



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ

Р Е Ш Е Н И Е

о нарушении антимонопольного законодательства

18.01.2018 г.

№ 01-47/02-2018

г. Нарьян-Мар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее – Ненецкое УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (далее по тексту – комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

< >

Члены комиссии: < >

в присутствии представителей организатора торгов - общества с ограниченной ответственностью «Башнефть-Полюс» (далее по тексту также — ООО «Башнефть-Полюс», заказчик, организатор торгов) по доверенностям от 15.01.2017 № ДОВ/БП/099/18; от 20.12.2017 № ДОВ/БП/074/18, представителя страхового публичного акционерного общества «Ингосстрах» (далее по тексту также — СПАО «Ингосстрах», заявитель, участник, победитель) по доверенности от 10.01.2018 № б/н.

рассмотрев дело № 01-47/02-2018 по основаниям жалобы заявителя (вход. № 5 от 09.01.2018) на действия организатора торгов — ООО «Башнефть-Полюс» (166000, Россия, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, ул. Ленина, дом 31. ИНН 2983998001) при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора страхования строительно-монтажных работ (далее по тексту также – СМР) на 2018-2022 годы для нужд ООО «Башнефть-Полюс» (извещение закупки № БПЛ-0350-2017, размещено на сайте www.tektorg.ru, (далее по тексту также — торги, закупка, запрос предложений) на основании части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции, Закон № 135),

В связи с необходимостью предоставления дополнительных документов заказчиком и заявителем, для ознакомления с материалами дела в заседании объявлен перерыв до 09.30 18.01.2018.

УСТАНОВИЛА:

09 января 2018 года в Ненецкое УФАС России поступила жалоба (вход. № 5) на действия организатора торгов - ООО «Башнефть-Полюс» при

организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора страхования СМР на 2018-2022 годы для нужд ООО «Башнефть-Полюс» (извещение закупки № БПЛ-0350-2017).

Содержание жалобы:

07.12.2017 ООО «Башнефть-Полюс» на сайте www.tektorg.ru опубликовало извещение закупки № БПЛ-0350-2017 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора страхования СМР на 2018-2022 годы для нужд ООО «Башнефть-Полюс».

В соответствии с протоколом Центральной закупочной комиссии заказчика от 20.12.2017 СПАО «Ингосстрах» признано победителем торгов.

Протоколом Центральной закупочной комиссии заказчика от 22.12.2017 закупка отменена на основании пунктов 7.4.1., 16.4. Положения о закупке товаров, работ, услуг ООО «Башнефть-Полюс».

По мнению заявителя, в действиях организатора торгов — ООО «Башнефть-Полюс» имеются следующие нарушения:

1. Заказчик не опубликовал информацию о проведении закупки в ЕИС;
2. Заказчик не правомерно принял решение об отмене закупки;

На основании вышеизложенного, в соответствии с представленными доводами, заявитель просит:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Выдать предписание об устранении нарушений;
3. Приостановить определение поставщика до рассмотрения жалобы по существу.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Организатор закупки с доводами, изложенными в жалобе, не согласен по основаниям, изложенным в возражениях (исход. от 16.01.2018 № 01-04/00269; вход. № 79 от 16.01.2018), дополнительных пояснениях к возражениям по жалобе (исход. от 17.01.2018 № б/н; вход. № 94 от 17.01.2018), представлены также документы согласно части 15 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции.

Заявитель поддержал свои доводы в полном объеме, представив письменные пояснения по доводам возражений на жалобу ООО «Башнефть-Полюс» (исход. от 17.01.2018 № 14-01-245/18; вход. № 95 от 17.01.2018).

Исследовав имеющиеся материалы дела, заслушав мнения представителей сторон, комиссия Ненецкого УФАС России в соответствии со статьёй 18.1. Закона о защите конкуренции приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а

также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность заказчика в период проведения закупки регламентировалась Положением о закупке товаров, работ, услуг ООО «Башнефть-Полюс» утверждённого решением Совета директоров ООО «Башнефть-Полюс» от 20.09.2016 (далее по тексту – положение о закупке).

Производство по жалобе СПАО «Ингосстрах» возбуждено в рамках статьи 18.1. Закона о защите конкуренции.

