



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ**

**РЕШЕНИЕ**

о нарушении законодательства о контрактной системе

04.03.2021

№083/06/106-05/2021

г. Нарьян-Мар

**Сведения о проверке:**

Проведена в соответствии со статьей 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ, Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14.

Основание – жалоба Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Московское агентство организации отдыха и туризма» (далее – ГАУК «МОСГОРТУР», Учреждение, Заявитель) на действия Заказчика - Государственного казенного учреждения Ненецкого автономного округа «Отделение социальной защиты населения» при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме.

Сведения о закупке № 0884200000221000004 (далее - Закупка), на которую поступила жалоба:

1) Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме размещено в единой информационной системе (далее - ЕИС) – 25.02.2021г., документация утверждена приказом директора Учреждения Зобниной Е.А. от 15.02.2021 № 15-од, размещена в ЕИС 25.02.2021;

2) наименование объекта закупки – Оказание услуг по предоставлению санаторно-курортного лечения для детей в возрасте от 13 до 15 лет (включительно) в составе организованной группы;

3) начальная (максимальная) цена контракта — 752505,00 Российский рубль;

4) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – конкурс с ограниченным участием в электронной форме;

5) дата и время окончания подачи заявок — 22.03.2021 11:00;

6) дата и время рассмотрения и оценки первых частей заявок — 23.03.2021 11:00;

7) дата подачи окончательных предложений — 25.03.2021;

8) дата и время рассмотрения и оценки вторых частей заявок — 26.03.2021 11:00;

Срок проведения проверки: с 02 марта 2021 года по 04 марта 2021 года;

Дата рассмотрения материалов проверки — 04 марта 2021 года.

Рассмотрение проведено Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее по тексту — Комиссия) в составе: председателя Комиссии: Белоконов Ирины Владимировны — руководителя Управления; членов Комиссии: Лебедевой Анны Юрьевны - ведущего специалиста-эксперта Управления, Слюсарчик Анны Николаевны - специалиста 1 разряда Управления, в Присутствии представителя Заказчика (по доверенности), в отсутствии Заявителя и его представителя (в надлежащем порядке уведомлены о дате, времени и месте рассмотрения дела). При проведении проверки и рассмотрении материалов дела Комиссия

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее - Ненецкое УФАС России) поступила жалоба (вх. № 322) от Заявителя, согласно доводу жалобы Заказчиком в конкурсной документации установлены критерии по оценке стоимостного критерия с нарушением Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия УФАС установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 56.1 Закона о контрактной системе под конкурсом с ограниченным участием в электронной форме понимается конкурс, при проведении которого информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, соответствующих предъявленным к участникам закупки единым требованиям и дополнительным требованиям.

Как указано в части 2 статьи 56.1 Закона о контрактной системе Заказчик осуществляет закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме в случаях проведения закупки на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровления.

Согласно в части 4 статьи 56.1 Закона о контрактной системе при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме применяются положения Закона о контрактной системе о проведении открытого конкурса в электронной форме с учетом особенностей, определенных статьей 56.1.

В соответствии с частью 6 статьи 56.1 Закона о контрактной системе извещение о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме и конкурсная документация наряду с информацией, предусмотренной статьями 54.2 и 54.3 настоящего Федерального закона, должны содержать указание на установление в соответствии с частью 5 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупки.

Согласно ч. 3 ст. 54.2 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме наряду с информацией, предусмотренной статьей 42 настоящего Федерального закона, указываются, в том числе требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса в электронной форме, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в электронной форме в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в электронной форме в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона (п. 2).

017162

Конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать, в том числе предусмотренные статьей 54.4 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе в электронной форме (п. 4 ст. 54.3), критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом (п. 8 ст. 54.3).

В соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации (п. 3).

П. 7 приложения 1 Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" при оказании услуг по организации отдыха детей и их оздоровления установлены дополнительные требования к участникам закупки, в части наличия за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровления.

При этом стоимость такого одного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка

Согласно извещению о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме «Требования к участникам закупки» -наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровления. При этом стоимость такого одного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

При этом, согласно п. 8.7 части I конкурсной документации «Общие условия проведения открытого конкурса в электронной форме» вторая часть заявки на участие в конкурсе должна содержать требуемые заказчиком в конкурсной документации информацию и документы, в том числе документы, подтверждающие квалификацию участника конкурса. при этом отсутствие этих документов не является основанием для признания заявки на участие в конкурсе, не соответствующей требованиям документации о таком конкурсе (п. 6), в случае, если в части II *информационной карте конкурса* указаны

такие критерии оценки заявок на участие в конкурсе, как опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема и квалификация участника конкурса, вторая часть заявки участника конкурса может содержать также документы, подтверждающие его опыт по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема и квалификацию, при этом отсутствие указанных документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ (п. 7).

При этом, п. 3.3 части IV конкурсной документации «Порядок оценки заявок» к квалификации участников установлено наличие у них опыта по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема за последние 5 лет (2016-2021 гг.).

Также, частью V конкурсной документации «Инструкция по заполнению заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме» к сведениям, подтверждающим квалификацию участника открытого конкурса в электронной форме установлен опыт участника конкурса по успешному оказанию услуг сопоставимого характера за последние 5 лет (2016-2021 гг.).

