



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ**

РЕШЕНИЕ

о нарушении законодательства о контрактной системе

08.06.2020

№083/06/106-31/2020

г. Нарьян-Мар

Сведения о проверке:

Проведена в соответствии со статьей 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон №44-ФЗ, Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14.

Основание – жалоба индивидуального предпринимателя Вагина Дениса Станиславовича (далее по тексту – ИП Вагин Д.С., Заявитель) на действия Заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ненецкого автономного округа «Ненецкая окружная больница имени Р.И. Батмановой» (далее по тексту — ГБУЗ НАО «НОБ», Заказчик).

Сведения о закупке №0184200000620000208 (далее по тексту- Закупка), на которую поступила жалоба:

- 1) извещение о проведении аукциона в электронной форме размещено в единой информационной системе (далее - ЕИС) – 29.04.2020;
- 2) наименование объекта закупки – «Поставка компьютерной техники для нужд ГБУЗ НАО «НОБ»;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта — 5820435.10 Российский рубль;
- 4) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- 5) дата и время окончания подачи заявок — 14.05.2020 11:00;
- 6) дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников — 15.05.2020;
- 7) дата проведения аукциона в электронной форме — 18.05.2020;
- 8) согласно протокола подведения итогов аукциона в электронной форме от 19.05.2020 победителем признан ИП Вагин Д.С. с предложением цены контракта 4481726,50 рублей.

Срок проведения проверки: с 03 июня 2020 года по 08 июня 2020 года;

Дата рассмотрения материалов проверки – 08 июня 2020 года.

Рассмотрение дела проведено Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее по тексту – Комиссия) в составе: Председатель Комиссии: Белоконь Ирина Владимировна — руководитель Управления; Члены Комиссии: Лебедева Анна Юрьевна — специалист 1 разряда Управления, Слюсарчик Анна Николаевна - специалист 1 разряда Управления, в присутствии представителей Заказчика (по доверенности), в отсутствие представителей Заявителя (уведомлены надлежащим образом),

при проведении проверки и рассмотрении материалов дела № 083/06/106-31/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее по тексту - Ненецкое УФАС России) поступила жалоба (вх. №1129) от Заявителя.

Согласно доводу Заявителя его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, направившего проект контракта с ценой контракта сниженной на 15%.

Заказчик с доводами жалобы не согласен и считает их необоснованными по основаниям, изложенным в письменных возражениях на жалобу.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия установила следующее.

В соответствии с п. 10 ст. 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона;

Согласно ч. ч. 1, 3 ст. 14 Закона о контрактной системе при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 04.06.2018 г. N 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Приказ Минфина N 126н) установлены следующие условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении к настоящему приказу (далее - Приложение к Приказу Минфина N 126н),

Согласно Приложению к приказу Минфина N 126н под кодом 26.2 включены компьютеры и периферийное оборудование.

При рассмотрении документации об электронном аукционе на поставку компьютерной техники для нужд ГБУЗ НАО «НОБ» Комиссией Ненецкого УФАС России установлено, что в извещении и документации о проведении вышеуказанного электронного аукциона, размещенном в ЕИС, установлены ограничения и условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Приказом Минфина N 126н.

В соответствии с п. 1.1 Приказа Минфина N 126н при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 настоящего приказа предоставляются участникам закупки, заявки (окончательные предложения) которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза.

В силу пункта 1.3 приказа Минфина N 126н при проведении аукциона контракт заключается по цене:

а) сниженной на 15 процентов от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в приложении, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза);

б) предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в приложении, и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза.

Согласно п. 2 Приказа Минфина N 126н положения подпунктов 1.1 - 1.3 пункта 1 настоящего приказа не применяются при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений в случаях, если:

а) конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений признается не состоявшимся в случаях, предусмотренных Федеральным законом;

б) все заявки (окончательные предложения) участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном Федеральным законом, соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, содержат предложения о поставке товаров, указанных в Приложении и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза;

в) все заявки (окончательные предложения) участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном Федеральным законом, соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, содержат предложение о поставке указанных в Приложении товаров, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза).

На основании вышеизложенного и учитывая состав заявки участника электронного аукциона ООО «Орион», предложившего товар, являющийся объектом закупки российского производства в полном объеме, следует, что аукционная комиссия Заказчика должна применить положения п. п. "а" п. 1.3 Приказа Минфина N 126н и установить для победителя электронного аукциона преференции в виде 15% от предложенной цены контракта.

Довод жалобы относительно того, что товары, такие как многофункциональное устройство, веб — камера, источник бесперебойного питания «никогда не производились и не производятся в настоящее время на территории России и государств — членов Евразийского экономического союза» основаны на предположениях.

Следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает закупочную комиссию, а предоставляет право проверять достоверность информации представляемой участниками закупки.

Кроме того, в уведомлении о рассмотрении дела заблаговременно до заседания комиссии Заявителю было предложено в соответствии с требованиями ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе предоставить доказательства, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, в том числе нарушение его прав и интересов как участника закупки. Однако соответствующих доказательств в материалы дела не представлено.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом Комиссия Ненецкого УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя Вагина Дениса Станиславовича на действия Заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ненецкого автономного округа «Ненецкая окружная больница имени Р.И. Батмановой» про проведении закупки №0184200000620000208 необоснованной.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии


И.В.Белоконь


А.Ю. Лебедева


А.Н. Слюсарчик