



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
по Ненецкому автономному  
округу**

ул. Пырерка, д.15, г. Нарьян-Мар,  
Ненецкий автономный округ, 166000  
телефон, факс: (81853) 4-01-54, 2-19-59  
e-mail: to83@fas.gov.ru

06.11.2019 № 01-30/1104

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю филиала Ассоциации  
международных автомобильных  
перевозчиков по СЗФО

В.А. Алешковскому

электронный адрес:  
petersburg@spb.asmap.ru

ул. Ломоносова, 24, Санкт-Петербург,  
191002

О рассмотрении обращения

**Уважаемый Виктор Артурович!**

Ненецкое УФАС России рассмотрело Ваше обращение с просьбой отменить временные ограничения движения в отношении международных автомобильных перевозчиков по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Ненецкого автономного округа, и сообщает следующее.

В целях реализации части 2.1 статьи 30 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" администрация Ненецкого автономного округа, своим постановлением от 23.12.2014 N 501-п, утвердила порядок осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Ненецкого автономного округа, автомобильным дорогам местного значения муниципальных образований Ненецкого автономного округа (далее - Порядок).

Согласно пункта 15 Порядка временные ограничения движения в период возникновения неблагоприятных природно-климатических условий вводятся в весенний и осенний периоды в случае снижения несущей способности конструктивных элементов автомобильной дороги, вызванной их пересувлажнением (далее - временное ограничение движения в весенний и осенний периоды).

Временные ограничения движения по автомобильным дорогам в весенний и осенний периоды не распространяются на транспортные средства, указанные в пункте 19 Порядка.

Прекращение движения или временные ограничения, согласно пункта 3 Порядка, вводятся на основании соответствующего распорядительного акта о введении ограничения или прекращения движения (далее - акт о введении ограничения), за исключением случаев, предусмотренных пунктом 21 Порядка.

Постановлением администрации НАО от 04.04.2019 N 89-п в периоды с 11 мая 2019 (весенний период) и с 1 октября по 30 октября 2019 (осенний период) введено временное ограничение движения транспортных средств, осевые массы которых с грузом или без груза превышают 3,5 тонны на каждую ось, по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Ненецкого автономного округа.

Федеральный закон N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее — Закон о защите конкуренции) определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанного органа органами или организациями.

Согласно статьи 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган осуществляет контроль за соблюдением антимонопольного законодательства.

Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Как следует из части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются: установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров; создание дискриминационных условий.

Согласно пункту 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции, дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Следует отметить, что положения вышеприведенных региональных нормативных правовых актов о введении временных ограничений движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Ненецкого автономного округа в осенний и весенний периоды, в равной мере распространяются как на российских так и на международных автомобильных перевозчиков.

Необходимость во временных ограничениях движения тяжеловесных транспортных средств как для российских так и для международных перевозчиков возникла в целях предотвращения снижения несущей способности конструктивных элементов автомобильной дороги, ее участков, вызванных переувлажнением, в периоды возникновения неблагоприятных природно-климатических условий, что не противоречит Закону о защите конкуренции.

Вместе с тем, как следует из письма ФАС России от 25.12.2017 № АГ/91106/17 на основании пункта 20 Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам, утвержденного приказом Минтранса России от 12.08.2011 №211 (далее — Порядок 211), вводился запрет на перевозку в весенний период по автомобильным дорогам смазочных материалов и специальных жидкостей российских производителей (внутрироссийская перевозка), при этом запреты на перевозку аналогичных товаров иностранных производителей (международная перевозка) не распространялись.

В этой связи ФАС России направило в адрес Минтранса России предупреждение от 14.06.2017 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем внесения изменений в пункт 20 Порядка № 211 в части создания в весенний период равных условий для перевозки по автомобильным дорогам на территории Российской Федерации смазочных масел и специальных жидкостей российских (внутрироссийская перевозка) и иностранных производителей (международная перевозка).

Рассмотрев предупреждение ФАС России Минтранс своим приказом от 24.11.2017 №496 «О внесении изменений в Порядок осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам», признал утратившим силу абзац второй пункта 20 Порядка №211, тем самым устранил дискриминацию внутрироссийских перевозок.

Таким образом, установленные органом исполнительной власти Ненецкого автономного округа положения о введении временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам Ненецкого автономного округа не допускают дискриминационные условия по отношению к международным автомобильным перевозчикам.

Оснований для выдачи предписаний о прекращении действий (бездействия), об отмене актов о введении временных ограничений движения тяжеловесных

транспортных средств по автомобильным дорогам Ненецкого автономного округа в осенний и весенний периоды 2019 года у антимонопольного органа не имеются.

В этой связи, Ненецкое УФАС России решило отказать в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства, ввиду отсутствия признаков какого-либо нарушения антимонопольного законодательства.

Данное решение Вы можете обжаловать в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке статьи 52 Закона о защите конкуренции.

Руководитель Управления



И.В. Белоконь