

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
по Ненецкому автономному  
округу**

ул. Пырерка, д.15, г. Нарьян-Мар,  
Ненецкий автономный округ, 166000  
телефон, факс: (81853) 2-19-59, 4-01-54  
e-mail: to83@fas.gov.ru

*Судья коллег № 01-47/01-16*

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**  
по делу № 01-47/01-2016

09.02.2016

г. Нарьян-Мар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу по рассмотрению жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе: председатель комиссии - руководитель Ненецкого УФАС России \_\_\_\_\_, членов комиссии: главного специалиста-эксперта \_\_\_\_\_ - ведущего эксперта \_\_\_\_\_ на действия муниципального предприятия Заполярного района «Севержилкомсервис» (166000, НАО, г. Нарьян-Мар, ул. Рыбников, д. 17Б), являющегося заказчиком при проведении закупки в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в отсутствие Заказчика. Заявителя, уведомленных надлежащим образом, рассмотрела жалобу ООО «ТФ Квадр» при проведении открытого конкурса на поставку и перевозку угля каменного в населённые пункты Ненецкого АО, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

012967

установила:

01.02.2016 г. В Ненецкое УФАС России поступила жалоба (вх. № 292) от ООО «ГФ «Квадр» на действия Заказчика муниципального предприятия Заполярного района «Севержилкомсервис» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на поставку и перевозку угля каменного в населённые пункты Ненецкого АО (номер извещения на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> - 31603230431) (далее - открытый конкурс), перенаправлена Архангельским УФАС России, а также ФАС России.

**Содержание жалобы:**

Конкурсная документация не соответствует законодательству РФ, а именно: Заказчиком в ч. 5 п. 2.3 конкурсной документации установлены требования к участникам о наличии у участника закупки опыта работы по предмету договора (предмету закупки), для участников закупки по лоту № 1 – опыт работы по поставке и (или) продаже угля каменного не менее 400 000 000 (четыреста миллионов) рублей; также в ч. 5 п. 2.5 конкурсной документации предусмотрено предоставление для поставщиков продукции по лоту № 1, копии сертификатов системы менеджмента качества и системы экологического менеджмента ISO 9001:2008, ISO 14001:2004, выданные сертификационным органом, имеющим международную аккредитацию (заверенные участником закупки).

Заявитель просит провести проверку, приостановить размещение закупки, исключить ограничивающие положения.

Дата рассмотрения жалобы – 09 февраля 2016 года.

Рассмотрение проведено в отсутствие заявителя и заказчика.

**Сведения о закупке:**

Способ размещения закупки	Открытый конкурс
Наименование закупки	Поставка и перевозка угля каменного в населённые пункты Ненецкого АО
Дата публикации извещения (по местному времени Заказчика)	Дата публикации извещения 22.01.2016, дата внесения изменений 26.01.2016
Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени Заказчика)	12.02.2016 в 11:00.
Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени Заказчика)	15.02.2016 в 11:00 16.02.2016 в 11:00
Заказчик, адрес место нахождения	Муниципальное предприятие Заполярного района «Севержилкомсервис» (166000, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, ул. Рыбников, д. 17Б.

**Предмет договора**

Лот №1: Поставка и перевозка угля каменного. Начальная (максимальная) цена договора: 64 526 332.20 Российский рубль

Лот №2: Перевозка угля каменного из порта г. Печора Республики Коми в населённые пункты Ненецкого АО, расположенные на побережье реки Печора и её притоках. Начальная (максимальная) цена договора: 40 457 707.63 Российский рубль

Лот №3: Перевозка угля каменного из порта г. Архангельска в населённые пункты Ненецкого АО, расположенные на морском побережье. Начальная (максимальная) цена договора: 57 775 009.88 Российский рубль.

Из письменных объяснений Заказчика (вх. № 361 от 08.02.2016), следует, что данные требования были установлены в соответствии с п. 5.3. раздела 5 Положения о закупке товаров, работ, услуг Муниципального предприятия Заполярного района «Севержилкомсервис», утвержденного приказом МП ЗР «Севержилкомсервис» от 24.09.2015 № 247, так заказчик при проведении закупки вправе установить квалификационные требования к участникам закупки, а именно:

- требования к наличию опыта поставки аналогичных товаров, выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг, в том числе за определенный промежуток времени. Параметры, по которым будет определяться аналогичность товаров, (работ, услуг), закупаемых Заказчиком, должна быть определена Заказчиком в документации о закупке;

- требование о наличии документов, подтверждающих право на реализацию товаров определенного производителя, являющихся предметом заключаемого договора (документов, подтверждающих статус дилера, генерального дилера, дистрибьютора).

При разработке документации учитывались предложения ч. 3 раздела 6 стандарта осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, утвержденного ФАС России. Установление требований о наличии опыта работы у участника закупки не является нарушением действующего законодательства.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссия считает жалобу заявителя обоснованной в связи со следующим.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки (п.1);
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п.2);
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчик (п.3);
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки (п.4).

В соответствии с разделом 5 п. 5.3. Положения о закупке к участникам закупки Заказчик в праве предъявлять требования:

- требования к наличию опыта поставки аналогичных товаров, выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг, в том числе за определенный промежуток времени. Параметры, по которым будет определяться аналогичность товаров, (работ, услуг), закупаемых Заказчиком, должна быть определена Заказчиком в документации о закупке;

- требование о наличии документов, подтверждающих право на реализацию товаров определенного производителя, являющихся предметом заключаемого договора (документов, подтверждающих статус дилера, генерального дилера, дистрибьютора).

В разделе 6 п. 6.2 п.п. 6.2.3 Положения о закупке Критериями оценки и сопоставления заявок на участие в закупке могут быть:

- опыт по предмету договора (предмету закупки) и (или) связанный с предметом договора (предметом закупки);

- квалификация участника закупки.

Согласно ч. 2.3 п. 5 пп. «в», ч. 2.5 п. 4 пп. «в» раздела 2 конкурсной документации «Требования к содержанию и форме заявки на участие в конкурсе, подписанной в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и инструкция по её заполнению. Порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе» к участникам закупки устанавливаются также следующие требования: наличие у участника закупки опыта работы по предмету договора (предмету закупки)

- для участников закупки по Лоту № 1 – опыт работы по поставке и (или) продаже угля каменного за 2015 год на общую сумму поставленного (проданного) угля каменного не менее 400 000 000 (четыреста миллионов) рублей (ч. 2.3 п. 5 пп. «в»).

Заявка на участие в конкурсе должна содержать документы, подтверждающие квалификацию участника закупки и опыт работы по предмету договора, в том числе справку об опыте работы участника закупки по предмету договора (предмету закупки) с приложением копий исполненных договоров (контрактов):

- для поставщиков продукции по Лоту № 1 с информацией об исполнении договоров (контрактов) на поставку и (или) продажу угля каменного за 2015 год с приложением копий исполненных договоров (контрактов) на общую сумму поставленного (проданного) угля каменного не менее 400 000 000 (четыреста миллионов) рублей (ч. 2.5 п. 4 пп. «в»).

Комиссия приходит к выводу, что в действиях Заказчика при организации и проведении закупки выявлены нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки), выразившиеся в ограничении прав и законных интересов неограниченного числа потенциальных участников закупки, путем установления в ч. 2.3 п. 5 пп «в», ч. 2.5 п. 4 пп «в» раздела 2 конкурсной документации «Требования к содержанию и форме заявки на участие в конкурсе, подписанной в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и инструкция по её заполнению. Порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе», требования к участникам закупки о наличии «опыта работы по поставке и (или) продаже угля каменного за 2015 год не менее 400 000 000 (четыреста миллионов) рублей».

В рассматриваемом случае ограничивается конкуренция и нарушается принцип равноправия, установленный антимонопольным законодательством, так как в силу предусмотренных ч. 2.3 п. 5 пп «в», ч. 2.5 п. 4 пп «в» раздела 2 конкурсной документации «Требования к содержанию и форме заявки на участие в конкурсе, подписанной в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и инструкция по её заполнению. Порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе» участники, не имеющие опыта, подтвержденного исполненными договорами на сумму не менее 400 000 000 (четыреста миллионов) рублей за 2015 год, объективно лишены возможности принять участие в конкурсе.

При этом Цена лота № 1 установлена в 64 526 332 (шестьдесят четыре миллиона пятьсот двадцать шесть тысяч триста тридцать два) рубля 20 копеек.

Пунктом 13.3 раздела 13 «Порядок рассмотрения заявок на участие в конкурсе» конкурсной документации установлено, что участник закупки не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае:

- не предоставления документов, определенных пунктом 2.5. конкурсной документации, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, о работах, об услугах, на поставку, выполнение, оказание, которых размещается закупка (п. 1);

- несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, Положения о закупке товаров, работ услуг Муниципального предприятия Заполярного района «Севержилкомсервис», в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара (п. 4).

Таким образом, любой потенциальный участник Закупки не предоставивший документы, предусмотренные ч. 2.3 п. 5 пп. «в», ч. 2.5 п. 4 пп «в» раздела 2 конкурсной документации «Требования к содержанию и форме заявки на участие в конкурсе, подписанной в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и инструкция по её заполнению. Порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе» будет отклонен на основании п. 13.3 раздела 13.

Согласно ч. 2.5 п. 5 раздела 2 конкурсной документации «Требования к содержанию и форме заявки на участие в конкурсе, подписанной в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и инструкция по её заполнению. Порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе» заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе для поставщиков продукции по Лоту № 1, копии сертификатов системы менеджмента качества и системы экологического менеджмента ISO 9001:2008, ISO 14001:2004, выданные сертификационным органом, имеющим международную аккредитацию (заверенные участником закупки).

Вместе с тем ISO 9001:2008, ISO 14001:2004 является добровольным и необязательным для применения на территории Российской Федерации.

Наличие у участника сертификата свидетельствует у них (участников) определенных мощностей, систем качества, то есть относиться к самому участнику, а не к объекту закупки.

Обоснования включения данного требования к участникам закупки Заказчиком не представлено.

Следовательно, установленное требование ограничивает возможность участия в закупке лиц, не применяющих систему менеджмента качества соответствующего требованиям ISO 9001:2008, ISO 14001:2004.

Пунктом 13.3 раздела 13 «Порядок рассмотрения заявок на участие в конкурсе» конкурсной документации установлено, что участник закупки не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае:

- 1) не предоставления документов, определенных пунктом 2.5. конкурсной документации, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, о работах, об услугах, на поставку, выполнение, оказание, которых размещается закупка.

Таким образом, любой потенциальный участник Закупки не предоставивший документы, предусмотренные пунктом 2.5. конкурсной документации будет отклонен на основании п. 13.3 раздела 13.

Следовательно, в действиях Заказчика при организации и проведении закупки выявлены нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ (равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки), выразившиеся в ограничении прав и законных интересов

неограниченного числа потенциальных участников закупки, путем установления в ч. 2.5 п. 5 конкурсной документации требования о предоставлении для поставщиков продукции по лоту № 1 копии сертификатов системы менеджмента качества и системы экологического менеджмента ISO 9001:2008, ISO 14001:2004, выданные сертификационным органом, имеющим международную аккредитацию (заверенные участником закупки).

Таким образом, ч. 2.3 п. 5 пп. «в», ч. 2.5 п. 4 пп. «в», ч. 2.5 п. 5 раздела 2 конкурсной документации «Требования к содержанию и форме заявки на участие в конкурсе, подписанной в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и инструкция по её заполнению. Порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе» предусмотрены требования к участникам закупки, наличие которых противоречит принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика при проведении открытого конкурса на «Поставку и перевозку угля каменного в населенные пункты Ненецкого АО» (извещение № 31603230431) нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившегося в установлении в документации к участникам открытого конкурса требований о наличии опыта работы по поставке и (или) продаже угля каменного за 2015 год на общую сумму поставленного (проданного) угля каменного не менее 400 000 000 (четыреста миллионов) рублей (ч. 2.3 п. 5 пп. «в», ч. 2.5 п. 4 пп. «в» раздела 2 конкурсной документации).
3. Признать в действиях Заказчика при проведении открытого конкурса на «Поставку и перевозку угля каменного в населенные пункты Ненецкого АО» (извещение № 31603230431) нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившегося в установлении в документации к участникам открытого конкурса требований о предоставлении копии сертификатов системы менеджмента качества и системы экологического менеджмента ISO 9001:2008, ISO 14001:2004, выданные сертификационным органом, имеющим международную аккредитацию (ч. 2.5 п. 5 раздела 2 конкурсной документации).
4. Выдать Заказчику - МП Заполярного района «Севержилкомсервис» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации закупок, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
5. Направить копии решения сторонам по делу, копии предписаний - Заказчику.

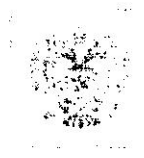
*Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.*

Председатель комиссии:

Члены комиссии:



Handwritten signatures in cursive script, including a large initial 'H' at the top, a signature that appears to be 'Ollivier', and a signature that appears to be 'Ameyuel' below it.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
по Ненецкому автономному  
округу**

ул. Пырерка, д.15, г. Нарьян-Мар,  
Ненецкий автономный округ, 166000  
телефон, факс: (81853) 2-19-59, 4-01-54  
e-mail: to83@fas.gov.ru

*09.02.2016 № 01-47/01-16*

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ПРЕДПИСАНИЕ  
по делу № 01-47/01-2016**

09.02.2016

г. Нарьян-Мар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу по рассмотрению жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе: председатель комиссии - руководитель Ненецкого УФАС России \_\_\_\_\_, членов комиссии: - главного специалиста-эксперта \_\_\_\_\_ - ведущего эксперта \_\_\_\_\_ на действия муниципального предприятия Заполярного района «Севержилкомсервис» (166000, НАО, г.Нарьян-Мар, ул. Рыбников, д. 17Б), являющегося заказчиком при проведении закупки в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на основании решения Ненецкого УФАС России № 01-47/01-2016от 09.02.2016, руководствуясь ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

предписывает:

1. Заказчику - Муниципальному предприятию Заполярного района «Севержилкомсервис» в срок до 19.02.2016 года совершить действия, направленные на устранение нарушений п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно:
  - привести документацию об открытом конкурсе (извещение № 31603230431) в соответствие с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и с учетом решения от 09.02.2016 по делу № 01-47/01-2016;
  - назначить новую дату окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе, дату вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, дату подведения итогов открытого конкурса,
2. В течение 5 дней с момента исполнения предписания Заказчику – Муниципальному предприятию Заполярного района «Севержилкомсервис» представить в Ненецкое УФАС России документы, подтверждающие исполнение данного предписания.



Председатель комиссии:

Члены комиссии:



Handwritten signature and name, likely in Cyrillic script, appearing to be "Александр" (Alexander).