



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Ненецкому автономному
округу**

ул. Пырерка, д.15, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000
тел., факс: (81853) 2-19-60, 4-01-54
fo83@fas.gov.ru, nao.fas.gov.ru

04.10.2013 № 05-01/930

на № _____ от _____

Дело № 04А/05-01-2013

Администрация муниципального
образования «Городское поселение
«Рабочий поселок Искателей»
ул. Нефтяников, 1А, п. Искателей,
Ненецкий АО, 166700

Искательское муниципальное
унитарное предприятие
«Посжилкомсервис»
ул. Губкина, д. 15, п. Искателей,
Ненецкий АО, 166700

Управление жилищно-коммунального
хозяйства и строительства МР
«Заполярный район»
ул. Губкина, д. 10, п. Искателей,
166000

РЕШЕНИЕ
по делу № 04А/05-01-2013

г. Нарьян-Мар

Резолютивная часть решения оглашена 04 октября 2013 г.
Решение в полном объеме изготовлено 04 октября 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее - Ненецкое УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Одегова Людмила Анатольевна – и. о. руководителя Управления.

Члены Комиссии:

Носова Яна Игоревна – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы;

Малько Валентина Васильевна – специалист 1 разряда отдела защиты конкуренции и размещения заказа,

рассмотрев материалы дела № 04А/05-01-2013 по признакам нарушения Администрацией МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон № 135-ФЗ), выразившегося в принятии акта: Положения о порядке предоставления средств бюджета муниципального

007903

образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» в форме субсидий на возмещение затрат предприятиям жилищно-коммунального хозяйства и коммунального комплекса МО «Рабочий поселок Искателей» в рамках долгосрочной целевой программы «Обеспечение населения МО «Муниципальный район «Заполярный район «чистой водой», утвержденного Постановлением Администрации МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» от 06.06.2012 № 217, предусматривающего предоставление бюджетных средств в форме субсидий на возмещение затрат предприятиям жилищно-коммунального хозяйства и коммунального комплекса МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» путем заключения соглашений на выполнение работ, являющихся муниципальной нуждой без процедуры размещения заказа в порядке, предусмотренном Федеральным Законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон № 94-ФЗ), что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

10.04.2013 года в Ненецкое УФАС России поступили материалы из Контрольно-ревизионного комитета НАО, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства Администрацией МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей».

Приказом Ненецкого УФАС России от 23.04.2013 № 44 в соответствии с частью 4 статьи 44 Закона о защите конкуренции возбуждено дело № 03А/05-01-2013 и создана Комиссия для рассмотрения дела по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Приказом от 04.09.2013 № 84 «О внесении изменений в Приказ о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 44 от 23.04.2013 г.» внесены изменения в состав Комиссии по рассмотрению дела № 03А/05-01-2013.

Определением от 25.04.2013 г. рассмотрение дела назначено на 13.05.2013 г. в 16 часов 00 минут. Определением от 13.05.2013 г. рассмотрение дела отложено на 27.06.2013 г., определением от 27.06.2013 г. рассмотрение дела отложено на 24.07.2013 г., определением от 24.07.2013 г. рассмотрение дела отложено на 06.09.2013 г., определением от 30.09.2013 г. рассмотрение дела отложено на 07.11.2013 г. в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, имеющих значение для полного и всестороннего рассмотрения дела.

Определением от 16.09.2013 г. дело в отношении Администрации МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в принятии Положения о порядке предоставления средств бюджета МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» в форме субсидий на возмещение затрат предприятиям ЖКХ и коммунального комплекса МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» в рамках долгосрочной целевой программы «Обеспечение населения МО «Муниципальный район «Заполярный район «чистой водой» утвержденного Постановлением Администрации МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» от 06.06.2012 № 217 выделено в отдельное производство.

Приказом Ненецкого УФАС России от 16.09.2013 г. № 101 в соответствии с частью 12 статьи 44 Закона о защите конкуренции возбуждено дело № 04А/05-01-2013 и создана Комиссия для рассмотрения дела по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Определением от 17.09.2013 г. рассмотрение дела назначено на 30.09.2013 г. в 16 часов 00 минут. Определением от 30.09.2013 г. рассмотрение дела отложено в связи с необходимостью должного уведомления лиц, участвующих в деле.