Подпунктами 6.5.11, 6.5.12, 6.5.13 Информационной карты Конкурсной документации установлены дополнительные требования в соответствии с Постановлением N 99, а именно наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на оказание услуг по предоставлению санаторно-курортного лечения и отдыха детей. При этом стоимость такого одного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс.

Таким образом, Конкурсная документация содержит разночтения, что вводит участников закупок в заблуждение, не позволяет надлежащим образом заполнить заявку на участие в Конкурсе относительно трактовки содержания второй части заявки, в частности извещением о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме, пп. 6.5.11, 6.5.12, 6.5.13 Информационной карты Конкурсной документации установлено наличие опыта исполнения контрактов за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке, в то время как, часть V инструкции по заполнению заявки и п. 3.3 части IV конкурсной документации «Порядок оценки заявок» - 5 лет.

При установленных обстоятельствах в действиях Заказчика усматривается нарушение п. 4 ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Правила).

Согласно пункту 11 Правил, в случае осуществления закупки, по результатам которой заключается контракт, предусматривающий оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению, заказчик обязан установить показатель, указанный в подпункте "б" пункта 27 настоящих Правил. При этом значимость показателя должна составлять не менее 45 процентов значимости всех стоимостных критериев оценки.

В соответствии с пунктом 27 Правил показателями стоимостного критерия оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалифика-

ции" могут быть следующие показатели (с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 27 (1) настоящих Правил):

а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;

б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;

в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;

г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;

д) деловая репутация участника закупки.

В соответствии с пунктом 27 (1) Правил, при осуществлении закупки, по результатам которой заключается контракт, предусматривающий оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению, заказчик устанавливает, что показатель нестоимостного критерия оценки, предусмотренный подпунктом "б" пункта 27 настоящих Правил, формируется исключительно из следующих подпоказателей:

- общая стоимость исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению;

- общее количество исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению;

- наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению.

Заказчик не вправе изменять значимость подпоказателей, указанных в абзацах второго - четвертом настоящего пункта, а также устанавливать иные подпоказатели в отношении показателя нестоимостного критерия оценки, предусмотренного подпунктом "б" пункта 27 настоящих Правил.

При этом, п. 27 (1) Правил устанавливает совокупность подкритериев показателя нестоимостного критерия оценки, а не право выбора одного или нескольких из них, как пп. 27 (2), 27 (3) Правил.

Проведя анализ конкурсной документации комиссия по рассмотрению жалобы установила, что предметом данной закупки является " Оказание услуг по предоставлению санаторно-курортного лечения для детей в возрасте от 13 до 15 лет (включительно) в составе организованной группы", соответственно закупка попадает под требования пунктов 27, 27.1 Правил.

В конкурсной документации (части IV Порядок оценки заявок) Заказчиком в пункте 3.3. " Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них, опыта работы, связанного с предметом контракта " установлены следующие критерии подкритерии со следующими показателями значимости:

Содержание критерия (предмет оценки):

Показателем является наличие у участника конкурса опыта по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема за последние 5 лет (2016-2021гг.), значимость показателя – 100%, коэффициент значимости – 1.

Показатель формируется из следующего подпоказателя:

общая стоимость исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению.

Как видно при формировании подпоказателей Заказчиком не включены, предусмотренные пунктом 27 (1) Правил, все требования к подпоказателям при формировании показателя нестоимостного критерия оценки, предусмотренного подпунктом "б" пункта 27 настоящих Правил.

Таким образом, Заказчиком были нарушены требования пункта 8 части 1 статьи 54.3 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок то-

варов, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", пунктов 27, 27 (1) Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" при формировании конкурсной документации закупки.

Согласно письменных пояснений Заказчика от 04.03.2021 им признается обоснованность доводов жалобы Заявителя. Также сообщено о планируемом внесении изменений в документацию.

Согласно ч. 6 ст. 54.3 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме. Изменение объекта закупки, увеличение размера обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения такие изменения размещаются заказчиком в порядке, установленном для размещения извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе таких изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме этот срок составлял не менее чем десять рабочих дней, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

При этом, представленный на рассмотрение жалобы приказ Учреждения от 04.03.2021 № 19-од не содержит сведений о конкретных изменениях, также не представлена и измененная документация, отсутствуют сведения о внесенных изменениях и в ЕИС.

На основании изложенного, в действиях заказчика, содержатся нарушения требований п. 4, 8 ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе, поскольку такие действия корреспондируют вышеизложенным выводам Комиссии, основанным на фактическом изучении содержания конкурсной документации.

Согласно пункту 3.35 регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, в случаях если при рассмотрении жалобы или проведения внеплановой проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Комиссия выдает предписание об устранении допущенных нарушений.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Ненецкого УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Московское агентство организации отдыха и туризма» на действия Заказчика - Государственного казенного учреждения Ненецкого автономного округа «Отделение социальной защиты населения» при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме, предметом которого является оказание услуг по предоставлению санаторно-курортного лечения для детей в возрасте от 13 до 15 лет (включительно) в составе организованной группы (извещение № 0884200000221000004) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушения требований пунктов 4, 8 части I статьи 54.3 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику и Оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, прав и законных интересов участников закупки путем внесения изменений в конкурсную документацию.
4. Материалы дела передать должностному лицу Ненецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц Заказчика к административной ответственности за нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

И.В. Белоконов

А.Ю. Лебедева

А.Н. Слюсарчик