



Производство и поставка волоконно-оптических кабелей связи

Указание на обжалуемые действия

По мнению Заявителя Закупка осуществляется с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – «Закон № 223-ФЗ») и порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке Заказчика.

Положение о закупке товаров, работ, услуг ГУП НАО "НКЭС" (далее – «Положение») размещено в единой информационной системе по адресу: <https://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=4359&clauseInfoId=467889&versioned=&activeTab=1>

Согласно п. 1.3.2. Положения, конкурентные закупки осуществляются в т.ч. в форме аукциона в электронной форме.

Часть 1.

Согласно п. 1.3.5. Положения, аукцион проводится, если закупаются товары, для которых есть функционирующий товарный рынок и их можно сравнивать только по цене. Соответственно, цена договора является единственным критерием для выбора участника аукциона, с которым будет заключен договор.

В п.п. 16 п. 1.8.2. Положения, указано, что в документации о закупке обязательно указываются в т.ч. описание предмета такой закупки в соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ.

В соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

ООО «ОПТЕН-КАБЕЛЬ», ИНН: 4703062953, КПП: 470301001

Ленинградская область, Всеволожский район, д.Суоранда, ул.Строителей д.19.

Телефон: (812) 318-53-02 Факс: (812) 318-53-03

<http://www.opten.spb.ru> info@opten.spb.ru





Производство и поставка волоконно-оптических кабелей связи

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Однако в Техническом задании (раздел IV закупочной документации) Заказчик указал в т.ч. избыточные, по мнению Заявителя, технические характеристики товара, такие как номинальный наружный диаметр оптического кабеля и вес кабеля кг/км.

Каждый завод производит оптический кабель по своим ТУ, соответственно конструкции разных производителей имеют различные массо-габаритные показатели при сохранении неизменными основных эксплуатационных характеристик.

Указание подобных избыточных технических характеристик, по мнению Заявителя, вступает в противоречие с п. 1.3.5. Положения и влечет ограничение конкуренции среди производителей оптического кабеля, эквивалентного по основным эксплуатационным характеристикам.

В Техническом задании (раздел IV закупочной документации) имеется указание на марку оптического кабеля производства ООО «Инкаб» (614532, Пермский край, р-н Пермский, д. Нестюково, ул. Придорожная, д. 2. ИНН: 5904199692 ОГРН: 5085904000881) с указанием возможности поставки эквивалента.

Спецификации на продукцию ООО «Инкаб» расположены в по следующим адресам в интернете:

К продукции: Оптический кабель ДПС-нг(А)-NF-64У (2x8)(4x12) 7кН:

[https://incab.ru/files/spec_halogen-free_dps-ng\(a\)-hf-7_10kn.pdf](https://incab.ru/files/spec_halogen-free_dps-ng(a)-hf-7_10kn.pdf)

К продукции: Оптический кабель ДПТ-Э-64У(2x8)(4x12) 6кН:

https://incab.ru/files/dpt_e.pdf

К продукции: Оптический кабель ДПТ-Э-48У(6x8) 6кН и Оптический кабель ДПТ-Э-48У(6x8) 20кН:

https://incab.ru/files/dpt_e_external.pdf

Обращаем так же внимание на то, что содержание разделов «Область применения» и «Конструкция кабеля» в Техническом задании (раздел IV закупочной документации) дословно повторяют содержание разделов «Назначение» и «Конструкция» в спецификациях оптического кабеля ООО «Инкаб».

ООО «ОПТЕН-КАБЕЛЬ», ИНН: 4703062953, КПП: 470301001

Ленинградская область, Всеволожский район, д. Суоранда, ул. Строителей д. 19.

Телефон: (812) 318-53-02 Факс: (812) 318-53-03

<http://www.opten.spb.ru> info@opten.spb.ru





Производство и поставка волоконно-оптических кабелей связи

Указание в Техническом задании (раздел IV закупочной документации) на марку оптического кабеля производства ООО «Инкаб», избыточных требований к массо-габаритным характеристикам, соответствующим оптическому кабелю производства ООО «Инкаб», а так же описание в области применения и конструкции дословно повторяющих таковые в спецификациях на кабель ООО «Инкаб», **в совокупности указывают на оптический кабель производства именно ООО «Инкаб»**, в отсутствие специфики такого товара (в нарушение п. 2 ч. 6.1. ст. 3 Закона № 223-ФЗ)

Часть 2.

С целью участия в данной закупке Заявитель 18.09.2020г. подал заявку №470142. В ходе рассмотрения первых частей заявок (протокол от 22.09.2020г. опубликован в ЕИС по адресу

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/protocol/ip/documents.html?activeTab=6&protocolInfoId=13243595&mode=view>) заявка Заявителя не была допущена ко второй части закупки (аукционный торг) со следующим обоснованием:

«Несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации (Не соответствие тех.характеристик п.6 раздела IV ТЗ: не соответствие номинального наружного диаметра.

Не соответствие тех.характеристик п.3 раздела IV ТЗ: не соответствие линий электропередач – согласно ТЗ от 35кВ, в заявке – до 12кВ)».

В части 1 настоящей жалобы Заявитель уже изложил обоснование не законности и избыточности установления требований к массо-габаритным показателям при сохранении неизменными основных эксплуатационных характеристик оптического кабеля в Техническом задании.

В отношении формулировки обоснования: «Не соответствие тех.характеристик п.3 раздела IV ТЗ: не соответствие линий электропередач – согласно ТЗ от 35кВ, в заявке – до 12кВ)» - Заявитель так же считает ее не обоснованной по следующим основаниям.

В приведенной формулировке о "не соответствии линий электропередач – согласно ТЗ от 35кВ, в заявке – до 12кВ" содержится сравнение не сравнимых параметров, то есть данная формулировка дискредитирует технических специалистов, рассматривающих данную заявку, так как в первой части этой формулировки речь идет о вольтаже линий электропередач (по классификации линии электропередач бывают 0,4- 20 кВ, 35 кВ и выше, а во второй части речь идет о высоте точек подвеса ВОК, о том, что потенциал электрического поля в точках подвеса не должен превышать 12 кВ для ВОК с обычной оболочкой и 25 кВ для ВОК с трекингостойкой оболочкой (который как раз и был предложен для поставки в рамках данной процедуры). Кроме того, если предположить, что Заказчик имел ввиду, что было необходимо дополнительно указывать вольтаж линий электропередач "35 кВ и выше", то понятие "линии электропередач" является более широким и включает в себя как "0,4- 20 кВ", так и "35 кВ и выше". Таким образом, в случае наличия у Заказчика сомнений в вольтаже линий электропередач, то согласно

ООО «ОПТЕН-КАБЕЛЬ», ИНН: 4703062953, КПП: 470301001

Ленинградская область, Всеволожский район, д.Суоранда, ул.Строителей д.19.

Телефон: (812) 318-53-02 Факс: (812) 318-53-03

<http://www.opten.spb.ru> info@opten.spb.ru





Производство и поставка волоконно-оптических кабелей связи

требований конкурсной документации у него было право воспользоваться дополнительным уточняющим запросом.

Согласно п. 33 раздела II. (Информационная карта) Закупочной документации, Заказчик в соответствии с условиями настоящей Документации вправе запросить у Участника разъяснение Заявки на любом этапе проведения электронного аукциона. Срок предоставления разъяснений устанавливается Заказчиком одинаковым для всех Участников, которым был направлен запрос. Ответ на запрос не должен изменять условия Заявки (сроки и условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, графика платежей и иные существенные условия Заявки). Данные запросы могут направляться, в том числе по техническим условиям Заявки (уточнение перечня предлагаемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, технических характеристик продукции, иных условий), при этом данные уточнения не должны изменять предмет электронного аукциона, объем и состав предлагаемых Участником товаров, работ, услуг.

