



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Ненецкому автономному
округу**

ул. Пырерка, д.15, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000
тел., факс: (81853) 2-19-60, 4-01-54
to83@fas.gov.ru, nao.fas.gov.ru

14.08.2013 № 04-02/18-2013

на № _____ от _____

Дело № 04-02/18-2013

Заказчик:

Управление строительства, ЖКХ и
градостроительной деятельности
Администрация МО «Городской округ
«Город Нарьян-Мар»
ул. Ленина, 16, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий АО, 166000

Заявитель:

ООО «А Плюс»
ул. Азовская, д. 55, г. Ульяновск, 432049

УВЕДОМЛЕНИЕ

14 августа 2013 года

г. Нарьян-Мар

Управление Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее – Ненецкое УФАС России) на основании статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) сообщает:

1. В адрес Ненецкого УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг – 13 августа 2013 года поступила жалоба от ООО «А Плюс» (далее по тексту – Заявитель) на действия Заказчика – Управления строительства, ЖКХ и градостроительной деятельности Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» при проведении открытого конкурса на выполнение работ по проведению энергетического обследования многоквартирных домов на территории МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» (номер извещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru - 0184300002513000141), в которой Заявитель считает, что выполняемые работы не являются научно-исследовательскими.

2. Рассмотрение жалобы Комиссией Ненецкого УФАС России состоится **19 августа 2013 года в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Нарьян-Мар, ул. Пырерка, д. 15, 2 этаж, каб.11.

3. На основании части 3 статьи 60 Закона о размещении заказов до рассмотрения дела на заседании Комиссии заказчику представить в адрес Ненецкого УФАС России до **12 часов 00 минут 16 августа 2013 г.** в соответствии с частью

007853

3.1 статьи 60 Закона о размещении заказов следующие сведения и документы (надлежащим образом заверенные копии) по проведению открытого конкурса на выполнение работ по проведению энергетического обследования многоквартирных домов на территории МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» (номер извещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru -0184300002513000141):

-объяснения заказчика по доводам, изложенным в жалобе Заявителя;
-иную информацию, способствующую полному и всестороннему рассмотрению дела.

Представителям сторон иметь доверенность на участие в рассмотрении дела № 04-02/18-2013.

Председатель Комиссии



Л.А.Одегова

ДЗК и Р
В.В. Манаско
Иванович
Иванович
14.08.13

PGA

вх. № 979

001

13 08 13

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«А Плюс»**

Адрес: 432049, РФ, г. Ульяновск,
ул. Азовская 55.
тел.: 8 (909) 365-72-88
электронная почта: sirkis800@gmail.ru
факс: 8 (8482) 31 - 87 - 59

ОГРН / ИНН 7327004398 / 7327062079 / 732701001

Исх. № 141 от «13» 08 2013 г.

на Вх. № _____ от «___» _____ 20__ г.

**Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Ненецкому
автономному округу**

166000, г. Нарьян-Мар, ул. Пырерка, 15
этаж 2
факс: 8 (81853) 4 - 01 - 54

Жалоба

На действия муниципального заказчика

Извещением № 0184300002513000141 в редакции № 3 от 23.07.2013 г. объявлено проведение открытого конкурса на право заключения контракта на выполнение работ по проведению энергетического обследования многоквартирных домов на территории МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар".

Заказчиком конкурса является Управление строительства, ЖКХ и градостроительной деятельности Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар", место нахождения / почтовый адрес: 166000, Ненецкий автономный округ, город Нарьян-Мар, улица Ленина, дом 16, место нахождения / юридический адрес: 166000, Ненецкий автономный округ, город Нарьян-Мар, улица Ленина, дом 12, адрес электронной почты: jkh-nmar@yandex.ru, контактные телефоны: телефон: 8 (81853) 4-58-97, факс: 8 (81853) 4-58-97, контактное лицо: Лисищенский Алексей Владимирович, ответственный за размещение заказа: Сахаров Михаил Иванович, тел. 8(81853) 4-99-68.

Однако, конкурсная документация содержит положения, не соответствующее действующему законодательству, а именно:

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу по контролю в сфере размещения заказов в своем решении от 05.08.2013 г. по делу № 04-02/16-2013 пришла к выводу о том, что из условий контракта, заключаемого по результатам открытого конкурса на выполнение работ по проведению энергетического обследования многоквартирных домов на территории МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар", а также целей и задач энергетического обследования, следует вывод о том, что данный контракт по своей правовой природе является договором на выполнение научно-исследовательских работ, правоотношения сторон по названному договору регулируются нормами главы 38 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Однако, конкурсная документация и проект муниципального контракта не содержат ни единого указания на то, что выполняемые работы являются научно-исследовательскими и при их выполнении следует руководствоваться указанными выше нормами гражданского законодательства РФ.

Данные обстоятельства грубо нарушают обычаи делового оборота и нормы действующего законодательства.

В силу ч. 1 ст. 2 ГК РФ гражданское законодательство определяет правовое положение участников гражданского оборота.

Согласно ч. 1 ст. 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц, которые хотя и не предусмотрены законом или такими актами, но в силу общих начал и смысла гражданского законодательства порождают гражданские права и обязанности. В соответствии с этим гражданские права и обязанности возникают в том числе из договоров и иных сделок, **предусмотренных законом**, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему.

В силу ст. 153 ГК РФ сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на **установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.**

Заключение контракта по результатам конкурса на выполнение работ по проведению энергетического обследования многоквартирных домов на территории МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" является сделкой.

В случае, если данная сделка регулируется нормами главы 38 ГК РФ, то данное условие должно быть прямо оговорено в договоре, чтобы впоследствии у сторон не возникло состояния правовой неопределенности при осуществлении своих правоотношений и вопросов, связанных с применением норм законодательства РФ при исполнении условий контракта, поскольку для подобного рода сделок применяются специальные нормы.

Кроме того, в силу ч. 1 ст. 769 ГК РФ техническое задание по договору на выполнение научно-исследовательских работ обязательно должно содержать указания на научные исследования, которые необходимо провести, а именно: по договору на выполнение научно-исследовательских работ исполнитель обязуется провести **обусловленные техническим заданием заказчика научные исследования**, а по договору на выполнение опытно-конструкторских и технологических работ - разработать образец нового изделия, конструкторскую документацию на него или новую технологию, а заказчик обязуется принять работу и оплатить ее.

В техническом задании на выполнение контракта по извещению № 0184300002513000141 указаний на какие-либо научные исследования не имеется.

Более того, в силу ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 23 августа 1996 г. N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" научная и (или) научно-техническая деятельность осуществляется в порядке, установленном данным Федеральным законом, физическими лицами - гражданами Российской Федерации, также иностранными гражданами, лицами без гражданства в пределах прав, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, и юридическими лицами при условии, если научная и (или) научно-техническая деятельность предусмотрена их учредительными документами.

В силу ч. 1 ст. 11 ФЗ № 94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа, в том числе **соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.**

Таким образом, в случае, если заключение контракта по результатам открытого конкурса, проводимого по извещению № 0184300002513000141, направлено на выполнение научно-исследовательских работ, в обязательном порядке в конкурсной документации должно быть указано требование к участникам размещения заказа о наличии у них соответствующего вида экономической деятельности в учредительных документах, в противном случае заключения контракта без выполнения соответствующего условия будет в силу ст. 173 Гражданского кодекса являться

недействительной сделкой как сделкой, совершенной юридическим лицом при нарушении пределов его правоспособности.

Кроме того, научные исследования должны выполняться в силу ч. 1 ст. 4 ФЗ № 127 научными работниками, специалистами научной организации или работниками сферы научного обслуживания, то есть физическими лицами, имеющими определенные научные степени и звания в соответствующей сфере.

То есть, участники размещения заказа также должны иметь в своем ресурсе соответствующих научных работников, специалистов, что также должно быть отражено в конкурсной документации в качестве требований к участникам.

На основании изложенного и руководствуясь ч. 1 и ч. 2 ст. 57 ФЗ № 94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» прошу провести проверку по факту законности действий муниципального заказчика при проведении открытого конкурса на право заключения контракта на выполнение работ по проведению энергетического обследования многоквартирных домов на территории МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" и выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Генеральный директор

Д.Ф. Гостев

