|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| Дело № 05А/05-01-2013  Искательский поселковый Совет муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей»  ул. Нефтяников, 1А, п. Искателей, Ненецкий АО, 166700 |

РЕШЕНИЕ

по делу № 05А/05-01-2013

Резолютивная часть решения оглашена 04 декабря 2013 г. г. Нарьян-Мар

Решение в полном объеме изготовлено 16 декабря 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее - Ненецкое УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

(……….)

Члены Комиссии:

(……….);

(……….),

в присутствии законного представителя Искательского поселкового Совета муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» (далее по тексту – Совет),

рассмотрев материалы дела № 05А/05-01-2013 по признакам нарушения Искательским поселковым Советом МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» (166700, НАО, п. Искателей, ул. Нефтяников, д. 1-А) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в связи с принятием Решения от 25.12.2012 № 209 «О бюджете муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» на 2013 год» в части, предусматривающей предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в целях поддержки жилищно-коммунального хозяйства: компенсации по поддержке благоустройства на территории МО "Городское поселение "Рабочий поселок Искателей" (организация благоустройства, уличное освещение, озеленение, содержание дорог и ремонт действующих сетей автодорог, тротуаров на территории МО "Городское поселение "Рабочий поселок Искателей", организация сбора и вывоза ТБО и мусора, обустройство мест массового отдыха населения на территории МО "Городское поселение "Рабочий поселок Искателей"), отнесенных к вопросам местного значения без процедуры размещения заказа в порядке, предусмотренном Федеральным Законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Приказом от 16.09.2013 № 100 по инициативе Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу возбуждено дело в отношении Искательского поселкового Совета муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» (166700, НАО, п. Искателей, ул. Нефтяников, д. 1-А) по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции), в связи с принятием Решения от 25.12.2012 № 209 «О бюджете муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» на 2013 год» в части, предусматривающей предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в целях поддержки жилищно-коммунального хозяйства: компенсации по поддержке благоустройства на территории МО "Городское поселение "Рабочий поселок Искателей" (организация благоустройства, уличное освещение, озеленение, содержание дорог и ремонт действующих сетей автодорог, тротуаров на территории МО "Городское поселение "Рабочий поселок Искателей", организация сбора и вывоза ТБО и мусора, обустройство мест массового отдыха населения на территории МО "Городское поселение "Рабочий поселок Искателей"), отнесенных к вопросам местного значения без процедуры размещения заказа в порядке, предусмотренном Федеральным Законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», что создает преимущественные условия осуществления деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта и приводит и (или) может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В ходе рассмотрения дела представитель ответчика признал необходимость изменения нормативно-правового акта.

Рассмотрев представленные материалы, доводы и возражения ответчика, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по делу № 05А/05-01-2013 установила следующее.

Пунктом 13 Решения от 25.12.2012 № 209 «О бюджете муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» на 2013 год» (далее по тексту – Решение о бюджете) предусмотрено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг предоставляются для целей:

поддержки жилищно-коммунального хозяйства:

- компенсации выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению жилищные услуги по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек;

- компенсации выпадающих доходов при предоставлении населению услуг теплоснабжения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек;

- софинансирования расходов по проведению капитального ремонта жилищного фонда;

- компенсации выпадающих доходов при предоставлении населению услуг общественных бань;

- компенсации выпадающих доходов по реконструкции и капитальному ремонту инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, находящихся в муниципальной собственности;

- **компенсации по поддержке благоустройства на территории МО "Городское поселение "Рабочий поселок Искателей":**

**- организация благоустройства;**

**- уличное освещение;**

**- озеленение;**

**- содержание дорог и ремонт действующих сетей автодорог, тротуаров на территории МО "Городское поселение "Рабочий поселок Искателей";**

**- организация сбора и вывоза ТБО и мусора, обустройство мест массового отдыха населения на территории МО "Городское поселение "Рабочий поселок Искателей".**

Также, пункт 13 Решения о бюджете устанавливает, что категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей – производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий, в том числе на цели софинансирования расходов по проведению капитального ремонта жилищного фонда, инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, условия и порядок предоставления субсидий, а также порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, устанавливаются муниципальными правовыми актами Администрации МО "Городское поселение "Рабочий поселок Искателей".

