

*Широфеев А.В.  
Урассов*

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА»**

ОГРН 1068383003017, ИНН 2983004404  
166000, г. Нарьян-Мар, ул. Рыбников, д.6А, кв.1, +7-911-650-07-90, RSKNAO@MAIL.RU

**УПРАВЛЕНИЕ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ**

166000, г. Нарьян-Мар, ул. Пырерки, 15  
(81853) 4-01-54

Податель жалобы: **ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ  
НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА»  
(ОГРН 1068383003017, ИНН 2983004404)**  
166000, г. Нарьян-Мар, ул. Рыбников, 6А, кв.1  
+7-911-650-07-90  
rsknao@mail.ru

Лицо, действия (бездействие)  
которого обжалуются **КОНКУРСНАЯ КОМИССИЯ УПРАВЛЕНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА НЕНЕЦКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА**  
166000, г. Нарьян-Мар, ул. Ленина, 27В, каб. 34-36  
(81853) 2-16-06, 2-38-53  
zakaz@adm-nao.ru

**ЖАЛОБА**

на действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса в  
электронной форме №0184200000621000011  
(ИКЗ: 213298300358429830100100020014120244)

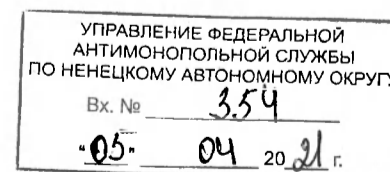
г. Нарьян-Мар

04 марта 2021 года

24.02.2021 в результате подведения итогов конкурса в электронной форме №0184200000621000011 по определению поставщика для выполнения работ по капитальному ремонту здания ГБУК НАО «Дом культуры п. Красное», оформленного протоколом подведения итогов от 24.02.2021 №ППИ1, конкурсная комиссия Управления Государственного заказа Ненецкого автономного округа признала победителем конкурса общество с ограниченной ответственностью «Строительно-монтажное предприятие-83» (ОГРН 1152983000444, ИНН 2983010630).

Согласно конкурсной документации, утверждённой распоряжением

Исп.: Одишария Вячеслав Сергеевич  
194156, СПб. Железнодорожный пер., 12, 203  
+7-981-718-98-77, INFO@ODI.LEGAL



Управления Госзаказа НАО от 22.01.2021 №17, одним из существенных критериев оценки заявок на участие в конкурсе является квалификация участников закупки, в том числе наличие у участника конкурса опыта работы, связанного с предметом контракта (часть IV Конкурсной документации «Порядок оценки заявок»).

Пунктом 2.1 раздела IV Конкурсной документации определено, что наличие у участника конкурса опыта по успешному выполнению работ (оказанию услуг) сопоставимого характера за последние 3 года (2018-2021 гг.), значимость показателя – 100%, коэффициент значимости – 1. Максимальное количество баллов по критерию – 100. При этом подтверждением успешного выполнения работ (оказания услуг) сопоставимого характера за последние 3 года (2018-2021 гг.), предшествующие дате окончания срока подачи заявок, служат копии исполненных контрактов (договоров), включая все приложения к ним, технических заданий, итоговых актов сдачи-приемки, удовлетворяющие, в том числе следующему требованию: «Контракты (договоры) должны быть исполнены без начисления неустоек (штрафов, пеней).».

ООО «СМП-83» (победитель конкурса) в подтверждение «успешного выполнения работ» представило контракт от 15.04.2019 №01842000006190000970001 (ИКЗ: 193298300175629830100100040030000000) на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГБДОУ НАО «Детский сад с. Ома» (заказчик) на сумму 63 261 770 руб., со сроком окончания выполнения работ в соответствии с пунктом 10 контракта до 20.12.2019 (продление срока окончания работ сторонами не согласовывалось). При этом согласно открытым данным, опубликованным в Единой информационной системе на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), работы по контракту выполнены ООО «СМП-83» и приняты заказчиком только 14.08.2020, т. е. с просрочкой 238 дней. Следовательно, при отсутствии соглашения о продлении окончания срока выполнения работ ООО «СМП-83» допустило просрочку исполнения обязательства по контракту, в связи с чем подлежит начислению неустойка (штрафы, пени), установленные частями 7, 8 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон 44-ФЗ).

24.12.2019 ГБДОУ НАО «Детский сад с. Ома» (заказчик) направило в адрес ООО «СМП-83» уведомление с исх. №20 о ненадлежащем исполнении обязательств по контракту от 15.04.2019 №01842000006190000970001, сообщив о том, что будет вынуждено предъявить требования подрядчику о выплате неустойки. При этом требование (претензию) с исх. №19 о выплате начисленной неустойки заказчик предъявил подрядчику только 26.02.2021 — на следующий день после опубликования итогового протокола конкурса №0184200000621000011, что повлекло необоснованные выводы Комиссии о надлежащем исполнении обязательств участником конкурса по контракту, который был представлен ООО «СМП-83» для подтверждения «успешного выполнения работ», что привело к преимуществу ООО «СМП-83» над другими участниками конкурса.

02.03.2021 общество с ограниченной ответственностью «Ремонтно-строительная компания Ненецкого автономного округа» (ОГРН 1068383003017, ИНН 2983004404, участник конкурса, занявший второе место), направило в уполномоченный орган, Управление Госзаказа НАО, обращение №451 с просьбой разъяснить результаты конкурса.

