



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ

Р Е Ш Е Н И Е

13.03.2016

№ 01-35/2016

по делу № 08А/01-35-2015

Резолютивная часть решения оглашена 10 марта 2016 г.
Решение в полном объеме изготовлено 23 марта 2016 г.

г. Нарьян-Мар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее – Ненецкое УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

руководитель Управления;

Члены Комиссии:

– ведущий специалист-эксперт Управления;

– специалист 1 разряда Управления,

в отсутствие представителей акционерного общества «Нарьян-Марский морской торговый порт» (далее по тексту – Порт), уведомленных надлежащим образом, рассмотрев материалы дела № 08А/01-35-2015 по признакам нарушения Портом (166700, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, ул. Портовая, 11) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением, путем нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по предоставлению судам части акватории в порту «Нарьян-Мар» в период навигации 2015 в отсутствие установленного соответствующим уполномоченным органом для него тарифа на такие услуги, что привело к ущемлению интересов потребителей данных услуг,

УСТАНОВИЛА:

24.08.2015 года в адрес Управления поступили материалы проверки Архангельской транспортной прокуратуры (вх. № 2151), проведенной по обращению ИП Мишариной Л.П. в части обжалования действий Порта по определению размеры платы по заключенному договору на предоставление производственной территории и акватории Порта.

22.10.2015 г. в отношении Порта возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по пункту 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в злоупотреблении доминирующим положением, путем нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по предоставлению судам части акватории в порту «Нарьян-Мар» в отсутствие установленного соответствующим уполномоченным органом для него тарифа на такие услуги, что привело к ущемлению интересов потребителей данных услуг (приказ № 59).

Из письменных пояснений АО «НММТП» от 12.01.2016 № НММТП-6/04 следует. Предметом договоров №№ НММТП-15-88 от 23.06.2015 г., НММТП-15-71 от 16.06.2015 г., НММТП-15-76 от 09.06.2015 г., НММТП-15-72 от 03.06.2015 г. является «предоставлении части акватории ОАО «НММТП» для погрузки/выгрузки речных паромов, предназначенных для перевозки транспортных средств, а также части производственной территории ОАО «НММТП» для стоянки транспортных средств в ожидании погрузки на паром в районе РММ по адресу: г. Нарьян-Мар, ул. Первомайская, 3А» (п.1.1 договоров).

В счетах-фактурах, выставленных для оплаты по вышеуказанным договорам, данная услуга поименована как «стоянка у необорудованного причала». Однако все операции, входящие в данную услугу, а именно:

- постановка баржи для погрузки/выгрузки автомобильной техники, регистрация в ведомости учета операций по погрузке/выгрузке в присутствии капитана судна. В реестре отражается дата подхода, отхода, подпись представителя ИП.;
- стоянка баржи по выгрузкой/погрузкой, не более 24 часов;
- стоянка автотранспортной техники на производственной территории АО «НММТП» в ожидании погрузки, - отражают предмет договора.

Предмет договора не соответствует и услуга в счетах-фактурах не соответствуют.

АО «Нарьян-Марский морской торговый порт» является единственным зарегистрированным перегрузочных комплексом в Ненецком автономном округе. В соответствии с договором доверительного управления имуществом № 001 – ДУ/ОАО от 31.08.2007 г. АО «НММТП» располагает 4 оборудованными причалами и площадкой для причала. Три из них (№№ 1-3) деревянные, свайно-ряжевой конструкции (в том числе и площадка для причала), изготовлены в 1931 году, имеют общую протяженность 331 метр. Причал № 4 «болвэрк» построен в 1992 году. Протяженность причала 100 метров. Все причалы и площадка в линейной последовательности располагаются на берегу протоки Городецкой Шар.

Другими причалами (в том числе необорудованными) в АО «НММТП» не располагает.

В соответствии с постановлением правительства РФ от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании и контроле цен на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» предоставление судам акватории включено в перечень услуг, цены на которые регулируются государством. Тариф на предоставлении акватории Обществом не утверждался по следующим причинам.

Заявлений о предоставлении акватории в пользование не поступало. Инициатива по заключению договоров с предпринимателями по вышеуказанным договорам принадлежит АО «НММТП». Указанные выше предприниматели и в 2014 году оказывали аналогичные услуги, в той же части акватории порта и в той же части производственной территории. Пользовались на безвозмездной основе.

Стоимость услуг по договору рассчитана исходя из экономически обоснованных затрат и необходимой прибыли. И затраты по предоставлению акватории составляют всего лишь 0,5 % (1 245,90 за 5 месяцев). Затраты по предоставлению акватории рассчитаны исходя из ставки платы за водопользование, установленной Постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 № 876.

В дополнение представлены проекты актов выполненных работ и счетов-фактур, из содержания которых следует: «наименование товары (описание выполненных работ, оказанных услуг) имущественного права» -предоставление комплекса услуг, согласно договора.

Письмом (исх. от 18.01.2016 № НММТП-6/21)эн пояснено предоставление части акватории составляет -30.43 руб.

Также пояснено, что в услуге Порт не отказывал, а лишь предоставлял ее на возмездной основе.

Согласно расчету дохода, полученного от услуги по предоставлению акватории за период навигации 2015, полученный доход составил 2 811, 12 руб.

Согласно письменного мнения капитана морского порта Нарьян-Мар (вх. от 27.10.2015 № 2829) предоставление акватории Порта, в соответствии с координатами, указанными в Приказе Министерства транспорта РФ от 12.12.2013 № 463, является постоянной. Тарифы на предоставление акватории порта должны устанавливаться Портом, согласно заключенных договоров должны производиться в рамках законодательства РФ (вх. о 27.10.2015 № 2829).

Согласно письменного мнения Управления по государственному регулированию цен, тарифов НАО (вх. от 08.09.2015) услуги по предоставлению судам акватории являются регулируемым видом деятельности, Порту тарифы на предоставление акватории не устанавливались (вх. от 2.09.2015 № 2275).

В соответствии с Положением об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий и о пределах такого регулирования и контроля, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 950, органы регулирования осуществляют государственный контроль деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением контроля деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, включенных в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Перечень субъектов естественных монополий в транспортных терминалах и морских портах, государственное регулирование которых осуществляется ФСТ России, утвержден приказом ФСТ России от 05.06.2012 № 137-т/3. В указанный перечень не включено АО «Нарьян-Марский морской торговый порт». Таким образом, государственное регулирование деятельности данного субъекта естественных монополий осуществляется Управлением по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа.

В соответствии со статьёй 3 Закона о защите конкуренции настоящей Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В соответствии со статьёй 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии (ч. 5).

На основании части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции субъекты естественных монополий по сути своего положения на товарном рынке, находящимся в состоянии естественной монополии, обладают рыночной властью и занимают доминирующее положение, поэтому запреты, установленные антимонопольным законодательством, касаются и субъектов естественных монополий. Следовательно, при выявлении допущенных субъектом естественных монополий нарушений Закона о защите конкуренции к нарушителю могут применяться меры, предусмотренные антимонопольным законодательством.

В пункте 4 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства" разъяснено, что в отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции наличие или угроза наступления последствий, указанных в названной норме, предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие) нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона РФ "О естественных монополиях" от 17.08.1995 года № 147-ФЗ, субъектом естественных монополий признается хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) в условиях естественной монополии. Абзацем 16 пункта 1 статьи 4 Закона о монополиях определено, что услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ "О естественных монополиях" Настоящим Федеральным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий, в том числе в сфере: услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах.

Статья 18 ФЗ "О морских портах в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ" от 08.11.2007 года № 261-ФЗ (далее - Закон о портах) определяет, что тарифы на услуги в морском порту, оказываемые субъектами естественных монополий, и правила применения таких тарифов устанавливаются в соответствии с законодательством РФ о естественных монополиях.

Постановлением Правительства РФ от 23.04.2008 года № 293 был утвержден Перечень услуг субъектов естественных монополий в морских портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством. В данный Перечень, в частности, вошли услуги по предоставлению судам акватории, рейдов, якорных стоянок и услуги систем управления движением судов в порту и на подходах к нему.

Порт отвечал признакам оператора морского порта «Варандей» в период навигации 2015 г., следовательно, являлся в этот период субъектом естественных монополий. Таким образом, обязан был обратиться в уполномоченный орган с заявлением об установлении тарифов, подлежащих госрегулированию.

Управлением в соответствии с требованиями порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг предоставления части акватории АО «Нарьян-Марский морской торговый порт» за период навигации 2015 года.

По результатам анализа установлено, АО «Нарьян-Марский морской торговый порт» занимает доминирующее положение в исследуемый период в установленных продуктовых и географических границах.

Морской порт Нарьян-Мар включен в реестр морских портов. Местонахождение морского порта: Россия, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, (68°48' С.Ш. 57°59' В.Д).

Согласно договора аренды № Ж-36/12649 от 18.12.2014, заключенного между Федеральным агентством морского и речного транспорта и ОАО «НММТП», последнему предоставлен во временное владение и пользование земельный участок сроком на 49 лет.

Согласно договора водопользования № 83-03.05.03 002-Р-ДИБВ-С-2009-00383/00 от 28.11.2009 Департаментом природных ресурсов Архангельской области ОАО «НММТП» передана в пользование протока Городецкий шар (бассейн реки Печора) для целей водопользования: использование части акватории водного объекта, сроком до 30.06.2019 г.

Приказом УГРЦТ НАО от 14.05.2013 № 12 установлены тарифы на погрузку и выгрузку легковых объемных грузов, осуществляемых Портом в порту «Нарьян-Мар, тарифы услуги буксиров, осуществляемые Портом в порту «Нарьян-Мар» (Приказ УГРЦТ НАО от 13.05.2015 № 17).

Приказом ФСТ России от 24.12.2009 г. № 515-т/18 для ОАО «Нарьян-Марский морской торговый порт» утверждены тарифы на погрузку и выгрузку грузов, услуги буксиров.

ОАО «Нарьян-Марский морской торговый порт» включен в реестр субъектов естественных монополий на транспорте (приказ от 05.08.2003 № 61-т/1, изм. от 30.06.2007 № 194-т).

Согласно Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 12.12.2013 года № 463 погрузка/выгрузка осуществляется в районе морского порта, ограниченном прямыми линиями, соединяющими по порядку точки с координатами:

- № 1 67°38,81' северной широты и 053°00,00' восточной долготы;
- № 2 67°38,90' северной широты и 053°00,00' восточной долготы;
- № 3 67°38,90' северной широты и 053°00,60' восточной долготы;
- № 4 67°38,81' северной широты и 053°00,60' восточной долготы.

Морской порт Нарьян-Мар занесен в реестр морских портов.

В 2015 году морская навигация открыта 08.06.2015 (Распоряжение капитана порта от 06.06.2015 № 4/15) закрыта – 11.11.2015 (Распоряжение от 09.11.2015 № 82-11-15).

Согласно приказа генерального директора № НММТП – 144/1 от 02.06.2015 г. утверждена стоимость одной операции по предоставлению части акватории и части производственной территории в размере 7 078,04 руб. (с учетом НДС). Согласно письменным пояснениям Порты (вх. от 19.01.2016 № 105), предоставление акватории из общего комплекса услуг составляет 30, 43 руб.

Согласно расчета договорной цены предоставлению части акватории и части производственной территории для причаливания барж ИП для погрузки автотехники предоставление акватории в руб./5 мес. Составляет 1 245,90 руб.

Согласно стоимости предоставление акватории из расчета за одну операцию (выписка из основного расчета от 01.06.2015) предоставление акватории составляет в руб./5 мес. - 1 245,90 руб.

Согласно письменным пояснениям Порты Общество получило доход от неутвержденного тарифа по предоставлению акватории в размере 2 811, 12 руб.

Портом заключены договоры:

- № НММТП – 15-72 с ИП Передерий Ю.В.;
- № НММТП – 15-76 от 09.06.2015 с ООО «Трас-Сервис»;
- НММТП – 15-71 от 16.06.2015 с ИП Мишариной Л.П.;
- № НММТП-15-88 от 23.06.2015 с ИП Волковым А.В.

Предметом данных договоров являлось, в том числе предоставление части акватории Порты для погрузки/выгрузки речных паромов, предназначенных для перевозки транспортных средств.

В адрес потребителей услуг Портом выставялись счета фактуры:

- ИП Передерий Ю.В (№ 00000333 от 14.07.2015, 00000400 от 31.07.2015,)
- ООО «Трас-Сервис» (№ 00000398 от 31.07.2015, № 00000434 от 18.08.2015, № 00000498 от 31.08.2015, 00000601 от 30.09.2015, 00000684 от 19.10.2015);
- ИП Мишарина Л.П. (00000243 от 24.06.2015, 00000244 от 24.06.2015, 00000286 от 30.06.2015, 00000401 от 31.06.2015, 00000398 от 31.07.2015, 00000399 от 31.07.2015, 00000400 от 31.07.2015, 00000434 от 18.08.2015, 00000435 от 18.08.2015, 00000436 от 18.08.2015, 00000447 от 24.08.2015, 00000498 от 31.08.2015, 00000500 от 31.08.2015, 00000499 от 31.08.2015, 00000522 от 11.09.2015, 00000524 от 15.09.2015, 00000599 от 30.09.2015, 00000685 от 19.10.2015);
- ИП Волков А.В (№ 00000244 от 24.06.2015, 00000286 от 30.06.2015, № 00000401 от 31.07.2015 г., 00000436 от 18.08.2015, 00000500 от 31.08.2015, 00000522 от 11.09.2015, 00000600 от 30.09.2015, 00000683 от 19.10.2015).

В адрес потребителей услуг Портом выставялись акты:

- ИП Передерий Ю.В (№ 00000350 от 14.07.2015, № 00000433 от 31.07.2015)

- ООО «Трас-Сервис» (№ 00000431 от 31.07.2015, № 00000479 от 18.08.2015, 3, 00000552 от 31.08.2015, 00000679 от 30.09.2015, 00000747 от 19.10.2015);

- ИП Мишарина Л.П. (№ 00000431 от 31.07.2015, 00000433 от 31.07.2015, 00000479 от 18.08.2015, 00000481 от 18.08.2015, 00000552 от 31.08.2015, 00000584 от 15.09.2015, 00000432 от 31.07.2015, 00000249 от 24.06.2015, 00000497 от 24.08.2015, 00000677 от 30.09.2015);

- ИП Волков А.В. (№ 00000250 от 24.06.2015, 00000296 от 30.06.2015, 00000434 от 31.07.2015, 00000481 от 18.08.2015, 00000554 от 31.08.2015, 00000583 от 11.09.2015, 00000678 от 30.09.2015, 00000746 от 19.10.2015).

Из предметов договоров, счетов-фактур, актов следует, что АО «Нарьян-Марский морской торговый порт» оказывал услуги по предоставлению судам части акватории порта для осуществления ими погрузо-разгрузочных работ, что в соответствии с перечнем услуг субъектов естественных монополий в морских портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 является регулируемым видом деятельности.

Согласно счетам-фактурам и актам выполненных работ Портом предоставлялась услуга по предоставлению части акватории в период навигации 2015. Стоимость одной операции составляла 30, 43 руб. Тариф за услугу утвержден самостоятельно генеральным директором 02.06.2015 г.

Деятельность по предоставлению части акватории судам в порту и на подходах к нему могла осуществляться Обществом только по утвержденным государственным тарифам.

Хозяйствующие субъекты не наделены полномочиями по самостоятельному установлению размеров тарифов. Следовательно, самостоятельное установление, в данном случае хозяйствующим субъектом тарифа на данную услугу в период навигации (с 24.06.2015 по 19.10.2015) является незаконным. Общество могло применять данный тариф только после утверждения для него соответствующим уполномоченным органом НАО такого тарифа.

Таким образом, деятельность Порта подлежала государственному регулированию. А хозяйствующий субъект самостоятельно не вправе был принимать такого рода решения.

В период осуществления услуг по предоставлению судам части акватории Управлением по государственному регулированию цен (тарифов) НАО тариф установлен не был, следовательно, в нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования Порт оказывал услуги по тарифу, не установленному уполномоченным органом.

В связи с тем, что Порт занимал доминирующее положение на соответствующем товарном рынке в морском порту «Нарьян-Мар» в период навигации 2015 года, его действия по самостоятельному установлению тарифа на вышеуказанную услугу являются злоупотреблением доминирующим положением и нарушают пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции" в части нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Порт мог применять данные тарифы только после утверждения для него соответствующим уполномоченным органом.

Нарушение Портом порядка ценообразования подтверждается также позицией Управления по государственному регулированию цен (тарифов) НАО.

Следовательно, действия/бездействия акционерного общества «Нарьян-Марский морской торговый порт» нарушают пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выражающиеся в злоупотреблении Портом доминирующим положением на товарном рынке предоставления судам части акватории в морском порту «Нарьян-Мар» и на подходах к нему в период навигации 2015 года, путем нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услугу по предоставлению части акватории в период навигации 2015 года в отсутствие установленного соответствующим уполномоченным органом для него тарифа на такие услуги, что привело к ущемлению интересов потребителей данных услуг.

В соответствии с подпунктом "к" пункта 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает хозяйствующим субъектам обязательные для

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу не позднее пяти дней со дня его исполнения с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

