

Карманов
Директор

Ненецкое УФАС России

Адрес: 166000, Ненецкий автономный округ,
г. Нарьян-Мар, ул. Пырерка, д. 15, этаж 2

Лицо, действия которого обжалуются:

Наименование: Управление государственного
заказа Ненецкого автономного округа

Место нахождения: 166000, Ненецкий
автономный округ, г. Нарьян-Мар, ул. Ленина,
д. 27В

Почтовый адрес: 166000, Ненецкий
автономный округ, г. Нарьян-Мар, ул. Ленина,
д. 27В

Адрес электронной почты: zakaz@adm-nao.ru

Номер контактного телефона: 8 (81853) 4-01-91

Лицо, подающее жалобу:

Наименование: Публичное акционерное
общество «ОНХП»

Место нахождения: 644050, г. Омск, Бульвар
Инженеров, д. 1

Почтовый адрес: 644050, г. Омск, Бульвар
Инженеров, д. 1

Адрес электронной почты: postoffice@onhp.ru

Номер контактного телефона: 8 (3812) 28-55-34

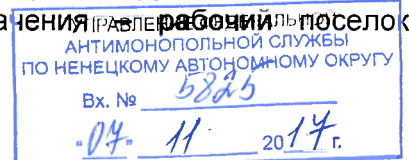
Факс: 8 (3812) 28-55-44

Закупка № 0184200000617000169

ЖАЛОБА

на действия уполномоченного органа в порядке ст. 105 Федерального закона от
05.04.2013 № 44-ФЗ

26.09.2017 уполномоченным органом – Управлением государственного заказа
Ненецкого автономного округа на официальном сайте ЕИС в сфере закупок
<http://zakupki.gov.ru/> размещена информация о проведении двухэтапного конкурса
«Разработка комплекса документов планирования градостроительного развития
территорий муниципальных образований Ненецкого автономного округа (проведение
инженерных изысканий в границах застроенных территорий города окружного значения –
Нарьян-Мар и поселка городского типа районного значения – рабочий поселок
Искателей)» (извещение № 0184200000617000169).



Заявитель принял участие в первом этапе указанного конкурса и, соответственно, в силу положений ст. 57 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ вправе принять участие и во втором его этапе.

Вместе с тем, положения конкурсной документации, утвержденной уполномоченным органом, создают незаконные препятствия для подготовки и подачи заявителем надлежащей окончательной заявки на участие в указанном двухэтапном конкурсе, влекут за собой ограничение количества участников второго этапа конкурса и ограничение доступа к участию во втором этапе конкурса.

Так, согласно положениям Информационной карты конкурса (Раздел II конкурсной документации) на второй этап конкурса окончательная заявка на участие в конкурсе должна, в частности, содержать:

«...»

10) документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в конкурсе (платёжное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, или копия этого платежного поручения либо банковская гарантия, соответствующая требованиям статьи 45 Закона);

11) копию лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну;

12) копию выписки из реестра членов СРО по форме, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58;

13) сведения по форме № 9 Раздела III настоящей конкурсной документации с приложением подтверждающих документов*;

...».

1. Применительно к документам, подтверждающим внесение обеспечения заявки на участие в конкурсе, Информационная карта конкурса (Раздел II конкурсной документации) устанавливает следующие требования:

«При выборе участником конкурса внесение денежных средств, в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, такое обеспечение осуществляется по следующим реквизитам:

*Получатель: УФК по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (ДС и ЖКХ НАО), ИНН: 2983003288, КПП: 298301001, расчетный счет 40302810040302002502, лицевой счет: 05842004140, БИК: 041117001, банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ АРХАНГЕЛЬСК Г. АРХАНГЕЛЬСК. **Назначение платежа: обеспечение заявки на участие в конкурсе на право заключения государственного контракта «указать наименование закупки, реестровый номер закупки».***

Срок поступления денежных средств на расчетный счет заказчика – не позднее, чем за день до дня рассмотрения и оценки заявок.

Денежные средства вносятся участником закупки на расчетный счет заказчика, факт внесения участником закупки денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе подтверждается документами (платёжное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, или копия этого платежного поручения). Соответствующий платежный документ, подтверждающий перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, должен быть подан участником закупки в составе

документов, входящих в заявку на участие в конкурсе. В платежном документе должно быть указано **назначение платежа, реестровый номер закупки.**».