Согласно данной норме антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Понятие «законодательство Российской Федерации» нормами которого регулируется порядок проведения торгов, которые могут быть обжалованы в порядке статьи 18.1. Закона о защите конкуренции, должно рассматриваться в широком смысле, а именно, действующее законодательство Российской Федерации включает в себя федеральные законы и подзаконные нормативные акты, законы субъектов Российской Федерации и соответствующие нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

Законом о закупках установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, осуществляемые, в том числе, государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, а также дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежат указанным выше лицам, и дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит

указанным выше дочерним хозяйственным обществам (часть 2 статьи 1 Закона о закупках).

Согласно части 2 статьи 1 Закона о закупках данный Федеральный закон, в том числе, устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в том числе:

1) государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам;

3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам.

Согласно информации, имеющейся в открытых источниках информации и представленных организатором торгов документов, структура собственности ООО «Башнефть-Полюс» имеет следующий вид:

(1) Российская Федерация в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом (100%).

↓

(2) АО «Роснефтегаз» (50,00000001%) – лицо, указанное в пункте 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках.

↓

(3) ПАО «НК «Роснефть» (57,66%) – лицо, указанное в пункте 2 части 2 статьи 1 Закона о закупках.

(Является дочерним хозяйственным обществом, в уставном капитале которого более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках. Указанные данные подтверждаются размещёнными в ЕИС данными.)

↓

(4) ПАО АНК «Башнефть» (74,9%) – лицо, указанное в пункте 3 части 2 статьи 1 Закона о закупках.

(Является дочерним хозяйственным обществом, в уставном капитале которого более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 части 2 статьи 1 Закона о закупках. Указанные данные подтверждаются размещёнными в ЕИС данными.)

и

ПАО «ЛУКОЙЛ» (25,1%) – не входит в число лиц, на которые распространяется действие Закона о закупках.

↓
(5) ООО «Башнефть-Полюс» - не входит в число лиц, на которые распространяется действие Закона о закупках.

Организатором торгов в рассматриваемом случае является ООО «Башнефть-Полюс».

Схожие обстоятельства были рассмотрены вступившим в законную силу постановлением Восьмого арбитражного апелляционного суда от 22.08.2017 по делу № А75-1481/2017.

ООО «Башнефть-Полюс» и его соучредитель ПАО АНК «Башнефть» не осуществляют виды деятельности, относящиеся к сфере деятельности естественных монополий, а также, регулируемые виды деятельности, обязывающие заказчика организовывать торги в соответствии с требованиями Закона о закупках.

Учитывая изложенное, организатор торгов рассматриваемой закупки не относится к числу лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, на которые распространяются требования Закона о закупках.

Заказчиком дополнительно в материалы дела было представлено Положение ООО «Башнефть-Полюс» о закупке товаров, работ, услуг № П2-08 Р-0162 ЮЛ-306, утверждённое решением Совета директоров ООО «Башнефть-Полюс» 25.12.2017, где отсутствуют отсылочные нормы на Закон о закупках.

Таким образом, у комиссии Ненецкого УФАС России отсутствуют правовые основания для рассмотрения в порядке, установленном статьёй 18.1. Закона о защите конкуренции, жалобы на действия лица, которое не указано в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Позиция Ненецкого УФАС России коррелируется с позицией иных территориальных органов ФАС России (решение комиссии ФАС России от 24.03.2015 № 223ФЗ-44/15; решение УФАС России по Республике Башкортостан от 20.04.2017 № 5/4492).

На основании изложенного, руководствуясь частями 1, 20, 25 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение жалобы СПАО «Ингосстрах» на действия ООО «Башнефть-Полюс» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора страхования СМР на 2018-2022 годы для нужд ООО «Башнефть-Полюс» прекратить в связи с отсутствием у комиссии правовых оснований для рассмотрения жалобы в соответствии со статьёй 18.1. Закона о защите конкуренции.

2. Оснований для прекращения рассмотрения дела № 01-47/02-2018 в соответствии со статьёй 48 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», не имеется.

Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду. Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в постоянном судебном присутствии Арбитражного суда Архангельской области в Ненецком автономном округе в г. Нарьян-Маре в течение трёх месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии