рентгенотелевизионной системы.

Более того, Заявитель считает излишним подробное описание в ТЗ технических характеристик пульта управления рентгенотелевизионной системы, и полагает достаточным указать лишь на ее наличие, поскольку объектом закупки является сама рентгенотелевизионная система, а не ее пульт управления, а различные производители рентгенотелевизионных установок используют **различные** размеры пультов управления при создании оборудования. Более того, указанные в ТЗ характеристики размеров пульта управления **никаким образом не влияют на потребительские свойства и функционал рентгенотелевизионной системы.**

Указанные недостатки документации и закупке были описаны Заявителем в запросе разъяснений положений документации, также, Заявителем были даны рекомендации Заказчику об изменении спорных положений с целью их соответствия законодательству РФ.

В ответе на запрос разъяснений Заказчик уклонился от ответа на вопросы, чем обусловлена необходимость указания в документации узких диапазонов технических характеристик товара, наличие противоречий в технических характеристиках, а также подробное описание характеристик пульта управления установки, в частности его габаритов (при условии, что габариты пульта управления установкой не влияют на функционал товара и его потребительские свойства). Ответил отпиской о том, что требования к товару установлены в соответствии с потребностями Заказчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее также — 223-ФЗ), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) **информационная открытость закупки;**
- 2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- 3) **целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;**
- 4) **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

В соответствии с пп. 1 ч. 10 ст. 4 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны **требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.** Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 6.1. Документации о закупке, комиссия рассматривает заявки на участие в запросе котировок и осуществляет их проверку **на соответствие требованиям, установленным Документацией**, а также осуществляет проверку соответствия Претендентов требованиям, установленным действующим законодательством Российской Федерации, Положением и Документацией.

Учитывая то, что в Документации о закупке **установлены противоречивые требования к техническим характеристикам** пульта управления рентгеновизионной системы, закупочная комиссия Заказчика **будет лишена возможности объективно оценить заявки участников и проверить их соответствие требованиям документации, поскольку невозможно понять каким именно техническим характеристикам должен соответствовать закупаемый товар.**

Более того, наличие противоречивых технических характеристик в документации может служить основанием для злоупотреблений Заказчика при проведении процедур оценки заявок участников, а также подведения итогов закупки и привести к нарушениям законодательства РФ и прав участников закупки при проведении указанных процедур.

Кроме того, наличие в документации о закупке противоречивых технических характеристик товара, **нарушает принцип информационной открытости закупки**, поскольку создается неопределенность в отношении того, какой именно товар, с какими именно характеристиками нужен Заказчику, а участники в такой ситуации лишены возможности надлежащим образом подготовить заявку на участие, в том числе предложение о конкретных характеристиках товаров и материалов, которые участник будет поставлять.

Кроме того, Заявитель полагает, что установлении в документации о закупке требований к ширине товара с диапазоном в 12 см **является необоснованным ограничением конкуренции по отношению к участникам закупки, поскольку многие аналогичные товары, представленные на рынке, имеют более компактные габариты по ширине (менее 1500 мм), а значит установление столь маленького диапазона служит целью возможности осуществления поставки конкретных товаров, конкретных производителей, попадающих в такой узкий диапазон габаритов.**

Указанные в настоящей жалобе недостатки документации о закупки, по мнению Заявителя, ограничивают конкуренцию, а также нарушают его право на свободное осуществление предпринимательской деятельности, его законный интерес на участие в закупке и заключение договора по результатам определения поставщика в случае победы.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1. Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О защите конкуренции", действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру определения поставщика по закупке (реестровый номер в ЕИС: 32110884472) до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести проверку положений документации Заказчика на предмет ее ограничения конкуренции, а также соответствия законодательству РФ.
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства РФ.

Приложение:

Документ, подтверждающий полномочия Заявителя.

Ответ Заказчика на запрос разъяснений.

генеральный директор
ООО «НПО СПЕЦТЕХНИКА»

Байчоров Роман Тимерланович
(подписано ЭЦП)