



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ

РЕШЕНИЕ

10 августа 2020 года

№ 083/07/18.1-10/2020

г. Нарьян-Мар

Комиссия Ненецкого УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов (далее — Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Белоконь И.В. — руководитель Управления;

Члены Комиссии:

Саидов К.С. — ведущий специалист-эксперт Управления;

Белозерова Е.В. — специалист-эксперт Управления;

при участии представителя заказчика — акционерное общество "Нарьян-Марский объединенный авиаотряд"; в отсутствие представителей заявителя - участника закупки — ООО «Завод имени Шаумяна»;

рассмотрев жалобу ООО «Завод имени Шаумяна» (ОГРН 1147847428717, ИНН 7805666029, адрес: 192177, г. Санкт-Петербург, 3-й Рыбацкий проезд, 3 литера Р, пом. 5Н, офис 406) (далее - Заявитель) на действия котировочной комиссии заказчика — Акционерного общества "Нарьян-Марский объединенный авиаотряд" (166000, автономный округ Ненецкий, город Нарьян-Мар, переулок Аэропортовский, дом 1, здание «А», ОГРН: 1068383003325, ИНН: 2983004475, КПП:298301001) (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок на поставку авиационного масла в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (номер извещения: 32009346584), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Ненецкого УФАС России 06.08.2020 поступила жалоба Заявителя на действия котировочной комиссии Заказчика при проведении запроса котировок на поставку авиационного масла в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (номер извещения: 32009346584) (далее - Закупка).

Согласно части 10 статьи 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки (далее — Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки.

конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, Закупочной или Закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям части 10 статьи 3 Закона о закупках. Срок, установленный ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, заявителем не пропущен.

В своей жалобе Заявитель указывает на то, что его заявка отклонена в связи с «Несоответствием наименованию предлагаемого к поставке товара требованиям технического задания. (Эксплуатация воздушных судов заказчика осуществляется на масле Турбоникойл 98. Замена марки эксплуатируемого масла приведет к значительным дополнительным финансовым затратам)», при том, что предлагаемое заявителем закупаемое масло соответствовало техническим условиям, установленным в техническом задании закупочной документации Заказчика.

Из представленных пояснений Заказчика следует, что закупочная документация в своем составе содержала техническое задание с установленными требованиями к поставляемому товару и не предусматривало каких-либо условий на технические условия закупаемого товара. Однако к данной документации ошибочно прикреплен проект договора с техническими условиями, отличающимися от условий, указанных в техническом задании.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, и в устных пояснениях присутствовавшего на заседании представителя заказчика, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

23 июля 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее - официальный сайт) было опубликовано Извещение N 32009346584 о проведении запроса котировок на поставку авиационного масла в электронной форме и документация, утвержденная генеральным директором акционерного общества "Нарьян-Марский объединенный авиаотряд" В.Е. Остапчуком. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Положением о закупках товаров, работ, услуг Акционерного общества "Нарьян-Марский объединенный авиаотряд" (далее - Положение о закупках) в редакции от 30.05.2019, на момент размещения закупки, опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в реестре опубликованных положений о закупках. Сведения о закупке:

| Наименование | Значение |
|-------------------------------|-----------------------------|
| Начальная (максимальная) цена | 7 000 000 руб. |
| Наименование закупки | Поставка авиационного масла |
| Дата публикации извещения | 23.07.2020 (МСК) |

| | |
|---|--|
| (по местному времени заказчика) | |
| Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 03.08.2020 в 10:00 (МСК) |
| Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) | 03.08.2020 (МСК) |
| Место рассмотрения и оценки заявок | 166000, Россия, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, переулок Аэропортовский, дом 1, здание А |

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

Согласно пунктам 1, 2, 3 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (Аналогичные требования указаны в п. 29.3.2 Положения о закупках). Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с разделом 3 документации о закупке должен быть приложен проект договора, который является неотъемлемой частью данной документации.

