



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Ненецкому автономному
округу**

ул. Пырерка, д.15, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000
тел., факс: (81853) 2-19-60, 4-01-54
to83@fas.gov.ru, nao.fas.gov.ru

21.08.2014 № 01-33/882

на № _____ от _____

Дело № 01-33/21-2014

Уполномоченный орган:

Управление муниципального имущества
Администрации муниципального района
«Заполярный район»
ул. Губкина, д. 10, п. Искателей, Ненецкий
АО, 166700

Заказчик:

Муниципальное казенное учреждение
Заполярного района «Северное»
ул. Губкина, д.3Б, п. Искателей, Ненецкий
АО, 166700

Заявитель:

ООО «Комплект сервис»
ул. Широкая, д. 3, г. Москва, 127106

УВЕДОМЛЕНИЕ

21 августа 2014 года

г. Нарьян-Мар

Управление Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее – Ненецкое УФАС России) на основании статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) сообщает:

1. В адрес Ненецкого УФАС России 21 августа 2014 года по подведомственности из ФАС России поступила жалоба на действия Уполномоченного органа и Заказчика при проведении открытого конкурса (номер извещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru -0184300000414000324).

2. Рассмотрение жалобы Комиссией Ненецкого УФАС России состоится **25 августа 2014 года в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Нарьян-Мар, ул. Пырерка, д. 15, 2 этаж, каб. 11.

3. На основании статьи 106 Закона о контрактной системе до рассмотрения дела на заседании Комиссии заказчику и уполномоченному органу представить в адрес Ненецкого УФАС России до **12 часов 00 минут 22 августа 2014 года** следующие сведения и документы (надлежащим образом заверенные копии) по проведению открытого конкурса (номер извещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru - 0184300000414000324):

-объяснения заказчика и уполномоченного органа по доводам, изложенным в жалобе Заявителя;

-иную информацию, способствующую полному и всестороннему рассмотрению дела.

Представителям сторон иметь доверенность на участие в рассмотрении дела № 01-33/21-2014.

Председатель Комиссии

И.В. Белоконь

009994

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Комплект сервис»**

В ФАС России

Адрес: 123242, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

Телефон: (499) 795-71-69

E-mail: delo@fas.gov.ru

Копия: **Муниципальное казенное учреждение
Заполярье района «Северное»**

Местонахождение и почтовый адрес: 166700, Ненецкий автономный округ, пос. Искателей, ул. Губкина, д. 3 «Б»

E-mail: mbu-severnoe@mail.ru

Телефон/факс: (81853) 4-80-50

Ответственное должностное лицо: Сафанов Анатолий Иванович

Копия: **Управление муниципального имущества
Администрации муниципального района «Заполярье район»**

Местонахождение и почтовый адрес: 166700, Ненецкий автономный округ, п. Искателей, ул. Губкина, д. 10

E-mail: kumizr@yandex.ru

Телефон: (81853) 4-88-26

Факс: (81853) 4-89-52

Ответственное должностное лицо: Кожевин Владимир Геннадьевич

От **Общества с ограниченной
ответственностью «Комплект сервис»**

Местонахождение и почтовый адрес: 127106,

г. Москва, ул. Широкая, д. 3

Телефон: (495) 229-44-91 Факс: (495) 229-44-91

E-mail: kompservice@yandex.ru

Генеральный директор: Решетников Михаил Александрович

Жалоба

**на действия муниципального заказчика и уполномоченного органа при объявлении
открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение
генподрядных работ по строительству объекта
«Детский сад на 30 мест в с. Шойна»**

Извещение № 0184300000414000324

**Наименование муниципального заказчика: Муниципальное казенное учреждение
Заполярье района «Северное».**

**Наименование уполномоченного органа: Управление муниципального имущества
Администрации муниципального района «Заполярье район».**

г. Москва

18 августа 2014 г.

1. Тридцатого июля 2014 г. на «Официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов» (URL: <http://zakupki.gov.ru>) было объявлено о проведении открытого

ФАС России
Рег. номер 78138/14
зарегистрирован 19.08.2014



5

конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение генподрядных работ по строительству объекта «Детский сад на 30 мест в с. Шойпа» (далее - Конкурс).

Извещение о проведении Конкурса и документация, касающаяся открытого конкурса, находятся по следующему адресу веб-сайта:

<http://zakupki.gov.ru/cpz/order/notice/ok44/view/common-info.html?regNumber=0184300000414000324>

ООО «Комплект сервис» было принято решение о подаче заявки на участие в Конкурсе, однако при изучении документации открытого конкурса (далее - Документация) нами было обнаружено, что заказчиком был допущен ряд нарушений положений действующего законодательства, что является препятствием для подачи заявок на участие в Конкурсе как для нашей Компании, так и для неограниченного круга лиц - потенциальных участников Конкурса.

2. Незаконность действий заказчика выражается в следующем.

2.1. Согласно Спецификации, являющейся неотъемлемой частью Документации, в рамках Конкурса необходимо поставить следующие товары:

- плита электрическая с 6 конфорками; котел; шкаф жарочный; сковорода; универсальный привод; машина картофелеочистительная; машина овощерезательная; мясорубка; планетарный миксер и т.д.

Вышеперечисленное оборудование имеет код ОКПД 29 - машины и оборудование, не включенные в другие группировки.

Оборудование, относящееся к указанному коду включено в «Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.10.2013 № 2019-р.

Таким образом, *вышеперечисленное оборудование может закупаться исключительно путем проведения аукциона в электронной форме (электронного аукциона)*. Однако, данный факт был проигнорирован заказчиком.

2.2. Согласно п. 4 ч. 1 ст. 50 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), в конкурсной документации *«не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе»*.

В ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» указано: *«Наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов»*.

2.3. Объектом закупки является выполнение работ по строительству.

Согласно Документации в рамках Конкурса необходимо выполнить ряд общестроительных работ, которые относятся к совершенной особенной и имеющей свою специфику сфере деятельности, для осуществления которой необходимо иметь определенные ресурсы, разрешения и т.п.

Между тем, согласно Документации, в рамках Конкурса, помимо оборудования и материалов, которые непосредственно не используются при выполнении работ по строительству, также необходимо поставить следующие товары:

1. Оборудование для приготовления, хранения и подачи пицци: плита электрическая с 6 конфорками; котел; шкаф жарочный; сковорода; универсальный привод; машина картофелеочистительная; машина овощерезательная; мясорубка; планетарный миксер и т.д.

2. Мебель: кровать детская; стул с табурой; стул детский; шкаф с замком; шкаф для

одежды; шкаф для бумаг; стеллаж напольный; тумба с нишей и т.д.

3. Прачечное оборудование: машина стиральная; гладильный пресс; гладильный стол и т.д.

4. Медицинское оборудование: стерилизатор паровой; весы медицинские; холодильник фармацевтический; динамометр; плантограф; фонендоскоп и т.д.

5. Спортивное оборудование: ворота для мячи футбола; тренажер «Беговая дорожка»; тренажер «Велотренажер»; канат для перетягивания; мат; стенка гимнастическая и т.д.

Поставка вышеперечисленного оборудования технологически и функционально не связана ни с предметом Конкурса (при выполнении строительных работ нет необходимости использовать оборудование для приготовления пищи), ни между собой. Включение указанного оборудования в состав одного лота является незаконным, поскольку ограничивает круг лиц, претендующих на заключение муниципального контракта в рамках открытого конкурса.

2.4. Согласно положениям Федерального закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации», юридическое лицо, осуществляющее строительные работы, должно соответствовать ряду установленных требований и являться членом саморегулируемой организации, подтверждением чего является **свидетельство саморегулируемой организации о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства**. Более того, данное требование установлено в самой Документации.

Однако, далеко не каждая организация, занимающаяся поставкой специализированного оборудования осуществляет строительные работы и имеет указанное свидетельство.

Таким образом, компании, в том числе ООО «Комплект сервис», осуществляющие поставку специализированного оборудования, лишены возможности участвовать в Конкурсе. Необходимость наличия свидетельства (СД) служит главным препятствием для принятия участия в Конкурсе. При этом важно учитывать, что стоимость требуемого к поставке оборудования по каждой из групп товаров, составляет весьма значительную сумму от общей стоимости контракта, а потому нельзя говорить о том, что условия о поставке соответствующего оборудования существенно не влияют на характер правоотношений сторон в рамках открытого конкурса.

Еще одним обстоятельством, на которое следует обратить внимание, является то, что указанные компании, являясь участниками рынка специализированного оборудования, могут сформировать наиболее конкурентное предложение и предложить к поставке более качественное оборудование, максимально соответствующее потребностям заказчика. Компании же, осуществляющие строительные работы, будут вынуждены обращаться к субпоставщикам, что не может обеспечить возможность формирования конкурентного ценового предложения, поскольку к стоимости оборудования, установленной производителем, будут прибавлены дилерская наценка, расходы по доставке от производителя к дилеру, расходы по хранению оборудования и т.д. В результате цена данного оборудования, установленная субпоставщиком, не будет являться конкурентоспособной.

Объединение в один лот различных по функциональным и технологическим характеристикам товаров и работ влечет за собой ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли бы принять участие в Конкурсе по отдельным товарам и группам таких товаров. Включение в один лот товаров, технологически и функционально несвязанных между собой, не позволяет гарантировать наличие условий для существования конкурентной среды при определении поставщика. Негативное влияние на конкуренцию путем несобоснованного «укрепления лотов» за счет включения дополнительных товаров, технологически и функционально несвязанных между собой, проявляется в вытеснении малых, экономически слабых хозяйствующих субъектов, неспособных выполнить такой крупный лот, либо выполнении требования об обеспечении исполнения контракта.

3. Руководствуясь вышеизложенным, в соответствии со ст. 99, 105, 106, 107

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРОСИМ:

1. Приостановить вышеуказанное определение поставщика;
2. Признать незаконными действия муниципального заказчика и уполномоченного органа, обозначенные в настоящей жалобе;
3. Выдать муниципальному заказчику и уполномоченному органу соответствующее предписание о внесении изменений в положения Документации, нарушающие закон;
4. Привлечь виновных лиц к установленной законом ответственности.

Приложение:

1. Решение от 03.10.2011 № 1/2011 о назначении на должность генерального директора ООО «Комплект сервис» Решетникова Михаила Александровича - копия, заверенная ООО «Комплект сервис».

Генеральный директор
ООО «Комплект сервис»



М. А. Решетников