

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«СТРОЙСЕРВИС»**

109263, г. Москва, ул. Чистова, д. 24, корпус «А», офис 315
телефон/факс (81853) 4-42-59, 4-45-75, 4-40-07

ИНН 2983006828 КПП 772301001,
р/сч 40702810507220792353 банк ф-л Северо-Западный ПАО Банка «ФК Открытие»
БИК 044030795 корреспондентский счет 30101810540300000795
в Северо-Западное ГУ банка России г. Санкт-Петербург

**Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по НАО**

№ 13
от 28.03.2019 года

166000, г. Нарьян-Мар, ул. Пырерка 15, этаж 2

ЖАЛОБА
на действия (бездействие) заказчика

14 марта 2019 года Муниципальным предприятием Заполярного района «Севержилкомсервис» (далее - Заказчик) было размещено извещение № 31907632235 о проведении открытого аукциона в электронной форме на <http://utp.sberbank-ast.ru>.

Ознакомившись с документацией об электронном аукционе № 3-ЭА/2019 на право заключения договора на перевозку угля каменного из г. Архангельска в населённые пункты Ненецкого АО (далее- документация об аукционе) нами были выявлены условия противоречащие нормам гражданского права, Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ), ПОЛОЖЕНИЮ о закупке товаров, услуг Муниципального предприятия Заполярного района «Севержилкомсервис» (с изменениями, утвержденными приказом МП ЗР «СЖКС» от 14.02.2019 г. №70) (далее по тексту - Положение СЖКС), а также условия документации об аукционе противоречащие друг другу.

Противоречие и нарушением выражено в следующем:

1. Заказчик отображает Место приёмки-передачи угля каменного от Заказчика к Перевозчику: железнодорожная грузовая станция г. Архангельска, указанная Заказчиком. При этом грузовая железнодорожная станция г. Архангельска – является не конечной станцией и грузовые операции на ней не производятся. Прием и выдача грузов повагонными и мелкими отправлениями, загружаемых целыми вагонами осуществляются, только на подъездных путях и местах необщего пользования, а это переадресация вагонов в конечный адрес получателя указанная Заказчиком (как указал «Заказчик»). Так, Техническое задание документации об аукционе содержит место приемки-передачи угля каменного с указанием населенного пункта, а не конкретного места, без отражения данных адресного ориентира. Данный фактор препятствует формированию окончательной стоимости услуг (расходы на возврат тары, все тарифы и расходы, связанные с перевозкой Груза, расходы на перевалку и хранение в базовом пункте перевалки, погрузку на транспортное средство, транспортные расходы по доставке Груза от Места разгрузки, перевалки до места разгрузки, в том числе разгрузку из железнодорожных вагонов, выгрузку в месте приёма- передачи Груза, а так же пункт 6.4.3. проекта договора) и не могут быть конкурентно способным с другими перевозчиками, так как равные условия «Перевозчиков» в тезисе «в указанном месте» отсутствуют и мешает окончательному формированию цены.

2. Не установление требования в части предоставления лицензии на работы по перегрузке опасных грузов в морских портах с одного транспортного средства на другое транспортное средство (одним из которых является судно) непосредственно и/или через склад, нефтебазу,

Вх. № 851
- 29 03 20 19 г.

бункеровочную базу, что противоречит ст.151 Кодексу торгового мореплавания Российской Федерации (далее КТМ РФ), 5.5. Положения СЖКС и ст. 424 ГК РФ.

3. В информационной карте, а именно в разделе «Порядок формирования цены договора»: цена Договора включает в себя стоимость самих Услуг, уплату налогов (в т.ч. НДС), пошлин, **расходы на возврат тары, все тарифы и расходы**, связанные с перевозкой Груза, расходы на перевалку и хранение в базовом пункте перевалки, погрузку на транспортное средство, транспортные расходы по доставке Груза от Места разгрузки, перевалки до места разгрузки, **в том числе разгрузку из железнодорожных вагонов**, выгрузку в месте приёма- передачи Груза, указанном Заказчиком.

При этом, в своих разъяснениях (извещение № 31907616910 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку угля каменного для нужд МП ЗР «Севержилкомсервис») Заказчик указывает, что за раскредитовку, выгрузку и хранение из ж/д вагонов отвечает Поставщик, следовательно это является обязанностью и расходами Поставщика. При этом, условиями пунктов 6.4.1 и 6.4.2 проекта договора предусмотрено, что Перевозчик осуществляет приемку и выгрузку из жд вагонов.

Следовательно, существенная статья расходов и одни и те же обязанности в «связанной поставке-перевозке» вменяются разным лицам. Несение бремени ответственности при этом не распределено.

Данными действиями Заказчик нарушает условия п.п 1, 3, 4 пункта 6.2.1 Положения СЖКС»).

В разделе «Техническое задание», которое является неотъемлемой частью перевозки угля каменного из г. Архангельска в населенные пункты Ненецкого АО, а именно п.п. 1.2. указано: **«Разгрузка Груза осуществляется Перевозчиком по конкретным адресам, указанным Заказчиком, с использованием спецтехники»**. Конкретные адресные ориентиры отсутствуют, что опять же препятствует формированию цены и вводит в заблуждение Участников закупки на предмет, каким видом специализированного транспорта ему осуществлять перевозку (необходима оценка рисков возможных препятствий по месту доставки). Ввиду отсутствия возможности определить условия доставки с использованием спец техники в населенных пунктах (а она различна как по виду использования, так и по стоимости – это может быть и мини погрузчик при небольших расстояниях, и самосвал при значительной грузоподъемности и дальнего расстояния и спецтехника в виду непроходимости дорог) представить Декларацию подтверждения качества оказания Услуг (п. 2 Технического задания) в составе заявки на участие в закупке согласно документации об аукционе не представляется возможным.

Тем самым Заказчик в описательной части нарушает условия Положение СЖКС, нормы Закон «О защите конкуренции», а так же препятствует составлению ФОРМА 1 ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, а именно указать качество оказываемых услуг, которое подтверждается Декларацией с указанием (схема перевозки угля каменного; условия хранения угля каменного; вид транспорта, используемого для перевозки угля каменного).

4. В пункте 1.2. Технического задания предусмотрено, что «Разгрузка Груза осуществляется Перевозчиком по конкретным адресам, указанным Заказчиком, с использованием спецтехники». При сдаче приемке угля каменного Перевозчик в составе документов, согласно п. 4.4 и 6.4.3 проекта договора, должен предоставить Таблицу осадки самоходного и (или) несамоходного судна (баржи). Но, при этом исходя из условий проекта Договора и документации об аукционе Перевозчик не сможет предоставить Таблицу осадки самоходного и (или) несамоходного судна (баржи) при передаче груза в 50 адресных ориентиров д. Заречное и 60 адресов п. Выучейский так как сам же Заказчик указывает что перевозка угля в данные населенные пункты осуществляется с использованием спецтехники, а это другие условия перевозки и оформления документов.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, п.6.2 Положения СЖКС и документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. 1 ст. 432 ГК РФ, существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Условия контракта, которые должны содержаться в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке и заявке на участие в закупке в силу закона должны считаться существенными условиями контракта.

Место передачи товара к перевозке в силу ст. ст. 458, 432 ГК РФ, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ является существенным условием контракта, которое может изменяться только в случаях, установленных законом.

Как разъяснено в пункте 2 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 N 49 "О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации о заключении и толковании договора", существенными условиями, которые должны быть согласованы сторонами при заключении договора, являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах существенными или необходимыми для договоров данного вида (например, условия, указанные в статьях 555 и 942 ГК РФ).

Существенными также являются все условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение (абзац второй пункта 1 статьи 432 ГК РФ), даже если такое условие восполнялось бы диспозитивной нормой.

Заказчик в документации не определил место передачи товара. Более того, в п.п 3 п. 8.3 проекта договора предусмотрел внесение изменений о месте поставки, чем нарушает не только нормы гражданского права, федерального закона, но и п. 20.2.5. -20.2.8, 20.1. Положения СЖКС.

Общепринято, что в силу положений действующего законодательства РФ, разъяснений ФАС РФ, в документации о закупке должны содержаться показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги требованиям заказчика. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к выполняемым работам, что в свою очередь позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в аукционе и сформировать предлагаемую цену поставки. Таким образом, **закупочная документация должна содержать единообразные и непротиворечивые сведения, в том числе в части описания объекта закупки, соответствующие требованиям действующего законодательства.** Однако, заказчик осуществляет описание объектов закупок неоднозначно, допуская двусмысленные толкования, тем самым вводя участников закупок в заблуждение и сокращая конкуренцию.

Так, например, в г. Архангельск имеется три ж/д тупика в разных сторонах города. Выдача грузов, поступающими вагонами осуществляется в местах необщего пользования, т.е. на путях принадлежащих различным коммерческим организациям, в том числе и разных портах. Следовательно, для формирования цены, участнику необходимо располагать данными о месте погрузки и о расходах.

Пункт 1 ст. 1 ГК РФ основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений.

Заказчиком нарушен принцип равенства участников гражданских правоотношений поскольку созданы незаконные, необоснованные преимущества для заказчика.

Документация об аукционе, в том числе проект договора нарушает принципы изложенные в п. 3.3.2 Положения СЖКС.

На лицо признаки перечислены в п. 17 ст. 4 Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 3.2.3, 3.3, 5.5, 6.1.2, 6.2.1, 11.3, п. 20.1 20.2.2, 20.2.5-20.2.8 Положения о закупке товаров, услуг Муниципального предприятия Заполярного района «Севержилкомсервис» (с изменениями, утвержденными приказом МПЗ «СЖКС» от 14.02.2019 г. №70), ст.1 Гражданского Кодекса РФ, ч.1 ст. 17; ст. 5; п.9 ч.1 ст.10, п. 1 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", а так же ч.10 ст. 3, и 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услу

отдельными видами юридических лиц".

ПРОШУ:

- 1) приостановить определение Поставщика до рассмотрения жалобы по существу;
- 2) осуществить внеплановую проверку;
- 3) выдать заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в документацию о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Приложения:

1. Копия документации о проведении электронного аукциона.
2. Документы, подтверждающие полномочия на подписание жалобы.

Директор



А.А. Вензелев