



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ

РЕШЕНИЕ

о нарушении законодательства о контрактной системе

03.09.2016 г.

№ 01-33/37-2016

г. Нарьян-Мар

Сведения о проверке:

Проведена в соответствии со статьей 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе);

Срок проведения: с 28 сентября 2016 года по 03 октября 2016 года;

Основание – жалоба ООО «Охранное предприятие «Бекет»» (далее по тексту – заявитель) на положение конкурсной документации заказчика – Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Ненецкому автономному округу, закупка № 0384100002516000059.

Сведения о закупке № 0384100002516000059, на которую поступила жалоба:

Наименование объекта закупки	Оказание услуг по охране объекта "Здание Государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Ненецкому автономному округу по адресу: г. Нарьян-Мар ул. Смидовича в районе д.8"
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Открытый конкурс
Заказчик и адрес его местонахождения	Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Ненецкому автономному округу 166000, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, ул. Смидовича, д. 8
Начальная (максимальная) цена контракта	1 000 409 (Один миллион четыреста девять) рублей 76 копеек
Дата и время окончания подачи заявок	06 сентября 2016 года 10 часов 00 минут

Официальный сайт для публикации сведений о закупке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

www.zakupki.gov.ru

Дата рассмотрения материалов проверки – 03 октября 2016 года.

Рассмотрение проведено Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Белоконь Ирина Владимировна – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу.

Члены Комиссии:

Чебаевских Ольга Владимировна – ведущий специалист-эксперт Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу;

Чупрова Мария Павловна – специалист-эксперт Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу;

в присутствии законного представителя Заявителя, в присутствии законного представителя Заказчика.

При проведении проверки и рассмотрении жалобы заявителя, материалов дела № 01-33/37-2016 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

27.09.2016 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее по тексту - Ненецкое УФАС России) поступила жалоба (вх. № 2315) от Заявителя.

Доводы жалобы:

В нарушение части 3 статьи 53 Закона о контрактной системе аукционная комиссия не отклонила заявку поданную Обществом с ограниченной ответственностью «Охранное предприятие «ЕВРО ОХРАНА», как не соответствующую требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации и не признала заявку не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации. Также аукционная комиссия не установила недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных Обществом с ограниченной ответственностью «Охранное предприятие «ЕВРО ОХРАНА».

В техническом задании на оказание услуг по охране объектов Государственного учреждения – Регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Ненецкому автономному округу одной из характеристик оказываемых услуг указано:

- охрана объектов и имущества на объектах с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.

В требованиях к качеству охранных услуг указано:

Исполнитель должен иметь в своем составе дежурное подразделение с круглосуточным режимом работы – группы быстрого реагирования (ГБР) (Требование установлено Постановлением Правительства РФ от 23 июня 2011г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», Положение о лицензировании частной охранной деятельности). Состав ГБР должен быть укомплектован вооруженными сотрудниками охраны, в количестве, как минимум, двух человек. Обеспечение ГБР должно включать в себя:

- автомобиль, укомплектованный техническими и медицинскими средствами первой помощи в экстремальных ситуациях;

- закрепленное установленным порядком служебное оружие и специальные средства;

- средства телефонной сотовой связи;

- стационарная радиостанция (на автомобиле ГБР)

ГБР обязано осуществлять круглосуточный выезд на охраняемые объекты по вызову охранника или при поступлении сигнала «Тревога».

Общество с ограниченной ответственностью «Охранное предприятие «ЕВРО ОХРАНА» представило недостоверные сведения о качественных, функциональных и экологических характеристиках объекта закупки, таких как время реагирования дополнительных сил участника размещения заказа при чрезвычайных ситуациях и время реагирования в случае возникновения ЧС или нападения на охраняемый объект, не имея на территории Ненецкого автономного округа подразделения с круглосуточным режимом работы – группу быстрого реагирования. Аукционная комиссия не провела проверку представленных сведений в полном объеме и оценила представленные недостоверные сведения, что повлекло за собой искажение итоговых результатов рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

Заказчик считает жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в возражениях на нее (от 29.09.2016 № б/н), суть которых сводится к следующему:

Конкурсная комиссия в соответствии со ст. 53 Федерального закона 44-ФЗ рассмотрела конкурсную заявку ООО «Охранное предприятие «ЕВРО ОХРАНА», в данной заявке продекларированы сведения о качественных функциональных и экологических характеристиках объекта закупки. Недостоверности представленной информации на момент рассмотрения конкурсной заявки не выявлено.

