



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ

РЕШЕНИЕ

№ 01-47/222

Резолютивная часть решения оглашена «22» февраля 2017
В полном объеме решение изготовлено «22» февраля 2017

г. Нарьян-Мар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее - Комиссия Ненецкого УФАС России, комиссия) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - закон о Защите конкуренции) Общества с ограниченной ответственностью «Строй Инвест» (далее - ООО «Строй-Инвест») в составе:

Председателя Комиссии:

<...> - руководитель Управления.

Членов комиссии:

<...> - главный специалист-эксперт Управления;

<...> - ведущий-специалист-эксперт Управления;

В присутствии представителя ООО «Строй Инвест» (далее - Заявитель)

В присутствии представителя Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа (далее - Орган по ведению реестра)

Комиссия Ненецкого УФАС России, рассмотрев жалобу ООО «Строй Инвест» (вх. от 06.02.2017 № 3533) на действия Органа по ведению реестра - Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций Ненецкого автономного округа, имеющих право, принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (извещение размещено на сайте <http://www.rts-tender.ru/> № 1/1-ПО/2016) документы и сведения по торгам, представленные сторонами, заслушав их пояснения,

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении предварительного отбора № 1/1-ПО/2016, опубликовано на сайте для размещения информации о проведении торгов <http://www.rts-tender.ru/> (далее - сайт торгов) «14» декабря 2016 г.

Предмет предварительного отбора: включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Период действия результатов предварительного отбора - 3 (три) года.

Дата и время начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе: «15» декабря 2016 г. с 08:30 (время московское).

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе: «13» января 2017 г. в 10:00 (время московское).

Дата окончания рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе: «31» января 2017 г. в 17:30 (время московское).

Согласно протоколу № РТС183А160001 от 31 января 2017 года Заявителю было отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций на основании подпунктов а) б) пункта 26 Положения 615 - несоответствие требованиям, установленным подпунктом о) пунктом 23, подпунктом а) пунктом 38 Положения 615.

В ходе изучения и анализа Комиссией Ненецкого УФАС России материалов предварительного отбора, норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

Рассматриваемые правоотношения регулируются Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее — Положение).

Пунктом 6 Положения определено, что предварительный отбор проводится в субъекте Российской Федерации в сроки, предусмотренные пунктом 4 Положения. После истечения указанного срока предварительные отборы осуществляются по мере поступления заявок на участие в предварительном отборе и их рассмотрения в установленном настоящим разделом порядке.

В силу пункта 52 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;

б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В протоколе содержатся обоснования отказа во включении в реестр, а именно:

1. В нарушение абзаца 7 подпункта «а» пункта 38 Положения, подпункта 1.7 пункта 17 документации предварительного отбора участником предварительного отбора не представлен документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора, а именно: участником предварительного отбора представлен Приказ № 1 от 21.04.2015 о вступлении в должность генерального директора ООО «Строй Инвест», основанием которого является, решение единственного учредителя ООО «Строй Инвест» от 20.04.2015 года, которое не было представлено в составе заявки. Участником представлено лишь Решение единственного учредителя № 1 от 18.09.2008 года.

В соответствии с подпунктом 1.7 пункта 17 документации предварительного отбора, заявка должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора.

Согласно доводам Заявителя, дополнительной информации и уточнений, какой именно документ по усмотрению Органа по ведению реестра является, подтверждающим полномочия в документации отсутствует. По мнению Заявителя, документами, подтверждающими полномочия руководителя, являются и решение учредителей, и приказ, и выписка из ЕГРЮЛ, которые могут предоставляться как по отдельности так вместе. Заявителем, в составе заявки для подтверждения полномочий были предоставлены следующие документы - оригинал выписки из ЕГРЮЛ, копия Приказ № 1 от 21.04.2015 г. вступлении в должность генерального директора. Решение единственного учредителя № 1 от 18.09.2008 года, предоставлялось как дополнительный документ в котором говорится и о создании организации и утверждения устава, и о присвоении наименования организации и назначении на должность генерального директора.

Учитывая изложенное, Заявитель считает неправомерное отклонение заявки за нарушение абзаца 7 подпункта а) пункта 38 Положения, подпункта 1.7 пункта 17 документации предварительного отбора, так как документы подтверждающие полномочия на осуществление действий от имени участника предварительного отбора, были предоставлены в полном объеме.

Из смысла статьи 39, пункта 1 статьи 40 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" (далее – Закон об Обществах) следует, что в обществе с ограниченной ответственностью, состоящем из одного участника, общие собрания участников общества не проводятся, а вопросы, относящиеся к компетенции общего собрания участников общества, решаются одним участником. Так основанием для приёма на работу директора общества с ограниченной ответственностью является Решение единственного учредителя общества.

