



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ**

Р Е Ш Е Н И Е

01 февраля 2018 года

№ 01-47/01-2019
г. Нарьян-Мар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее - Комиссия Ненецкого УФАС России, комиссия) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии:

И.В.Белоконь – руководитель Управления;

Члены Комиссии:

Шабанова Ю.В. – ведущий специалист-эксперт Управления;

Проходная И.В. – специалист 1 разряда Управления.

в отсутствие Заявителя ООО «Инженерной смазочной компании» «Миском»,
в присутствии представителя АО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд»
по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «Инженерной смазочной компании» «Миском» (Юридический адрес/Почтовый адрес: Тверская область, Конаковский район, пгт. Редкино, ул. Заводская, д.1) (вх. № 235 от 28.01.2019) на действия Заказчика – АО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» при проведении запроса котировок на поставку авиационного бензина AVGAS 100LL (извещение №31907412730), представленные документы и сведения, заслушав пояснения АО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу поступила жалоба (вх. № 235 от 28.01.2019) от ООО «Инженерной смазочной компании» «Миском» (далее – Заявитель) на действия Заказчика – АО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» при проведении запроса котировок на поставку авиационного бензина AVGAS 100LL (извещение №31907412730).

14.01.2019 года на официальном сайте www.rts-tender.ru в сети Интернет (далее - Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31907412730 о проведении запроса котировок (в электронной форме) на право заключения договора на поставку авиационного бензина AVGAS 100LL.

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Положением «О закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Нарьян-Марский ОАО», утвержденного советом директоров, в редакции от 28.12.2018.

N п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	11 240 000 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	14.01.2019 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	23.01.2019 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время вскрытия конвертов с Заявками (по местному времени заказчика)	23.01.2019 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Россия, Ненецкий автономный округ, г.Нарьян-Мар, переулок Аэропортовый, д. 1, здание А
6	Дата и время подведение итогов	Не позднее 28.01.2019

Доводы жалобы:

ООО «ИСК «МИСКОМ» принимало участие в Запросе котировок (в электронной форме) №31907412730 на поставку авиационного бензина AVGAS 100LL для нужд АО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд».

В соответствии с протоколом от 23.01.2019 №4-19 заседания закупочной комиссии по открытию доступа и рассмотрению заявок на право заключения договора на поставку авиационного бензина AVGAS 100LL ООО «ИСК «МИСКОМ» допущено к участию в запросе котировок.

В Протоколе от 24.01.2019 №6-19 заседания закупочной комиссии по открытию доступа и рассмотрению заявок на право заключения на право заключения договора на поставку авиационного бензина AVGAS 100LL указаны цены участников запроса котировок:

- ООО «ИСК «МИСКОМ» - 10 904 409, 60 руб.
- АО «ИВХИМПРОМ» - 11 203 950, 00 руб.

Со ссылкой на Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 №925 в п. 4-5 Протокола №6-19 указано: «На основании вышеизложенного закупочная комиссия, в соответствии с установленными в Документации критериями оценки предложений участников, рекомендует ранжировать предложения участников в следующем порядке по мере уменьшения их предпочтительности: Рекомендовано заказчику заключить договор на поставку авиационного бензина AVGAS 100LL с АО «ИВХИМПРОМ» (с ценой договора 11 203 950, 00 руб).

В пункте 5 Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 №925 и пункте 13.5 Положения о закупках АО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд», установлено, что обязательным условием предоставлением приоритета российских товаров является включение в документацию о закупке ряда сведений, в том числе: условие о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения

работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, предусмотренных подпунктами "г" и "д" пункта 6 настоящего постановления, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке в соответствии с подпунктом "в" настоящего пункта, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора.

Данное условие в конкурсную документацию не включено, а в пункте 4 Документации единственным критерием установлена — цена договора.

В связи с отсутствием в документации о закупке указаний о применении Заказчиком дополнительного к цене договора критерия (российское происхождение) ООО «ИСК «МИСКОМ» лишена возможности учета этого требования при принятии решения о предлагаемой цене договора.

Заказчик с данным доводом не согласился, поскольку данный критерий установлен в п. 13 Информационной карты Документации запроса котировок.

В ходе изучения и анализа Комиссией Ненецкого УФАС России материалов дела, норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

Жалоба рассмотрена комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе в случае: 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе следующими принципами:

равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2).

АО «Нарьян-Марский ОАО» в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» относится к организациям, которые в своей закупочной деятельности должны руководствоваться Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупка), Положением «О закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Нарьян-Марский ОАО».

В соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Правительством Российской Федерации на основании Постановления от 16.09.2016 №925 устанавливается приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами. АО «Нарьян-Марский ОАО» являясь юридическим лицом, которое подпадает под действие Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении своей закупочной деятельности также вынужденно соблюдать нормы п. 1 части 8 статьи 3 вышеуказанного Федерального закона.

При осуществлении закупки авиационного бензина AVGAS 100 LL путём проведения запроса котировок (в электронной форме) (извещение № 31907412730 от 14.01.2019) в п.13 «Требование к продукции» информационной карты Документации о проведении закупочной процедуры обозначена вышеуказанная норма закона о приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами. Обозначенная закупочная процедура проводилась по средствам электронной торговой площадки РТС-тендер. Функционалом электронной торговой площадки при приёме заявок на участие в закупочной процедуре предусмотрен запрос сведений у претендентов на участие в закупке о стране происхождения закупаемого товара для дальнейшей оценки заявки по критерию цена товара.

В п. 3 заявки на участие в закупочной процедуре общество с ограниченной ответственностью «Инженерная смазочная компания «МИСКОМ» декларирует своё согласие с условиями проведения закупочной процедуры содержащимися в документации о закупке в том числе и с нормой, указанной в п. 13 информационной карты документации о проведении закупочной процедуры о приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

В соответствии с п.2 Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 №925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

Таким образом, в ходе проведения процедуры закупки оценка поступивших заявок была проведена в соответствии с указанными нормами вследствие чего победителем был признан поставщик предложивший товар российского происхождения по стоимости выше стоимости товара иностранного производства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23, статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Инженерной смазочной компании» «Миском» на действия Заказчика – АО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» при проведении запроса котировок на поставку авиационного бензина AVGAS 100LL (извещение №31907412730) - **необоснованной**.

2. Оснований для прекращения рассмотрения дела № 01-47/01-2019 в соответствии со ст. 48 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», не имеется.

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

И.В. Белоконь

Ю.В. Шабанова

И.В. Проходная.