Согласно с пункту 5.1 раздела 5 документации о закупке для участия в запросе котировок претендент на участие в закупке подает заявку на участие в запросе котировок в порядке и в соответствии с формой, которые установлены документацией. Такая заявка

подается в письменной форме на бумажном носителе в запечатанном конверте или в электронной форме. При подаче заявки в письменной форме на таком конверте указывается наименование запроса котировок и номер лота (если предмет запроса котировок состоит из нескольких лотов), наименование и адрес Заказчика и Претендента. Заявка на участие в запросе котировок в письменной форме может быть подана Претендентом лично, а также посредством почтовой связи или курьерской службы (пункт 5.1 раздела 5 документации).

При этом, согласно документации, в том числе информационной карты, способ закупки звучит, как запрос котировок в электронной форме и заявка подается в электронном виде, сканированный экземпляр на сайт электронной торговой площадки RTS-tender.ru. Согласно извещению, способ определения закупки - в электронной форме, подача заявок - в электронной форме.

Как следует из раздела 3.6 документации сведения, содержащиеся в документации, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении.

Согласно пункту 6 технического задания котировочной документации Заказчика закупаемое масло должно соответствовать ГОСТ-21743-76.

Однако, в пункте 1 «приложения № 1 к техническому заданию», являющегося приложением к проекту договора Заказчика на поставку авиационного масла закупаемый товар должен соответствовать техническим условиям № 301-04-010-92.

Согласно п. 6.1 документации о закупке комиссия рассматривает заявки на участие в запросе котировок и осуществляет их проверку на соответствие требованиям, установленным документацией, а также осуществляет проверку соответствия претендентов требованиям, установленным действующим законодательством Российской Федерации, Положением и Документацией. В процессе рассмотрения заявок на участие в запросе котировок Комиссия принимает решение о допуске Претендента к участию в запросе котировок или об отказе в допуске, соответствующая информация вносится в протокол по результатам (итогах) проведения запроса котировок (п. 6.5 раздела 6 документации). Комиссия обязана при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и Документации отказать в допуске Претенденту в случаях, установленных п. 11.2 Положения (п. 6.6 раздела 6 документации). Согласно пункта 11.2 Положения о закупке к участникам предъявляются следующие обязательные требования, в том числе соответствие участника (претендент) требованиям документации и настоящего Положения.

Согласно протоколу заседания закупочной комиссии по открытию доступа и рассмотрению заявок закупочной процедуры на право заключения договора по предмету закупки: Поставка авиационного масла № 1831491 от 03.08.2020, заявка № 3 ООО "ПРОИЗВОДСТВО ЗАВОД ИМЕНИ ШАУМЯНА" признана несоответствующей требованиям котировочной документации (основание: «Не соответствие наименования предлагаемого к поставке товара требованиям технического задания. (Эксплуатация воздушных судов заказчика осуществляется на масле марки Турбоникол 98. Замена марки эксплуатируемого масла приведёт к значительным дополнительным финансовым затратам»).

Как следует из части 5 статьи 4 Закона №223-ФЗ проект договора является неотъемлемой частью документации о закупке, что также следует из пункта 1 Положения о закупке.

Согласно пункту 29.7.3 Положения о закупке договор заключается на условиях, указанных в Документации о закупке и по цене, указанной в заявке, поданной победителем запроса котировок.

В ходе исследования жалобы установлено, что заявка заявителя на участие в закупке, а именно функциональные характеристики (потребительские свойства), качественные характеристики товара полностью соответствуют техническим условиям № 301-04-010-92, указанным в приложении к договору на поставку авиационного масла, являющегося неотъемлемой частью документации о закупке.

При этом участник закупки подавший заявку № 2 и содержащую аналогичные технические характеристики товара признан соответствующим требованиям документации.

Согласно итогового протокола от 03.08.2020 (протокол № 158-20 заседания закупочной

комиссии по оценке, сопоставлению заявок и подведению итогов закупочной процедуры на право заключения договора по предмету закупки: Поставка авиационного масла) закупочной комиссией принято решение: «Рекомендовать заказчику заключить договор по предмету закупки: поставка авиационного масла с участником, занявшим 1-ое место по итогам закупочной процедуры: ООО "ЭДВАНСОЙЛГРУПП" с ценой договора: 6 764 400 рублей».

Разночтения котировочной документации, относительно способа закупки, порядка подачи заявок, а также противоречивые сведения, в части функциональных характеристик (потребительских свойств), качественных характеристик товара вводят участников закупки в заблуждение и не позволяют надлежащим образом сформировать заявку на участие в запросе котировок.

Данные разночтения свидетельствуют о не соблюдении заказчиком положений пункта 3 части 3 и части 6 статьи 3, части 1 статьи 2, пунктов 1, 2, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

В связи с тем, что заказчик сформулировал свои требования таким образом, чтобы они могли ввести в заблуждение участников закупки, пользуясь несовершенством собственной документации, в нарушение норм пунктов 1, 2 части 1 и пункта 2 части 3 статьи 3 Закона о закупках котировочной комиссией заказчика необоснованно отклонена заявка общества.

Таким образом, Комиссия Ненецкого УФОС России приходит к выводу, что жалоба заявителя является обоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

С учетом изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Завод имени Шаумяна» (ОГРН 1147847428717, ИНН 7805666029) на действия котировочной комиссии заказчика - Акционерное общество "Нарьян-Марский объединенный авиаотряд" (ИНН 2983004475) при проведении запроса котировок (номер извещения: 32009346584) обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика нарушение положения пункта 3 части 3 и части 6 статьи 3, части 1 статьи 2, пунктов 1, 2, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

3. Признать в действиях котировочной комиссии заказчика нарушение положений пунктов 1, 2 части 1 и пункта 2 части 3 статьи 3 Закона о закупках.

3. Выдать обязательное для исполнения предписание, а именно:

Заказчику, котировочной комиссии заказчика - Акционерного общества "Нарьян-Марский объединенный авиаотряд" (ИНН: 2983004475, КПП:298301001, ОГРН: 1068383003325) отменить протоколы, составленные в ходе и по результатам проведения запроса котировок на поставку авиационного масла в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (номер извещения: 32009346584).

Заказчику - Акционерному обществу "Нарьян-Марский объединенный авиаотряд" (ИНН: 2983004475, КПП:298301001, ОГРН: 1068383003325) внести изменения в закупочную документацию в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", решением от 10 августа 2020 по делу № 083/07/18.1-10/2020 и разместить такую документацию о закупке на официальном сайте информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для

размещения информации на сайте www.zakupki.ru, а также назначить новую дату окончания подачи заявок на участие в закупке, дату и место рассмотрения заявок.

Оператору электронной площадки — rts-tender.ru, со дня поступления настоящего предписания, обеспечить возможность Заказчику, котировочной комиссии заказчика отменить указанные протоколы, составленные в ходе и по результатам проведения Закупки; вернуть участникам ранее поданные заявки на участие в закупке и уведомить об отмене данных протоколов, о прекращении действия заявок, поданных на участие в запросе котировок и о возможности подать новые заявки на участие в запросе котировок; внести изменения в закупочную документацию; уведомить участников закупки о новой дате проведения закупки и об их рассмотрении; разместить данные сведения на своей электронной площадке.

Заказчику, котировочной комиссии Заказчика, оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение закупочной процедуры в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Заказчику, в срок до "26" августа 2020 исполнить предписание, в части отмены вышеуказанных протоколов и внесения изменений в закупочную документацию с приложением подтверждающих документов. Дальнейшие указания предписания исполнить в зависимости от сроков, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ненецкого УФАС для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель комиссии:

Члены комиссии:



И.В. Белоконь

К.С. Саидов

Е.В. Белозерова