В ходе рассмотрения дела к материалам приобщен Акт Контрольно-ревизионного комитета НАО Внеплановой проверки законности и целевого расходования денежных средств, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Обеспечение населения Ненецкого автономного округа чистой водой» в Управлении жилищно-коммунального хозяйства и строительства Администрации муниципального района «Заполярный район».

Из материалов, поступивших от Контрольно-ревизионного комитета НАО, следует, что в соответствии с Паспортом долгосрочной целевой программы «Обеспечение населения МО «Муниципальный район «Заполярный район «Чистой водой» (далее по тексту – Программа) отбор исполнителей мероприятий осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. В нарушение условий Программы исполнителем на этапе заключения Администрацией МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» Соглашения о предоставлении субсидий № 28 от 14.08.2012 выступило МУП «Посжилкомсервис» в соответствии со статьей 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. Постановлением Администрации МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» от 06.06.2012 № 217 «Об утверждении Положения о порядке предоставления средств бюджета муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» в форме субсидий на возмещение затрат предприятиям жилищно-коммунального хозяйства и коммунального комплекса МО «Рабочий поселок Искателей» в рамках Программы определен порядок предоставления субсидий юридическим лицам, из условий которого следует, что исполнителем будет являться одно конкретное юридическое лицо.

В ходе проведения проверки при рассмотрении и анализе предоставленных материалов Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно Постановления Администрации МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» от 06.06.2012 № 217 «Об утверждении положения о порядке предоставления средств бюджета муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» в форме субсидий на возмещение затрат предприятиям жилищно-коммунального хозяйства и коммунального комплекса МО «Рабочий поселок Искателей» в рамках долгосрочной целевой программы «Обеспечение населения МО «Муниципальный район «Заполярный район» чистой водой» (далее по тексту – Постановление) реализация долгосрочной целевой программы «Обеспечение населения МО «Муниципальный район «Заполярный район» чистой водой» (далее по тексту – Долгосрочная целевая программа) происходит путем предоставления средств бюджета МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» в форме субсидий на возмещение затрат предприятиям жилищно-коммунального хозяйства и коммунального комплекса МО «Рабочий поселок Искателей». Данный порядок разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Целями Долгосрочной целевой программы является:

- обеспечение населения МО «Заполярный район» **чистой водой нормативного качества** в достаточном количестве для **удовлетворения питьевых нужд;**
- сохранение здоровья населения за счет создания и организации в поселениях района условий для надежного обеспечения населения чистой водой;

- улучшение экологической обстановки в районе на основе восстановления, охраны и рационального использования источников питьевого водоснабжения.

Согласно ст. 14 Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту – Закон № 131-ФЗ), пункта 4 части 1 статьи 7 Устава муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» к вопросам местного значения относится организация в границах поселка электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 6 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных Постановлением Правительства от 23.05.2006 № 307 (действовали на момент принятия Постановления) холодное водоснабжение – **круглосуточное обеспечение потребителя холодной питьевой водой надлежащего качества**, подаваемой в необходимых объемах по присоединенной сети в жилое помещение либо до водоразборной колонки.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства от 06.05.2011 № 354 (вступили в силу с 01.09.2012 г.) холодное водоснабжение – это снабжение холодной **питьевой водой**.

Таким образом, обеспечение населения МР «Заполярный район» чистой водой нормативного качества в достаточном количестве для удовлетворения питьевых нужд, сохранение здоровья населения за счет создания и организации в поселениях района условий для надежного обеспечения населения чистой водой, улучшения экологической обстановки в районе на основе восстановления, охраны и рационального использования источников питьевого водоснабжения отнесены к вопросам местного значения.

Частью 2 статьи 18 Закона № 131-ФЗ установлено, что финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона № 94-ФЗ обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов потребности муниципальных образований в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения, являются муниципальными нуждами.