Комиссией установлено.

Согласно ст. 51 Закона о контрактной системе Заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса (ч. 1).

Участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, или в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается конкурсной документацией). Примерная форма заявки на участие в открытом конкурсе может указываться в типовой конкурсной документации. Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно (ч. 2):

1) следующие информацию и документы об участнике открытого конкурса, подавшем заявку на участие в открытом конкурсе:

а) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника открытого конкурса, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

(в ред. Федеральных законов от 28.12.2013 N 396-ФЗ, от 04.06.2014 N 140-ФЗ)

б) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об

избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без доверенности (далее в настоящей статье - руководитель). В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса (при наличии печати) и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;
(в ред. Федерального закона от 06.04.2015 N 82-ФЗ)

г) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;
(в ред. Федеральных законов от 28.12.2013 N 396-ФЗ, от 04.06.2014 N 140-ФЗ)

д) копии учредительных документов участника открытого конкурса (для юридического лица);

е) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника открытого конкурса поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом контракта, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

ж) документы, подтверждающие право участника открытого конкурса на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или заверенные копии таких документов;
(в ред. Федерального закона от 04.06.2014 N 140-ФЗ)

з) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в конкурсной документации в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или заверенные копии таких документов;

и) декларация о принадлежности участника открытого конкурса к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;

(пп. "и" введен Федеральным законом от 04.06.2014 N 140-ФЗ)

2) предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки, а в случае закупки товара также предлагаемая цена единицы товара, наименование страны происхождения товара;

(в ред. Федеральных законов от 28.12.2013 N 396-ФЗ, от 31.12.2014 N 498-ФЗ)

3) в случаях, предусмотренных конкурсной документацией, копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (при наличии в соответствии с законодательством Российской Федерации данных требований к указанному товару, работе или услуге). При этом не допускается требовать представление таких документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром;

4) в случае, предусмотренном частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие добросовестность участника открытого конкурса;

5) документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, или копия этого платежного поручения либо банковская гарантия, соответствующая требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона);

(п. 5 в ред. Федерального закона от 29.12.2015 N 390-ФЗ)

б) в случае, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника открытого конкурса, заявка участника открытого конкурса может содержать также документы, подтверждающие его квалификацию, при этом отсутствие указанных документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям настоящего Федерального закона.

Требовать от участника открытого конкурса иные документы и информацию, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов и информации, не допускается (ч. 5).

Согласно ст. 53 Закона о контрактной системе заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Федерального закона, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации (ч. 2). Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации (ч. 3). В случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником конкурса в соответствии с частью 2 статьи 51 настоящего Федерального закона, конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в конкурсе на любом этапе его проведения (ч. 3.1).

Согласно п. 5.2 Конкурсной документации конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в открытом конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией. Извещением о проведении открытого конкурса и требованиям, установленным Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Заявка на участие в открытом конкурсе отклоняется, если участник открытого конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям конкурсной документации.

В Техническом задании документации установлено требование о наличии в своем составе дежурного подразделения с круглосуточным режимом работы – группу быстрого реагирования (ГБР) (Требование установлено Постановлением Правительства РФ от 23 июня 2011г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», Положение о лицензировании частной охранной деятельности). Состав ГБР должен быть укомплектован вооруженными сотрудниками охраны, в количестве, как минимум, двух человек. Обеспечение ГБР должно включать в себя:

- автомобиль, укомплектованный техническими и медицинскими средствами первой помощи в экстремальных ситуациях;
- закрепленное установленным порядком служебное оружие и специальные средства;
- средства телефонной сотовой связи;
- стационарная радиостанция (на автомобиле ГБР).