Уполномоченный орган в разъяснении от 03.03.2021 №4 результатов открытого конкурса в электронной форме сообщил в том числе следующее: «На дату подведения итогов открытого конкурса в электронной форме (24.02.2021) неустойка по указанному контракту не начислялась, что подтверждается актом приемки и сведениями Единой информационной системы в сфере закупок.

Таким образом, на момент рассмотрения и оценки заявок, подведения итогов основания для исключения из предмета оценки рассматриваемого контракта отсутствовали, поскольку неустойка не начислялась. Причин для отстранения победителя закупки и пересмотра итогов конкурса не усматриваем.

Следует обратить внимание, что по условиям конкурсной документации основанием для исключения из предмета оценки контракта (договора) является условие о начислении неустойки (штрафа, пени), а не наличие претензионной работы между заказчиком и подрядчиком.».

Вывод уполномоченного органа об отсутствии оснований для исключения из предмета оценки представленного ООО «СМП-83» контракта основан на неправильном толковании и применении частей 6, 7, 8 статьи 34 Закона 44-ФЗ, и раздела IV Конкурсной документации.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона 44-ФЗ «В случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).».

Согласно частям 7, 8 статьи 34 Закона 44-ФЗ «Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.

Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных

контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.».

Из буквального толкования условий конкурса и перечисленных норм закона следует, что неустойка (штрафы, пени) начисляются при необоснованном неисполнении (ненадлежащем исполнении) обязательств по контракту и начисление неустойки (штрафов, пеней) не зависит от воли заказчика и предъявления требований подрядчику об их уплате. То есть неустойка (штрафы, пени) начисляются без необходимости совершения со стороны заказчика каких-либо действий по расчёту таких сумм и направления претензий (требований) в адрес подрядчика независимо от размещения и наличия информации о ненадлежащем исполнении обязательств по контракту в Единой информационной системе.

Необоснованная просрочка исполнения обязательства по вине подрядчика влечёт безусловные санкции.

Таким образом, ООО «СМП-83» предоставило для участия в конкурсе контракт, по которому допущена значительная просрочка исполнения обязательства и, следовательно, начислились пени, штрафы.

Указанное обстоятельство не было принято во внимание Конкурсной комиссией Управления Госзаказа НАО, в связи с чем неверно дана оценка предложению ООО «СМП-83», что повлекло необоснованное предоставление преимущества одному из участников конкурса по сравнению с другими участниками, в нарушение принципов, закреплённых в статье 6 Закона 44-ФЗ, и требований статьи 8 Закона 44-ФЗ.

В соответствии со статьёй 8 Закона 44-ФЗ «Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.».

На основании изложенного, в связи с нарушениями, допущенными при проведении открытого конкурса в электронной форме, руководствуясь статьёй 105, частью 7 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРОШУ:

- до рассмотрения жалобы по существу приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГБУК НАО «Дом культуры п. Красное» (ИКЗ: 213298300358429830100100020014120244);
- признать незаконным бездействие Конкурсной комиссии Управления Государственного заказа Ненецкого автономного округа при проведении открытого конкурса в электронной форме №0184200000621000011 (ИКЗ: 213298300358429830100100020014120244) по определению поставщика для выполнения работ по капитальному ремонту здания ГБУК НАО «Дом культуры п. Красное», выразившееся в неисклучении из предмета оценки представленного ООО «СМП-83» контракта от 15.04.2019 №01842000006190000970001 (ИКЗ: 193298300175629830100100040030000000) на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГБДОУ НАО «Детский сад с. Ома» на сумму 63 261 770 руб.;
- признать незаконными действия Конкурсной комиссии Управления Государственного заказа Ненецкого автономного округа, выразившееся в признании ООО «СМП-83» победителем конкурса в электронной форме №0184200000621000011 по определению поставщика для выполнения работ по капитальному ремонту здания ГБУК НАО «Дом культуры п. Красное» и принятии решения о признании победителем ООО «СМП-83», оформленное протоколом от 24.02.2021 №1 подведения итогов.

Приложение (заверенные копии):

Извещение 3-ОК о проведении конкурса-5л.;

Конкурсная документация 0184200000621000011-47л.;

Протокол оценки 2 частей-7л.;

Итоговый протокол-8л.;

Контракт 0184200000621000011-18л.;

Контракт 2019-04-15-01842000006190000970001-27л.;

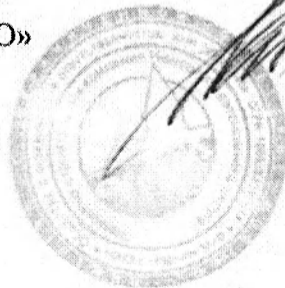
Акты по контракту 01842000006190000970001-49л.;

Уведомление 2019-12-24 ГБДОУ НАО ДС ОМА о ненадлежащем исполнении-1л.;

Претензия 2021-02-26 ГБДОУ НАО ДС ОМА о выплате неустойки-1л.;

Разъяснение 2021-03-03 КК УГЗ НАО на запрос 451-2л.

Генеральный директор ООО «РСК НАО»



В.Л. Хабаров