Согласно пункту 1 статьи 72 Бюджетного Кодекса Российской Федерации размещение заказов на выполнение работ для муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 54 Закона № 131-ФЗ размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном Законом № 94-ФЗ.

В силу пункта 1 статьи 72 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 54 Закон № 131-ФЗ, части 1 статьи 10 Закон № 94-ФЗ для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для муниципальных нужд требуется размещение заказов путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе открытого аукциона в электронной форме; без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)).

Во всех случаях размещение заказа на выполнение работ для муниципальных нужд осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных Законом № 94-ФЗ.

В соответствии со статьей 2 Закона № 94-ФЗ нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать данному закону.

Следовательно, применение Закона № 94-ФЗ является обязательным условием при выполнении работ, направленных на удовлетворение муниципальных нужд.

Таким образом, статья 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации не подлежит применению в случае выделения средств на оплату работ по организации водоснабжения населения, поскольку порядок отбора хозяйствующих субъектов для выполнения вышеуказанных работ установлен специальными нормами Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Закона № 94-ФЗ, Закона № 131-ФЗ, а именно путем размещения заказа.

Предоставление субсидий в порядке, установленном Бюджетным Кодексом Российской Федерации на оплату выполнения работ, отнесенных к муниципальным нуждам, отдельному хозяйствующему субъекту, без осуществления процедур размещения заказа путем проведения торгов для муниципальных нужд, создает преимущественные условия осуществления деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта, в то время как иные хозяйствующие субъекты лишены доступа к товарному рынку выполнения работ для муниципальных нужд в порядке, установленном законодательством, что необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами и приводит к ограничению конкуренции в связи с недопущением органом местного самоуправления возникновения конкурентных отношений между потенциальными хозяйствующими субъектами на соответствующих товарных рынках.

Согласно части 1 статьи 15 Закона № 135-ФЗ органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе, необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в частности, путем установление не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или хозяйствующим субъектам.

Принятие Администрацией МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» Постановления от 06.06.2012 № 217 «Об утверждении положения о порядке предоставления средств бюджета муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» в форме субсидий на возмещение затрат предприятиям жилищно-коммунального хозяйства и коммунального комплекса МО «Рабочий поселок Искателей» в рамках долгосрочной целевой программы «Обеспечение населения МО «Муниципальный район «Заполярный район» чистой водой» создает преимущественные условия осуществления деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта, в то время как иные хозяйствующие субъекты лишены доступа к товарному рынку выполнения работ для муниципальных нужд, что необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, способных конкурировать при проведении публичных процедур, и в случае признания победителями – выполнять соответствующие работы, что приводит и (или) может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, содержит нарушение ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» нарушившей ч. 1 ст. 15 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с принятием Постановления от 06.06.2012 № 217 «Об утверждении положения о порядке предоставления средств бюджета муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» в форме субсидий на возмещение затрат предприятиям жилищно-коммунального хозяйства и коммунального комплекса МО «Рабочий поселок Искателей» в рамках долгосрочной целевой программы «Обеспечение населения МО «Муниципальный район «Заполярный район» чистой водой», в результате чего осуществлялось заключение соглашения на выполнение работ, являющихся муниципальной нуждой, без процедуры размещения заказа в порядке, предусмотренном Федеральным Законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Администрации МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» обязательное для исполнения предписание по делу № 04А/05-01-2013 о нарушении антимонопольного законодательства не выдавать, в связи с исполнением работ, указанных в Постановлении от 06.06.2012 № 217 «Об утверждении положения о порядке предоставления средств бюджета муниципального образования «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей» в форме субсидий на возмещение затрат предприятиям жилищно-коммунального хозяйства и коммунального комплекса МО «Рабочий поселок Искателей» в рамках долгосрочной целевой программы «Обеспечение населения МО «Муниципальный район «Заполярный район» чистой водой».

3. Передать материалы дела № 04А/05-01-2013 уполномоченному должностному лицу Ненецкого УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

 Л.А. Одегова

 Я.И. Носова

 В.В. Малько