Таким образом, Решением о бюджете установлены: цель предоставления субсидий (компенсация в связи выполнением работ, оказанием услуг), общий размер денежных средств, виды деятельности получателей субсидий.

Согласно статье 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту Закон № 131-ФЗ), статье 7 Устава муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей», к вопросам местного значения относятся, в частности:

1) дорожная деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 5, части 1);

2) создание условий для массового отдыха жителей поселка и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам (пункт 15 части 1);

3) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора (пункт 18 части 1);

4) утверждение правил благоустройства территории МО "Рабочий поселок Искателей", устанавливающих, в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичности их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории МО «Рабочий поселок Искателей» (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованием улиц и номеров домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий в границах МО «Рабочий поселок Искателей» (пункт 19 части 1).

В соответствии с частью 8 статьи 6 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к собственности поселения относятся автомобильные дороги общего и необщего пользования в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог.

К полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся, в частности, осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.

Таким образом, организация благоустройства, содержание дорог и ремонт действующих сетей автодорог, организация сбора и вывоза ТБО и мусора, а также обустройство мест массового отдыха населения, озеленение, уличное освещение отнесены к вопросам местного значения.

Частью 2 статьи 18 Закона № 131-ФЗ установлено, что финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ) обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков, являются муниципальными нуждами.

Пункт 1 статьи 72 Бюджетного Кодекса Российской Федерации предусматривает, что размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=19535081F667A5728CFBF0246C63F55B5C475082633A9986A8A5CC883CD183D685B03904B6D8BD3Cg9aBG) Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Согласно статье 54 Закона № 131-ФЗ муниципальный заказ на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг оплачивается за счет средств местного бюджета. При этом, размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=35E2E59FA008E27BA8A0EFABB57455C18ECD8CF14FD18C87FE5CCF65EFvFdDG) от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В соответствии со статьей 8 Закона № 94-ФЗ участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель. Участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных Федеральными законами.

Статья 2 Закона № 94-ФЗ указывает на то, что нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать Закону № 94-ФЗ.

Следовательно, применение Закона № 94-ФЗ является обязательным условием при использовании средств местного бюджета, которые направляются на оплату работ, услуг для муниципальных нужд.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в частности путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Согласно статье 78 Бюджетного Кодекса РФ субсидии предоставляются юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров), выполнением работ, оказанием услуг. Порядок предоставления субсидий устанавливается органами местного самоуправления самостоятельно.

В соответствии с частью 3 статьи 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

На основании Решения о бюджете Администрацией МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» приняты Постановления от 15.03.2012 № 99 «Об утверждении положения о порядке предоставления средств бюджета муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» в форме субсидий на возмещение затрат предприятиям жилищно-коммунального хозяйства и коммунального комплекса МО «Рабочий поселок Искателей», осуществляющим работы по подготовке коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду»; от 12.04.2012 № 136 ««Об утверждении положения о порядке предоставления средств бюджета муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» в форме субсидий на возмещение затрат предприятиям жилищно-коммунального хозяйства и коммунального комплекса МО «Рабочий поселок Искателей», осуществляющим в границах МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» организацию теплоснабжения и водоснабжения»; от 06.06.2012 № 217 «Об утверждении Положения о порядке предоставления средств бюджета муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» в форме субсидий на возмещение затрат предприятиям жилищно-коммунального хозяйства и коммунального комплекса МО «Рабочий поселок Искателей» в рамках долгосрочной целевой программы «Обеспечение населения МО «Муниципальный район «Заполярный район «чистой водой». В Постановлениях № 99 и 136 определено условие отбора юридических лиц для предоставления субсидий на выполнение работ. Субсидии предоставляются предприятиям, имеющим на праве хозяйственного ведения объекты по производству передаче и распределению тепловой энергии систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства. Решениями Комиссии Ненецкого УФАС России действия Администрации муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» признаны нарушающими ч. 1 ст. 15 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с принятием данных Постановлений, на основании которых заключались соглашения, создающие преимущественные условия осуществления деятельности для конкретного хозяйствующего субъекта на выполнение работ, являющихся муниципальной нуждой, без процедуры размещения заказа в порядке, предусмотренном Федеральным Законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Следовательно, принятие Решения о бюджете создает преимущественные условия осуществления деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта, в то время как иные хозяйствующие субъекты лишены доступа к соответствующему товарному рынку, и необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, способных конкурировать за получение бюджетных денежных средств при проведении публичных процедур размещения муниципального заказа и, в случае признания победителями, оказывать соответствующие услуги (работы) на соответствующих товарных рынках, что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, статья 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации не подлежит применению в случае выделения бюджетных средств на оплату работ по организации благоустройства, уличному освещению, озеленению, содержанию дорог и ремонту действующих сетей автодорог, тротуаров на территории МО "Городское поселение "Рабочий поселок Искателей", организации сбора и вывоза ТБО и мусора, обустройство мест массового отдыха населения на территории МО "Городское поселение "Рабочий поселок Искателей", поскольку порядок расходования бюджетных средств и отбора хозяйствующих субъектов для выполнения указанных работ установлен специальными нормами Бюджетного Кодекса РФ, Закон № 94-ФЗ, Закона № 131-ФЗ, а именно путем проведения публичных процедур.