Однако Заказчик, не вникнув в техническую сторону описания продукции, не воспользовался указанным правом на запрос уточнение технических характеристик продукции. Что, в конечном итоге, так же подтверждает доводы Заявителя, изложенные в первой части Жалобы, о намерении Заказчика, в нарушение конкуренции и требования законодательства, приобрести оптический кабель производства именно ООО «Инкаб», а заявка ООО «ОПТЕН-КАБЕЛЬ» была отклонена по формальным основаниям.

Таким образом, по мнению Заявителя, Заказчик ограничил конкуренцию путем:

- включения в документацию о закупке указание на марку оптического кабеля производства ООО «Инкаб», избыточных требований к массо-габаритным характеристикам, соответствующим оптическому кабелю производства ООО «Инкаб», а так же описание в области применения и конструкции дословно повторяющих таковые в спецификациях на кабель ООО «Инкаб», которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие спецификации такого товара (в нарушение п. 2 ч. 6.1. ст. 3 Закона № 223-ФЗ);
- необоснованного не допущения заявки Заявителя ко второй части процедуры закупки (аукционный торг).

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

- признать жалобу ООО «ОПТЕН-КАБЕЛЬ» (ОГРН 1024700564240, ИНН4703062953) от 17.09.2020г. на действия (бездействие) заказчика ГУП НАО "НКЭС" (ОГРН 1038302272458, ИНН 8300005678) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку волоконно-оптического кабеля (извещение № 32009477754) обоснованной;

ООО «ОПТЕН-КАБЕЛЬ», ИНН: 4703062953, КПП: 470301001

Ленинградская область, Всеволожский район, д.Суоранда, ул.Строителей д.19.

Телефон: (812) 318-53-02 Факс: (812) 318-53-03

<http://www.opten.spb.ru> info@opten.spb.ru





Производство и поставка волоконно-оптических кабелей связи

- аннулировать Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 320094777514 от 22.09.2020г.;

- вынести предписание в адрес ГУП НАО "НКЭС" (ОГРН 1038302272458, ИНН 8300005678) о приведении закупочной документации в соответствие законодательству.

Приложения:

1. Решение единственного участника ООО «ОПТЕН-КАБЕЛЬ» №18 от 29.06.2020г.;
2. Спецификация на волоконно-оптический кабель по ТУ 3587-002-56938994-2011 марки ДПС-нг(А)-НФ-06-064А12-7,0 с одномодовым волокном по рекомендации ITU-T G.652D/G.657A1 (приложение №15 к заявке ООО «ОПТЕН-КАБЕЛЬ»);
3. Спецификация на волоконно-оптический кабель по ТУ 3587-002-56938994-2011 марки ДПТ-Р-06-064А12-6,0 с одномодовым волокном по рекомендации ITU-T G.652D/G.657A1 (приложение №16 к заявке ООО «ОПТЕН-КАБЕЛЬ»);
4. Спецификация на волоконно-оптический кабель по ТУ 3587-002-56938994-2011 марки ДПТ-Р-06-048А08-6,0 с одномодовым волокном по рекомендации ITU-T G.652D/G.657A1 (приложение №17 к заявке ООО «ОПТЕН-КАБЕЛЬ»);
5. Спецификация на волоконно-оптический кабель по ТУ 3587-002-56938994-2011 марки ДПТ-Р-06-048А08-20,0 с одномодовым волокном по рекомендации ITU-T G.652D/G.657A1 (приложение №18 к заявке ООО «ОПТЕН-КАБЕЛЬ»).

С уважением,
Генеральный директор

_____ Соколов И.А.

ООО «ОПТЕН-КАБЕЛЬ», ИНН: 4703062953, КПП: 470301001

Ленинградская область, Всеволожский район, д.Суоранда, ул.Строителей д.19.

Телефон: (812) 318-53-02 Факс: (812) 318-53-03

<http://www.opten.spb.ru> info@opten.spb.ru

