



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ**

**РЕШЕНИЕ
ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ СВЕДЕНИЙ
О НЕДОБРОСОВЕСТНОМ ПОСТАВЩИКЕ
(ПОДРЯДЧИКЕ, ИСПОЛНИТЕЛЕ)**

26.10.2020

№ 083/10/104-36/2020

г. Нарьян-Мар

Комиссия Ненецкого УФАС России (далее - Комиссия) в составе: председатель комиссии: Белоконь Ирина Владимировна –руководитель Управления, члены комиссии: Лебедева Анна Юрьевна – ведущий специалист-эксперт Управления, Лоргина Юлия Александровна – специалист 1 разряда Управления, рассмотрев на основании статьи 83.2, статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 N 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Ненецкого УФАС России от 04.09.2020 N136 (далее внесены изменения — от 07.09.2020 № 138), сведения об **индивидуальном предпринимателе Конькове С.Г.** (далее — ИП Коньков С.Г., Участник закупки), представленные **Муниципальным бюджетным учреждением «Чистый город»** (далее по тексту — Учреждение, Заказчик) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с **уклонением участника закупки от заключения контракта на поставку сварочных инверторов (извещение № 0384300011320000119)**, в отсутствие представителя Заказчика, в отсутствие представителя Участника закупки (уведомлены надлежащим образом), установила:

В соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе, Закон N44-ФЗ) в Ненецкое УФАС России были представлены материалы и информация (вх. N 2007), свидетельствующие, по мнению Заказчика, об уклонении ИП Коньков С.Г. от заключения контракта (№ извещения 0384300011320000119).

Из материалов дела следует, что на официальном сайте единой информационной системы 22.09.2020 размещено извещение на поставку сварочных инверторов. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 26 909.14 рублей.

Согласно Протокола рассмотрения единственной заявки на электронный аукцион от 02.10.2020 аукцион признан несостоявшимся на основании части 16 статьи 66 Закона о контрактной системе. Аукционная комиссия Заказчика рассмотрев единственную заявку, поданную на участие в электронном аукционе ИП Коньковым С.Г., признала ее соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 71 Закона о контрактной системе в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 16 статьи 66 настоящего Федерального закона в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона в порядке, установленном статьей 83.2 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.

06.10.2020 во исполнение вышеуказанных норм заказчик разместил в единой информационной системе без своей подписи проект государственного контракта.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи (ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе). В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов (ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе). В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект

контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи (ч. 5 ст. 83.2 Закона о контрактной системе). В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица (ч. 6 ст. 83.2 Закона о контрактной системе). В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика. В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (ч. 7 ст. 83.2 Закона о контрактной системе).

В регламентированный срок Участник не направил подписанный усиленной электронной подписью указанный проект контракта, не предоставил Заказчику и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, предусмотренный п. 2.23 аукционной документации.

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном

уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В соответствии с протоколом о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта от 14.10.2020 ИП Коньков С.Г. признан уклонившимся от заключения контракта в связи с не подписанием проекта контракта в регламентированный срок.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации Постановлением от 25.11.2013 N 1062 утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Правила № 1062).

В силу пункта 11 Правил № 1062 уполномоченный орган осуществляет проверку предоставленной информации и документов на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Включение лица в реестр недобросовестных поставщиков невозможно без установления его вины, выражающейся в сознательном уклонении от подписания государственного или муниципального контракта, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение от подписания контракта, которое предполагает недобросовестное поведение лица.

Таким образом, размещение сведений об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт уклонения участника размещения заказа от заключения контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника размещения заказа отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта или уклонение от его исполнения.

С целью установления всех обстоятельств дела Управлением запрошены у Участника объяснения по факту уклонения от заключения контракта. На дату рассмотрения дела от участника закупки документов и сведений не поступало. Как следует из телефонограммы от 26.10.2020 участником сообщено, что торгами занимается его сын. Однако на связь он не выходит, о санкциях за уклонение от заключения контракта осведомлен.

Регистрация участника на электронной торговой площадке и участие его в открытых аукционах в электронной форме, подача заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме предполагает под собой наличие у участника открытого аукциона не только прав, но и обязанностей.

Участник открытого аукциона в электронной форме должен осознавать возможность наступления для него последствий (включая неблагоприятных) в случае признания его победителем торгов или принятия комиссией заказчика решения о заключении с ним, как с единственным участником закупки, контракта а также не подписания в установленные сроки контракта и тем самым уклонения участника от заключения контракта.

Подавая заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, участник соглашается с условиями аукционной документации, а также процедурой проведения торгов, порядком заключения контракта по результатам аукциона, как с победителем, так и с участником, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем открытого аукциона условий.

Рассмотрев информацию муниципального заказчика, Комиссия Ненецкого УФАС России приходит к выводу, что участник аукциона - ИП Коньков С.Г., участвуя в аукционе в электронной форме, знал (должен была знать) о необходимости подписания в установленный срок проекта контракта и внесения обеспечения исполнения контракта в регламентированные Законом о контрактной системе сроки, поскольку, подав заявку на участие в торгах, лицо согласилось в полном объеме с условиями исполнения контракта и не исполнило данную обязанность без уважительных на то причин, чем нарушило без объективных обстоятельств требования части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

Документальных доказательств невозможности подписания контракта со своей стороны и направления подписанного проекта контракта через функционал электронной площадки заказчику не установлено.

При таких обстоятельствах, учитывая непредставление лицом каких-либо материальных (документальных) доказательств, подтверждающих отсутствие в бездействии ИП Конькова С.Г. умысла на уклонение от заключения контракта, данное поведение (бездействие) участника закупки по не подписанию со своей стороны в регламентированный срок проекта контракта и невнесения обеспечения исполнения контракта следует рассматривать как недобросовестное.

При изложенных обстоятельствах Комиссия Ненецкого УФАС России считает, что уклонение ИП Конькова С.Г. от заключения контракта и, как следствие, невыполнение требований Закона о контрактной системе и документации электронного аукциона влечет наступление для него неблагоприятных последствий в виде признания его уклонившимся от заключения контракта и включения сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1) Включить сведения об индивидуальном предпринимателе Конькове Сергее Георгиевиче (ОГРНИП: 314425313500059, ИНН: 422101377949), представленные Муниципальным бюджетным учреждением «Чистый город» в связи с уклонением индивидуального предпринимателя Конькова Сергея Георгиевича от заключения муниципального контракта № 271.20-44 (Извещение N0384300011320000119), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года.

2) Датой включения сведений в отношении индивидуального предпринимателя Конькове Сергее Георгиевиче (ОГРНИП: 314425313500059, ИНН: 422101377949) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в сфере закупок в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет».

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня оглашения резолютивной части решения.

Председатель Комиссии:



Белоконь И.В.

Члены Комиссии:



Лебедева А.Ю.



Лоргина Ю.А.