В соответствии со статьёй 40 Закона об Обществах, абзацем 2, части 2, статьи 16 Трудового кодекса Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ, директор является работником общества. Приём на работу руководителя организации, как и любого работника, оформляется приказом. В случае общества, состоящего из одного участника, основанием приказа будет являться Решение единственного учредителя общества.

Таким образом, исходя из буквального толкования вышеуказанных норм, Приказ является документом, подтверждающим полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора.

Согласно подпункта л) пункта 1 статьи 5 Закона № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в едином государственном реестре юридических лиц содержатся сведения и документы о юридическом лице, а именно фамилия, имя, отчество и должность лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, а также паспортные данные такого лица или данные иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, и идентификационный номер налогоплательщика при его наличии.

В силу пункта 1,2 статьи 51 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ), юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, предусмотренном законом о государственной регистрации юридических лиц. Данные государственной регистрации включаются в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления.

Лицо, добросовестно полагающееся на данные единого государственного реестра юридических лиц, вправе исходить из того, что они соответствуют действительным обстоятельствам.

В составе заявки ООО "Строй Инвест" представлен Приказ № 1 от 21.04.2015 о вступлении в должность генерального директора ООО «Строй Инвест», как документ, подтверждающий полномочия. Также, в соответствии с подпунктом 1.3 пункта 17 Документации предварительного отбора, Заявителем представлена и выписка из ЕГРЮЛ от 29.12.2016 г. № ЮЭ9965-168181372, в которой, раздел «Сведения о лице, имеющем право

без доверенности действовать от имени юридического лица» содержит информацию о генеральном директоре, как о директоре ООО «Строй Инвест», в разделе «Сведения об учредителях (участниках) юридического лица» указаны фамилия, имя, отчество генерального директора, назначенного Приказом № 1 от 24.04.2015.

Вместе с тем, Орган по ведению реестра сообщил, что разночтения и противоречия, в отношении должности, указанные в Приказе (генеральный директор) и Выписке из ЕГРЮЛ (директор), ввели в сомнения Комиссию по рассмотрению заявок.

Однако, пункт 1 статьи 40 ФЗ-14 Об «Обществах с ограниченной ответственностью» допускает различные варианты наименования должности единоличного исполнительного органа: директор, генеральный директор, президент и др. Так как различия в должности сами по себе не влияют на статус единоличного исполнительного органа и его место в системе органов управления.

В соответствии с пунктом 36 Положения для участия в предварительном отборе участник подает заявку на участие в предварительном отборе в срок и по форме, которые установлены документацией о проведении предварительного отбора.

Согласно подпункту а) пункта 38 Положения Заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора. Вместе с тем, Положение не содержит конкретных требований к документам, подтверждающим полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора.

Материалами дела подтверждается, что Заявитель предоставил Приказ о назначении генерального директора и выписку ЕГРЮЛ, которые являются документами подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора.

Таким образом, в составе заявки Заявителя присутствует документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора.

В силу подпункта б) пункта 26 Положения при рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе участник предварительного отбора не включается в реестр квалифицированных подрядных организаций в случае непредставления документов, установленных пунктом 38 настоящего Положения.

Таким образом, довод Заявителя о неправомерном отклонении заявки за нарушение абзаца 7 подпункта а) пункта 38 Положения, подпункта 1.7 пункта 17 документации предварительного отбора, так как документы подтверждающие полномочия на осуществление действий от имени участника предварительного отбора были предоставлены не в полном объеме – обоснован.

2. Относительно довода заявителя об отсутствии в штате минимального количества квалифицированного персонала, требования к которому установлены в Приложении № 2 документации предварительного отбора, а именно непредставление документов (копий дипломов, аттестатов), подтверждающих наличие у руководителя ЮЛ или его заместителя, высшего образования соответствующего профиля, комиссия отметила следующее:

Подпунктом о) пункта 23 Положения установлено требование о наличии у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, устанавливаемого в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора.

Подпунктом 1.7 пункта 17 документации о проведении предварительного отбора установлено требование о наличии у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала в соответствии с приложение № 2 к документации (наличие 6 специалистов имеющих высшее образование соответствующего профиля).

В соответствии с «Правилами аттестации специалистов членов Ассоциации» СРО «Объединённые производители строительных работ», разработанных на основании

Градостроительного кодекса (далее Гк) РФ, ФЗ № 315 от 01.1.2007 г. «О саморегулируемых организациях», Закона РФ № 3266-1 от 10.07.1992 г. «Об образовании», Устава Ассоциации, к юридическим лицам и (или) индивидуальным предпринимателям, являющимся членами Ассоциации, для получения Свидетельства о допуске для выполнения работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (вид работ 33) (генеральным подрядчиком) при жилищно-гражданском строительстве (вид работ 33.3) должно быть наличие в штате по месту основной работы работников юридического лица или индивидуального предпринимателя, имеющих высшее образование соответствующего профиля, для выполнения определенных видов работ по организации строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Наличие в штате строительной организации по основному месту работы не менее одного сотрудника на руководящей должности (руководитель организации строительства, заместитель, главный инженер) должны иметь высшее образование соответствующего профиля и стаж работы по специальности не менее чем семь лет, не менее чем пять работников должны иметь высшее образование и стаж работы по специальности не менее чем пять лет.