Указанное положение конкурсной документации делает невозможным надлежащее предоставление обеспечения путём внесения денежных средств, которым пользуется заявитель, в силу следующего:

Согласно Приложению 11 к Положению Банка России от 19.06.2012 № 383-П «О правилах осуществления перевода денежных средств» максимальное количество символов в реквизите «Назначение платежа» для платёжных поручений составляет 210 символов.

Вместе с тем, только наименование самой закупки без учета слов «обеспечение заявки на участие в конкурсе на право заключения государственного контракта» и реестрового номера закупки составляет 318 символов с учетом пробелов (285 символов без учета пробелов).

Таким образом, отправить платежное поручение с требуемым назначением платежа технически невозможно. Соответствующие положения конкурсной документации влекут за собой ограничение количества участников второго этапа конкурса и ограничение доступа к участию во втором этапе конкурса для участников, предоставляющих обеспечение путём внесения денежных средств, а не посредством банковских гарантий – лишают их возможности предоставить надлежащее обеспечение предусмотренным законом и подходящим для себя образом.

2. Информационная карта конкурса (Раздел II конкурсной документации) устанавливает следующие требования к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, и документам, подтверждающим соответствие участников конкурса установленным требованиям:

«1. Наличие лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (в соответствии с Перечнем сведений, подлежащих засекречиванию Минэкономразвития России (приказ Министерства экономического развития РФ), статьей 27 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»).

Подтверждающие документы: копия лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.»

2. В соответствии с частью 2 статьи 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства РФ от 31.03.2017 № 402 «Об утверждении Правил выполнения инженерных изысканий, необходимых для подготовки документации по планировке территории, перечня видов инженерных изысканий, необходимых для подготовки документации по планировке территории, и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 г. № 20» участник закупки должен быть членом саморегулируемой организации с правом выполнения работы в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, а также объектов использования атомной энергии).

**Примечание:*

1. Выписка из реестра членов СРО должна содержать сведения, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям ч. 3 ст. 55.8 в части соответствия ч. 11 ст. 55.16 Градостроительного кодекса РФ **(совокупный размер обязательств участника закупки по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен**

превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств);

2. Требование не распространяется на случаи, указанные в части 2.1 статьи 47 Градостроительного кодекса РФ.

Подтверждающие документы: копия выписки из реестра членов СРО по форме, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58*.

*Примечание: выписка из реестра членов СРО должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок, который указан в извещении о конкурсе.».

2.1. Согласно п. 8 Положения о лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 15.04.1995 № 333, в лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, указывается, в том числе, степень секретности разрешенных к использованию сведений, составляющих государственную тайну.

При этом в ст. 8 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» устанавливаются три степени секретности сведений, составляющих государственную тайну, и соответствующие этим степеням грифы секретности для носителей указанных сведений: «особой важности», «совершенно секретно» и «секретно».

В соответствии с конкурсной документацией установлено требование к участнику закупки и к составу окончательной заявки на участие в конкурсе о наличии лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданной ФСБ России. Однако в документации о закупке при указании требования к лицензии не конкретизирована степень секретности сведений, доступ к которым должен иметься у участника закупки. Отсутствие данной информации в итоге может привести к:

А) несанкционированному доступу к сведениям, составляющим государственную тайну лиц, не обладающих соответствующей формой допуска, фактически требуемой заказчику, что противоречит п. 1 ч. 1, ч. 5 ст. 31, п. 4 ч. 1 ст. 50 и ст. 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, что влечёт правовые риски для участника конкурса;

Б) произвольному толкованию и оценке заявок конкурсной комиссией, необоснованному их отклонению.

Обоснованность приведенного довода подтверждается практикой антимонопольных органов, выдающих в аналогичном случае предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе (см., в частности, Решение Челябинского УФАС России от 14 августа 2017 г. № 524-ж/2017).

2.2. Информационная карта конкурса (Раздел II конкурсной документации) устанавливает требование о том, что «совокупный размер обязательств участника закупки по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств», однако при этом не устанавливает никаких объективных критериев или перечня документов для подтверждения соответствия участников конкурса такому требованию.

Необходимо отметить, что отсутствие в документации о закупке требования о предоставлении в составе заявки документов, подтверждающих фактический совокупный размер обязательств соответственно по договорам подряда на выполнение инженерных

изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, при наличии в этой документации требования к совокупному размеру обязательств участника по таким договорам, признаётся антимонопольными органами нарушением законодательства о контрактной системе. При этом антимонопольные органы отмечают, что выписка из реестра членов СРО не позволяет установить соответствие такому требованию (см, в частности, Решение Красноярского УФАС России от 24 августа 2017 г. № 1375).

Отсутствие конкретных положений относительно порядка подтверждения соответствия участника установленному требованию создаёт правовую неопределенность и не позволяет заявителю надлежащим образом сформировать окончательную заявку на участие в конкурсе, поскольку она должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным в конкурсной документации. Кроме того, отсутствие таких положений может привести к произвольному толкованию и оценке заявок конкурсной комиссией, и как следствие:

А) признанию надлежащими заявок участников, не соответствующих данному требованию;

Б) необоснованному отклонению заявок участников, фактически соответствующих данному требованию.

3. Форма № 9 Раздела III конкурсной документации предназначена для указания сведений о наличии у участника конкурса опыта по успешному оказанию услуг (выполнению работ) за последние 3 года (2014-2017 гг.).

Порядок оценки заявки (Раздел IV конкурсной документации) устанавливает, что «Подтверждением успешного оказания услуг (выполнения работ) сопоставимого характера за последние 3 года (2014-2017 гг.), предшествующие дате окончания срока подачи заявок, служат копии исполненных контрактов (договоров), сведения о которых содержатся в реестре контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и/или в реестре договоров, заключенных по результатам закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – контракт (договор)), включая все приложения к ним, в том числе копии актов сдачи-приемки...».

Вместе с тем, далее Порядок оценки заявки (Раздел IV конкурсной документации) содержит специальную норму о том, что при оценке заявок по соответствующему критерию «лучшим условием исполнения государственного контракта признается предложение участника конкурса с большим объемом исполненных работ (оказанных услуг), выраженном в сумме денежных средств, **уплаченных** по исполненным контрактам (договорам)».

Из данной специальной нормы прямо следует, что для оценки по нестоимостному критерию в учёт должны приниматься только те контракты (договоры), по которым документами, представленными в составе заявки, подтверждён факт **уплаты** денежных средств.

При этом в составе подтверждающих документов платёжные документы не указаны, что создаёт правовую неопределенность и не позволяет заявителю надлежащим образом сформировать окончательную заявку на участие в конкурсе. Кроме того, данное специальное положение создает необоснованные ограничения для тех участников

конкурса, которые надлежащим образом исполняли свои обязательства по контрактам (договорам), но по независящим от себя причинам не получили причитающиеся им денежные средства.

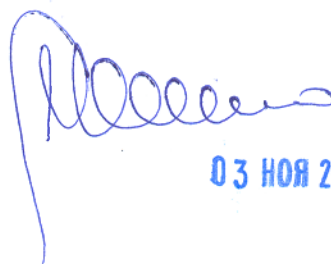
Таким образом, положения конкурсной документации, утвержденной уполномоченным органом, в нарушение ст.ст. 8, 31, 50, 51 и 57 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ создают незаконные препятствия для подготовки и подачи заявителем надлежащей окончательной заявки на участие в указанном двухэтапном конкурсе, влекут за собой ограничение количества участников второго этапа конкурса и ограничение доступа к участию во втором этапе конкурса для заявителя.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст.ст. 105-106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, просим:

- 1) Принять настоящую жалобу к рассмотрению;
- 2) **Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по закупке № 0184200000617000169 до рассмотрения настоящей жалобы по существу;**
- 3) Провести внеплановую проверку соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 4) Признать настоящую жалобу обоснованной;
- 5) Выдать уполномоченному органу – Управлению государственного заказа Ненецкого автономного округа, конкурсной комиссии уполномоченного органа предписание об устранении допущенных нарушений, в т.ч. о внесении изменений в конкурсную документацию, установлении нового срока подачи окончательных заявок.

Перечень прилагаемых документов:
Доверенность № 173 от 20.09.2017.

Представитель ПАО «ОНХП»
по доверенности № 173 от 20.09.2017



03 НОЯ 2017

А.В. Гришко