Решение от 25.12.2012 № 209 «О бюджете муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» на 2013 год» в части, предусматривающей предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в целях поддержки жилищно-коммунального хозяйства: компенсации по поддержке благоустройства на территории МО "Городское поселение "Рабочий поселок Искателей" (организация благоустройства, уличное освещение, озеленение, содержание дорог и ремонт действующих сетей автодорог, тротуаров на территории МО "Городское поселение "Рабочий поселок Искателей", организация сбора и вывоза ТБО и мусора, обустройство мест массового отдыха населения на территории МО "Городское поселение "Рабочий поселок Искателей"), отнесенных к вопросам местного значения без процедуры размещения заказа в порядке, предусмотренном Федеральным Законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», что создает преимущественные условия осуществления деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта, в то время как иные хозяйствующие субъекты лишены доступа к соответствующему товарному рынку, и необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, способных конкурировать за получение бюджетных денежных средств при проведении публичных процедур размещения муниципального заказа и, в случае признания победителями, оказывать соответствующие услуги (работы) на соответствующих товарных рынках и, что приводит к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Искательский поселковый Совет муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» нарушившим пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с принятием решения от 25 декабря 2012 г. № 209 «О бюджете муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» в части, предусматривающей предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в целях поддержки жилищно-коммунального хозяйства: компенсации по поддержке благоустройства на территории МО «Городское поселение "Рабочий поселок Искателей» на 2013 год» (организация благоустройства, уличное освещение, озеленение, содержание дорог и ремонт действующих сетей автодорог, тротуаров на территории МО "Городское поселение "Рабочий поселок Искателей", организация сбора и вывоза ТБО и мусора, обустройство мест массового отдыха населения на территории МО "Городское поселение "Рабочий поселок Искателей"), отнесенных к вопросам местного значения без процедуры размещения заказа в порядке, предусмотренном Федеральным Законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», что создает преимущественные условия осуществления деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта, в то время как иные хозяйствующие субъекты лишены доступа к соответствующему товарному рынку, и необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, способных конкурировать за получение бюджетных денежных средств при проведении публичных процедур размещения муниципального заказа и, в случае признания победителями, оказывать соответствующие услуги (работы) на соответствующих товарных рынках и, что приводит к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Искательскому поселковому Совету муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» обязательное для исполнения предписание по делу № 05А/05-01-2013 о нарушении антимонопольного законодательства не выдавать, поскольку на момент вынесения решения о нарушении антимонопольного законодательства (04.12.2013г) исключение данного положения из решения от 25 декабря 2012 г. № 209 «О бюджете муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей», регулирующего распределение бюджетных средств в 2013 году, повлечет неопределенность в уже сложивших бюджетных отношениях.

3. Передать материалы дела № 05А/05-01-2013 уполномоченному должностному лицу Ненецкого УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: