



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Ненецкому автономному
округу**

ул. Пырерка, д.15, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000
тел., факс: (81853) 2-19-60, 4-01-54
to83@fas.gov.ru, nao.fas.gov.ru

20.08.2013 № 04-02/761

на № _____ от _____

Дело № 04-02/18-2013

Заказчик:

Управление строительства, ЖКХ и
градостроительной деятельности
Администрация МО «Городской округ
«Город Нарьян-Мар»

ул. Ленина, 16, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий АО, 166000

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью «А Плюс»
ул. Азовская, д. 55,
г. Ульяновск, 432049

РЕШЕНИЕ

по делу 04-02/18-2013 о нарушении
законодательства о размещении заказов

19 августа 2013 года

г. Нарьян-Мар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее - Ненецкое УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Одегова Людмила Анатольевна – Вр.и.о.руководителя Управления.

Члены Комиссии:

Носова Яна Игоревна – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы;

Черняев Дмитрий Александрович – специалист 1 разряда отдела антимонопольного контроля и рекламы,

при участии представителя Заказчика – Управления строительства, ЖКХ и градостроительной деятельности Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» по доверенности, при отсутствии представителя Общества с ограниченной ответственностью «А Плюс» (далее по тексту – Заявитель, ООО «А Плюс»), уведомленного надлежащим образом, рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении открытого конкурса на выполнение работ по проведению энергетического обследования многоквартирных домов на территории МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» (номер извещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru -0184300002513000141), по результатам внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тек-

007865

сту – Закон о размещении заказов), Ад- министративным регламентом, утвер- жденным Приказом ФАС России № 498 от 24.07.2012 г.,

УСТАНОВИЛА:

13.08.2013 г. в Ненецкое УФАС России поступила жалоба (вх. № 01-16/979) от ООО «А Плюс» на действия Заказчика при проведении открытого конкурса на выполнение работ по проведению энергетического обследования многоквартирных домов на территории МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» (номер извещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru -0184300002513000141).

14.08.2013 жалоба Заявителя принята к рассмотрению; заседание Комиссии антимонопольного органа назначено на 19.08.2013 г.

Из содержания вышеуказанной жалобы Заявителя следует, что конкурсная документация содержит положения, не соответствующие действующему законода- тельству: конкурсная документация и проект муниципального контракта не содер- жат указаний на то, что выполняемые работы являются научно- исследовательскими, в связи с чем установленная Заказчиком значимость критерия «Качество, работ, услуги и (или) квалификация участника конкурса при размеще- нии заказа на выполнение работ, оказание услуг» подлежит корректировке в силу того, что значимость критерия не может составлять более 20 процентов на основа- нии п. 10 Постановления Правительства РФ № 722 от 10.09.2009 г.

При проведении внеплановой проверки по жалобе Заявителя Комиссией ус- тановлено следующее:

07.08.2013 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказа- ние услуг в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого конкурса на выполнение работ по проведению энергетиче- ского обследования многоквартирных домов на территории МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» (номер извещения -0184300002513000141).

Заказчик – Управление строительства, ЖКХ и градостроительной деятельно- сти Администрации муниципального образования «Городской округ «Город Нарь- ян-Мар».

Предмет контракта – выполнение работ по проведению энергетического об- следования многоквартирных домов на территории МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар».

Срок предоставления документации- с 11.07.2013 по 27.08.2013.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкур- се – 27.08.2013 г. 11 часов 00 минут.

Дата рассмотрения заявок- 29.08.2013 г.

Дата подведения итогов открытого конкурса- 03.09.2013 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 018 528, 25 рублей.

По запросу Ненецкого УФАС России (уведомление о рассмотрении жалобы исх. № 04-02/750 от 14.08.2013) Заказчиком были представлены письменные объ- яснения по существу заявленной жалобы, из которых следует, что энергетическое обследование относится к научно-исследовательским работам и в разделе II «Ин- формационная карта конкурса» конкурсной документации указан код продукции по ОКДП, а именно: 7310028: Интеллектуальная продукция в области энергосбе- режения, значит критерии установлены Заказчиком верно.

На рассмотрении жалобы представитель Заказчика подтвердил свои доводы.

Согласно части 2 статьи 28 Закона о размещении заказов оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения контракта в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией.

Конкурсная комиссия для определения лучших условий исполнения контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, должна оценивать и сопоставлять такие заявки по цене контракта и иным критериям, указанным в конкурсной документации, в том числе по качеству работ, услуг и (или) квалификации участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг; объему предоставления гарантий качества товара, работ, услуг (часть 4 статьи 28 Закона о размещении заказов).

В соответствии с частью 7 указанной статьи порядок оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается Правительством Российской Федерации.

В целях реализации вышеупомянутых положений Постановлением Правительства РФ от 10.09.2009 № 722 утверждены Правила оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд (далее - Правила).