ГБР обязано осуществлять круглосуточный выезд на охраняемые объекты по вызову охранника или при поступлении сигнала «Тревога».

Вместе с тем Заказчиком конкурсной документацией территориально не ограничена удаленность места нахождения участника закупки, не содержится требований о невозможности соисполнительства.

В ходе рассмотрения дела, при выяснении вопроса об исполнении контракта ООО «Охранное предприятие «ЕВРО ОХРАНА»», Заказчиком представлен договор, заключенный между ООО «Охранное предприятие «ЕВРО ОХРАНА» и ФГКУ «Отдел вневедомственной охраны Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ненецкому автономному округу» о реагировании наряда полиции по сигналу «ТРЕВОГА» («Горячая клавиша»).

Заявка участника № 2 содержит требования, предусмотренные Техническим заданием
Из заявки следует

Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки

Предложения участника размещения заказа по реагированию на сигналы тревоги, при возникновении чрезвычайных ситуаций (терроризм, пожар, нападение с целью ограбления)	Незамедлительно, с привлечением дополнительных сил и средств
Время реагирования дополнительных сил участника размещения заказа при чрезвычайных ситуациях	5 минут
Время реагирования в случае возникновения ЧС или нападения на охраняемый объект	5 минут
Время замены и/или подмены сотрудников	5 минут

Из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 23.09.2016 следует, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подано три заявки:

- ООО "Охранное предприятие "СВЯТОГОРЬ"
- ООО "Охранное предприятие "ЕВРО ОХРАНА"
- ООО "Охранное предприятие "БЕКЕТ".

ООО "Охранное предприятие "СВЯТОГОРЬ" получило оценку заявки - 64,01, - ООО "Охранное предприятие "ЕВРО ОХРАНА" — 90, ООО "Охранное предприятие "БЕКЕТ" — 57,8. 1-победитель ООО «Охранное предприятие «ЕВРО ОХРАНА», 2-победитель ООО «Охранное предприятие «СВЯТОГОРЬ».

Доказательств недостоверности сведений, указанных в заявке № 2 в материалы дела не представлено.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Следовательно, в действиях конкурсной комиссии не содержится признаков нарушения Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8 статьи 50 Закона о контрактной системе в течение одного рабочего дня с даты направления разъяснений положений конкурсной документации такие разъяснения должны быть размещены заказчиком в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания лица, от которого поступил запрос. Разъяснения положений конкурсной документации не должны изменять ее суть.

Заказчику 23 августа 2016 года был направлен запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. Заказчиком 25 августа 2016 года в единой информационной системе в сфере закупок размещено разъяснение положений конкурсной документации без указания предмета запроса, что является нарушением части 8 статьи 50 Закона о контрактной системе.

По данной закупке проводилась внеплановая проверка в связи с поступлением жалобы от ООО «ОП «Авенир» (вх. № 2181). По результатам рассмотрения жалобы 26.08.2016 комиссией антимонопольного органа было вынесено решение и предписание по делу № 01-

33/33-2016. Действия Заказчика признаны нарушающими ч. 8 ст. 50 Закона о контрактной системе. Предписание исполнено.

Следовательно, на момент рассмотрения жалобы ООО «Охранное предприятие «Беккет» в действиях Заказчика содержатся нарушения ч. 8 ст. 50 Закона о контрактной системе, выражающиеся в размещении заказчиком в единой информационной системе разъяснений положений конкурсной документации без указания предмета запроса.

На основании изложенного выше, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя необоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение части 8 статьи 50 Закона о контрактной системе, выражающиеся в размещении заказчиком в единой информационной системе разъяснений положений конкурсной документации без указания предмета запроса.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

И.В. Белоконь

Члены Комиссии:

О.В. Чебаевских

М.П. Чупрова