



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ

21 августа 2020 года

№ 083/07/18.1-11/2020

РЕШЕНИЕ

г. Нарьян-Мар

Комиссия Ненецкого УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов (далее — Комиссия) в составе: Председатель Комиссии: Матросова Н.В. — БриО руководителя Управления; Члены Комиссии: Воронова А.М. — ведущий специалист-эксперт Управления; Белоzerова Е.В. — специалист-эксперт Управления; при участии представителя Заказчика — муниципального предприятия Заполярного района "Севержилкомсервис"; в отсутствие представителя Заявителя - Участника закупки — производственно-сервисная фирма «АВТОДИЗЕЛЬ-СЕРВИС» Акционерное общество, рассмотрев жалобу ПСФ «АВТОДИЗЕЛЬ-СЕРВИС» АО (ОГРН 1027600508671, ИНН 7602000794, адрес: 150044, Ярославская область, город Ярославль, проспект Октября, 87-а) (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии Заказчика - МП ЗР "Севержилкомсервис" (ОГРН 1038302271040, ИНН 8300010685, адрес: 166000, Ненецкий автономный округ, город Нарьян-Мар, ул.Иса Рыбников, дом 17 корпус б) (далее — Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на поставку запасных частей для ремонта двигателей внутреннего сгорания ЯМЗ-7511.10, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (номер извещения: 32009348446) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции).

УСТАНОВИЛА:

В адрес Ненецкого УФАС России 12.08.2020 поступила жалоба Заявителя на действия аукционной комиссии Заказчика, согласно доводу жалобы заявка участника закупки ПСФ «АВТОДИЗЕЛЬ-СЕРВИС» АО неправомерно пригнана не соответствующей требованиям закупочной документации. Заказчик с доводами жалобы не согласен и считает их необоснованными по основаниям, изложенным в письменных возражениях на жалобу.

Исучив представленные документы, письменные пояснения Заказчика, Комиссия установила следующее:

Согласно части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее — Закон № 223-ФЗ, Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (далее - Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организато-

ра торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами традестроительных отношений), процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка проводилась в соответствии с нормами Закона о закупках. Положения о закупках товаров, работ, услуг МП ЗР "Севержилкомсервис", опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в реестре опубликованных положений о закупках.

24 июля 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее - официальный сайт) было опубликовано и документация о проведении аукциона в электронной форме - извещение N 32009348446.

Сведения о закупке:

Наименование	Значение
--------------	----------

Начальная (максимальная) цена	7 981 163,66 руб.
Наименование закупки	Поставка запасных частей для ремонта двигателей внутреннего сгорания ЯМЗ-7511.10
Дата публикации и извещения	24.07.2020 (МСК)
Дата и время окончания подачи заявок	11.08.2020 в 10:00 (МСК)
Дата и время рассмотрения первых частей заявок	12.08.2020 (МСК)
Место рассмотрения и оценки заявок	166000, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, ул. Рыбников, д. 17, корпус «Б».

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме N 320(09348446-01) заявка Заявителя с порядковым номером 7196 отклонена по следующему основанию: «Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению. Не указано количество предлагаемого к поставке товара.»

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о национальной системе стандартизации, принятыми и применяемыми в Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке содержатся обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.
- 2) требования к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3) требования к описанию участником такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

На основании части 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом о закупках и положением о закупке заказчика.

Частью 19 статьи 3.4 Закона о закупках предусмотрено, что заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не

допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурсов, аукциона или запроса предложений, информации о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурсов, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

Идентичное требование установлено пунктом 2.14.19 Положения о закупке товаров, работ, услуг МП ЗР «Севержилкомсервис».

Разделом 1 «Информационная карта» закупочной документации установлены общие требования к заявке.

Пунктом 4.1.1 раздела 1 Информационной карты Документации «Требования к составу первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме» установлено следующее: «Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения: *«Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения, установленные показателями товара, соответствующие классификации такого аукциона на поставку Товара на условиях, предусмотренных Документацией о таком аукционе, а также конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения, предлагаемого для поставки товара»*»

Пунктом 2 раздела 1 Информационной карты Документации установлены требования к количеству поставляемого Товара: «В соответствии с Техническим заданием (Раздел II Документации об аукционе в электронной форме)».

В Разделе III ПРОЕКТ ДОГОВОРА установлено что приложение к договору № 1 «Техническое задание на поставку запасных частей для ремонта двигателей внутреннего сгорания ЯМЗ-7511.10» оформляется в соответствии с Частью III «Техническое задание» документации и учтёт предложение Поставщика.

Согласно Разделу V «ФОРМЫ ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ УЧАСТИЯ В АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ», а именно в рекомендациях по заполнению формы, заказчиком установлено, что в заявках указываются характеристики поставляемого товара согласно ч. 11 «Техническое задание».

Техническое задание Заказчиком представлено в следующей форме, используя следующие наименования для значений:

№ п/п	Наименование детали, узла, части двигателя внутреннего сгорания	№ детали, узла, части двигателя внутреннего сгорания оригинал (или эквивалент)	Марка ДВС, год выпуска	Ед. измерения	Кол-во

Таким образом, участник закупки в составе первой части заявки обязан представить сведения о функциональных, технических, качественных характеристиках товара, подлежащего применению, в том числе, сведения о единицах измерения и о количестве каждой единицы поставляемого товара.

Комиссией Ненецкого УФАС России установлено, что участником закупки ПСФ «АВТОДИЗЕЛЬ-СЕРВИС» АО в составе первой части заявки не были представлены сведения о единицах измерения и о количестве каждой единицы поставляемого товара, которые обязательны к указанию в силу положений закупочной документации.

Комиссия отмечает тот факт, что податель жалобы за разъяснениями к заказчику не обращался, иных доказательств Комиссии антимонопольного органа не представлено.

Таким образом, закупочной комиссией Заказчика принято правомерное решение о признании заявки участника ПСФ «АВТОДИЗЕЛЬ-СЕРВИС» АО несоответствующей требованиям закупочной документации, ввиду не указания количества предлагаемого к поставке товара.

Следовательно, довод Заявителя не находит своего подтверждения.

В ходе проверки Комиссией Ненецкого УФАС России установлено.

Согласно п. 11.7. Положения о закупке Заказчика, комиссия по осуществлению закупок в сроки, указанные в извещении о проведении аукциона в электронной форме и аукционной документации рассматривает поступившие заявки на их соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников закупки требованиям, установленным документацией об аукционе. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме комиссия по осуществлению закупок принимает решение о допуске/отказе в допуске к участию в аукционе участников.

Кроме того, на основании п. 2.14.24. Положения о закупке Заказчика «По итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме, а также заявок на участие в запросе котировок в электронной форме заказчик направляет оператору электронной площадки протокол, указанный в ч. 13 ст. 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ. В течение часа с момента получения указанного протокола оператор электронной площадки размещает его в ЕИС».

Частью 13 статьи 3.2 Закона о закупках предусмотрено, что протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения: 1) дата подписания протокола; 2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки; 3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе: а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены; б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка; 4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок); 5) причины, по которым конкурентная заявка признана несоответствующей, в случае ее признания таковой; 6) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 12.08.2020г N 32009348446-01 содержит основания отклонения каждой заявки на участие в закупке, но не содержит указания положений документации о закупке, которым не соответствует такая заявка.

Комиссия Ненецкого УФАС России приходит к выводу, что указанные действия аукционной комиссии Заказчика нарушают требования части 13 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ, п. 2.14.24 Положения о закупках Заказчика, и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Принять жалобу ПСФ «АВТОДИЗЕЛЬ-СЕРВИС» АО на действия аукционной комиссии Заказчика - муниципального предприятия Заполярного района "Севержилкомсервис" при проведении закупки №32009348446) несобоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика - МП ЗР «Севержилкомсервис» нарушения требований части 13 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ, п. 2.14.24 Положения о закупках Заказчика.

3. В связи с тем, что указанные нарушения нарушения аукционной комиссии Заказчика не повлияли на результаты отбора участников аукциона в электронной форме, представление об устранении допущенных нарушений не выдвигать.

4. Материалы дела передать должностному лицу Ненецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц Заказчика к административной ответственности за нарушение требований Закона о закупках.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите от конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель комиссии:

Члены комиссии:


Н.В. Матросова

А.М. Воронова

Е.В. Белозерова