В соответствии с абзацем вторым пункта 10 Правил, в случае проведения конкурса на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ, на разработку документов, регламентирующих обучение, воспитание, контроль качества образования в соответствии с законодательством Российской Федерации в области образования, на выполнение аварийно-спасательных работ, на реставрацию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, на осуществление работ по реконструкции и ремонту, без выполнения которых невозможно проведение реставрации, при условии включения работ по реконструкции и ремонту в один предмет контракта (один лот) с реставрацией таких объектов, на реставрацию музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, на оказание медицинских услуг, образовательных услуг (обучение, воспитание), юридических услуг, услуг по проведению экспертизы, услуг по обслуживанию официального сайта и обеспечению функционирования такого сайта, услуг специализированной организации, уполномоченной для осуществления функций по размещению заказа, совокупная значимость, а также значимость каждого из критериев, предусмотренных подпунктами "б" и "в" пункта 2 настоящих Правил, не может составлять более 45 процентов.

В соответствии со ст. 769 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору на выполнение научно-исследовательских работ исполнитель обязуется провести обусловленные техническим заданием заказчика научные исследования, а по договору на выполнение опытно-конструкторских и технологических работ - разработать образец нового изделия, конструкторскую документацию на него или новую технологию, а заказчик обязуется принять работу и оплатить ее. Договор с исполнителем может охватывать как весь цикл проведения исследования, разработки и изготовления образцов, так и отдельные его этапы (элементы).

Приказом Министерства промышленности и энергетики РФ от 04.07.2006 № 141 утверждены Рекомендации по проведению энергетических обследований (энергоаудита), согласно которым Энергетические обследования (энергоаудит),

т.е. обследование потребителей ТЭР с целью установления показателей эффективности использования ТЭР и выработки экономически обоснованных мер по снижению потребления ТЭР, проводятся для установления эффективности использования предприятиями и организациями топливно-энергетических ресурсов (далее - ТЭР) электрической и тепловой энергии, природного, сжатого, сжиженного и попутного газов, твердого топлива, нефти и продуктов ее переработки, местных видов топлива и возобновляемых источников энергии, определения резервов экономии ТЭР, под которым в настоящих Рекомендациях понимается сравнительное в сопоставлении с базовым, эталонным значением сокращение потребления ТЭР на производство продукции, выполнение работ и оказание услуг установленного качества без нарушения экологических и других ограничений в соответствии с требованиями общества и выработка экономически обоснованных мер по снижению затрат на топливо и энергообеспечение.

Перед началом энергетического обследования энергоаудитор в соответствии с выбранной методикой составляет Программу выполнения энергетического обследования (энергоаудита) и утверждает ее на обследуемом предприятии. Утвержденная Программа направляется в МАЭН (или уполномоченный ею орган) для регистрации.

По результатам энергетических обследований (энергоаудита) оформляется следующая документация:

отчет о проделанной работе с результатами инструментального обследования, расчетными материалами, топливно-энергетическим балансом;

энергетический паспорт, т.е. документ, составленный в соответствии с ГОСТ Р 51379-99 и отражающий баланс потребления и показатели эффективности использования ТЭР в процессе хозяйственной деятельности; энергетический паспорт гражданского здания - документ, содержащий геометрические, энергетические и теплотехнические характеристики зданий и проектов зданий, ограждающих конструкций и устанавливающий их соответствие требованиям нормативных документов;

программа (предложения) по повышению эффективности использования ТЭР, снижению затрат на топливо- и энергообеспечение и внедрению энергосберегающих мероприятий для обследуемого предприятия (организации).

В результатах энергетического обследования (энергоаудита) дается оценка эффективности использования ТЭР в организации, раскрываются причины выявленных нарушений и недостатков в их использовании, определяются имеющиеся резервы экономии ТЭР, предлагаются технические и организационные энергосберегающие решения с указанием прогнозируемой экономии в натуральном и стоимостном выражении и оценкой стоимости их реализации.

Из условий контракта, заключаемого по результатам открытого конкурса, а также целей и задач энергетического обследования, следует вывод о том, что данный контракт по своей правовой природе является договором на выполнение научно-исследовательских работ, правоотношения сторон по названному договору регулируются нормами гл. 38 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Ненецкого УФАС России приходит к выводу о том, что установленная Заказчиком балльная система оценки заявок участников в данном конкурсе по критерию - квалификация участника конкурса (значимость критерия 40%), не противоречит Правилам и части 7 статьи 28 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, изучив доводы, указанные в жалобе, исследовав все имеющиеся материалы дела, заслушав объяснения представителей Заказчика, руководствуясь частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России № 498 от 24.07.2012, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «А Плюс» на действия Заказчика - Управление строительства, ЖКХ и градостроительной деятельности Администрации муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» необоснованной.



Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Л.А.Одегова

Члены Комиссии:

Я.И. Носова

Д.А.Черняев