В форме «Штатно - списочный состав сотрудников ООО Строй Инвест» представлено 6 человек с высшим образованием, из них у директора - высшее образование по специальности «Менеджмент» с присвоением квалификации инженер-технолог в соответствии с продовольственным обеспечением, что не соответствует профилю отбора, поскольку приложением № 2 к документации о проведении предварительного отбора, поскольку высшее образование должно соответствовать одному из следующих кодов Общероссийского классификатора специальностей по образованию ОК 009-2003, утвержденного Постановлением Госстандарта России от 30.09.2003 г. № 276-ст (далее - ОК 009-2003):

- 270000-«Архитектура и строительство» (за исключением разделов 270300, 270115);
- 270112-«Водоснабжение и вентиляция»;
- 270109-«Теплогасоснабжение и вентиляция»;
- 270105-«Городское строительство и хозяйство»;
- 270102- «Промышленное и гражданское строительство»;
- 270103-«Строительство и эксплуатация зданий и сооружений»;
- 190205-«Подъемно-транспортные, строительные, дорожные машины и оборудование»;
- 110301-«Механизация сельского хозяйства»;
- 110302-«Электрификация и автоматизация сельского хозяйства»;
- 140212-«Электроснабжение (по отраслям)»;
- 140613-«Техническая эксплуатация и обслуживание электрического и электромеханического оборудования (по отраслям)»;
- 140106-«Энергообеспечение предприятий»;
- 140200-«Электроэнергетика»;
- 140211-«Электроснабжение»;
- 270116-«Монтаж, наладка и эксплуатация электрооборудования промышленных и гражданских предприятий».

Документ, представленный директором, а именно удостоверение № 27-08-08872-01 от 15.09.2008, выданное Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Ростехнадзор), на основании письма Северо-Западного Управления Ростехнадзора, не может являться документом, подтверждающим дополнительное профессиональное образование за последние пять лет по одной из

программ повышения квалификации по направлению: строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства.

Таким образом, образование директора не соответствует требованиям приложения 2 документации предварительного отбора.

Соответственно, штат Заявителя не содержит минимальное количество квалифицированного персонала, соответствующего требованиям установленным в Приложении 2 документации предварительного отбора.

В силу подпункта а) пункта 26 Положения при рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе участник предварительного отбора не включается в реестр квалифицированных подрядных организаций в случае несоответствия требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения.

Учитывая вышеизложенное, отказ Заявителю во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций в нарушение подпункта о) пункта 23 Положения, отсутствие в штате минимального количества квалифицированного персонала - обоснован.

В ходе рассмотрения жалобы, органом по ведению реестра, что при оформлении протокола, секретарем была допущена техническая ошибка в части включения в протокол несоответствующего основания для отказа Заявителю во включении в реестр, а именно в пункте 2 протокола, в отношении Заявителя, следовало указать «в нарушение подпункта «о» пункта 23 Положения, подпункта «л» пункта 16 документации предварительного отбора у участника предварительного отбора отсутствует в штате минимальное количество квалифицированного персонала, требования к которому установлены в Приложении № 2 документации предварительного отбора, а именно: не представлены документы (копии дипломов, аттестатов), подтверждающие наличие у руководителя ЮЛ, высшего образования соответствующего профиля».

В соответствии с пунктом 55 Положения, результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе и решение вопросов, указанных в пунктах 51 и 52 Положения, оформляются протоколом комиссии по проведению предварительного отбора.

Согласно пункта 56 Положения, при принятии комиссией по предварительному отбору решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе указывается обоснование такого решения со ссылками на нормы настоящего Положения, которым не соответствует участник предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие.

Таким образом, Орган по ведению реестра, считается нарушившим пункт 56 Положения.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия Ненецкого УФАС России

Решила:

1. Признать жалобу ООО «Строй Инвест» в части ее отклонения в нарушение абзаца 7 подпункта «а» пункта 38 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в

многоквартирных домах», подпункта 1.7 пункта 17 документации предварительного отбора - обоснованной.

2. Признать в действиях Департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта НАО нарушение пункта 56 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

3. Предписание Департаменту строительства и жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта НАО не выдавать, так как заявка ООО «Строй Инвест» подлежала отклонению, в части нарушения подпункта «о» пункта 23 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», подпункта «л» пункта 16 документации предварительного отбора.