



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ**

РЕШЕНИЕ

о нарушении законодательства о контрактной системе

02.06.2020

№083/06/106-27/2020

г. Нарьян-Мар

Сведения о проверке:

Проведена в соответствии со статьей 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон №44-ФЗ, Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14.

Основание – жалоба общества с ограниченной ответственностью «Контракт» (далее по тексту – ООО «Контракт», Заявитель) на действия Заказчика – казенного учреждения Ненецкого автономного округа «Централизованный стройзаказчик (далее по тексту — КУ НАО «ЦСЗ», Заказчик).

Сведения о закупке №0384200001620000064 (далее по тексту- Закупка), на которую поступила жалоба:

- 1) извещение о проведении аукциона в электронной форме размещено в единой информационной системе (далее - ЕИС) – 18.05.2020, далее внесены изменения — 18.05.2020, 19.05.2020;
- 2) наименование объекта закупки – Оказание услуг по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Ненецкого автономного округа в части содержания автомобильных дорог г. Нарьян-Мар - п. Искателей, Подъездная дорога к п. Красное и автомобильных дорог на территории г. Нарьян-Мар и п. Искателей;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта — 72209159,21 Российский рубль;
- 4) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- 5) дата и время окончания подачи заявок — 27.05.2020 12:00;
- 6) дата проведения аукциона в электронной форме — 28.05.2020;
- 7) на участие в закупке подана 1 заявка, которая признана соответствующей требованиям, установленным аукционной документацией.

Срок проведения проверки: с 28 мая 2020 года по 02 июня 2020 года;

Дата рассмотрения материалов проверки – 02 июня 2020 года.

Рассмотрение проведено Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее по тексту – Комиссия) в составе: Председатель Комиссии: Матросова Нелли Валерьевна — заместитель руководителя Управления; Члены Комиссии: Лебедева Анна Юрьевна — специалист 1 разряда Управления, Слюсарчик Анна Николаевна - специалист 1 разряда Управления, в присутствии представителей Заявителя (по доверенности), в отсутствие представителя Заказчика (уведомлены надлежащим образом).

При проведении проверки и рассмотрении материалов дела № 083/06/106-27/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее по тексту - Ненецкое УФАС России) поступила жалоба (вх. №1093) от Заявителя.

Согласно доводам жалобы Заказчиком в нарушение законодательства о контрактной системе: 1. неправомерно установлено требование в предоставлении в первой части заявки только «согласия»; 2. неправомерно установлено требование к составу второй части заявки о предоставлении документов, подтверждающих соответствие дополнительным требованиям; 3. неправомерно установлено требование к товару; 4. неправомерно установлено требование к сроку действия банковской гарантии.

Заказчик с доводами жалобы не согласен и считает их необоснованными по основаниям, изложенным в письменных возражениях на жалобу.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия установила следующее.

1. По первому доводу жалобы Комиссия отмечает: согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На основании части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг: а) наименование страны происхождения товара; б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Из пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе следует обязанность заказчика установить требование к составу заявки о предоставлении участником исключительно «согласия» при закупке любых работ, услуг, при выполнении (оказании) которых используется товар, то есть товар, который не передается заказчику.

С учетом изложенного Комиссия приходит к выводу о необоснованности довода жалобы в части нарушения прав и законных интересов заявителя.

2. По второму доводу жалобы представители Заказчика на заседании Комиссии и в письменных возражениях пояснили, что в аукционной документации допущена техническая ошибка, при этом документы, представленные единственным участником электронного аукциона, подтверждающие соответствие дополнительным требованиям были направлены оператором электронной площадки Заказчику.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг установлены Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям». Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается документами, предусмотренными приложением N 1 и N 2 к Постановлению Правительства N 99.

В соответствии с подпунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Вышеуказанная норма Закона о контрактной системе устанавливает исчерпывающий перечень документов, подлежащих предоставлению участниками закупок в составе своих заявок на участие в Аукционе в качестве подтверждения соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Кроме того, согласно части 8.2 статьи 66 Закона о контрактной системе электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона

дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, не включаются участником такого аукциона в состав второй части заявки. Такие документы (их копии) направляются заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона о контрактной системе одновременно со вторыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), размещенных в соответствии с частью 13 статьи 24.2 Закона о контрактной системе в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

При этом, согласно части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Вместе с тем, согласно п. 3.1 информационной карты документации об Аукционе вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в том числе: « - копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог; - копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке; - копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке (на основании пункта 2 части 5 статьи 66 Закона)».

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, установившего в документации об Аукционе излишнее требование к составу заявки участника закупки, не соответствуют пункту 2 части 1 статьи 64, части 8.2 статьи 66 Закона о контрактной системе и нарушают часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, данный довод заявителя признается обоснованным.

3. По третьему доводу жалобы относительно установления Заказчиком неправомерных требований к товару Комиссией признается необоснованным, поскольку

объектом закупки является оказание услуг по содержанию автомобильных дорог, а не поставка товара, в связи с чем Заказчиком не установлены требования к товару (материалам).

4. Из четвертого довода жалобы Заявителя следует, что Заказчиком в аукционной документации установлен срок действия банковской гарантии от срока действия контракта, а не от срока исполнения обязательств по контракту, чем нарушены требования Закона о контрактной системе.

Проанализировав положения проекта государственного контракта с учетом требований Закона о контрактной системе, Комиссия Ненецкого УФАС России приходит к следующим выводам:

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

В пункте 34 проекта государственного контракта установлено: Срок действия банковской гарантии должен превышать срок исполнения Контракта не менее чем на 1 месяц.

При этом, срок оказания услуг: Начало оказания услуг – с момента заключения Контракта; Окончание оказания услуг – в течение 122 (Ста двадцати двух) календарных дней с момента заключения Контракта; срок действия контракта: Контракт вступает в силу с момента заключения и действует до полного исполнения Сторонами своих обязательств по Контракту.

Следовательно, установленные заказчиком в аукционной документации условия о предоставлении участником закупки банковской гарантии, срок действия которой должен превышать срок исполнения контракта, который в свою очередь совпадает со сроком окончания оказания услуг, что не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Кроме того, в уведомлении о рассмотрении дела заблаговременно до заседания комиссии Заявителю было предложено в соответствии с требованиями ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе предоставить доказательства, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, в том числе нарушение его прав и интересов как участника закупки. Однако соответствующих доказательств в материалы дела не представлено. Заявка на участие в закупке и запросы на разъяснение положений закупочной документации обществом не подавались.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом Комиссия Ненецкого УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «КОНТРАКТ» на действия Заказчика – казенного учреждения Ненецкого автономного округа

«Централизованный стройзаказчик» при проведении закупки № 0384200001620000064 обоснованной по второму доводу жалобы.

2. Признать в действиях Заказчика - казенного учреждения Ненецкого автономного округа «Централизованный стройзаказчик» нарушение части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результаты закупки.

4. Материалы дела передать должностному лицу Ненецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц Заказчика к административной ответственности за нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке.

Председатель Комиссии



Н.В.Магросова

Члены Комиссии



А.Ю. Лебедева

А.Н. Слюсарчик