

COMPETITION today

/информационно-аналитический журнал/

№ 1 (10)/2018

# КОНКУРЕНЦИЯ



Федеральная  
Антимонопольная  
Служба



УЧЕБНО-  
МЕТОДИЧЕСКИЙ  
ЦЕНТР ФАС РОССИИ  
ФИЛИАЛ г. МОСКВА

## СЕГОДНЯ

Национальный  
план развития  
конкуренции

В гособоронзаказе  
меняется  
ценообразование

Реформа  
контрольно-  
надзорной  
деятельности

«Третий тайм»  
Федерации  
регби России



/тема номера/

## ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА И КОНКУРЕНТНАЯ ПОЛИТИКА



**ДОРОГИЕ КОЛЛЕГИ,  
ПАРТНЕРЫ, ДРУЗЬЯ!**

Примите наши самые тёплые поздравления с наступающим **НОВЫМ 2018** годом и **светлым праздником Рождества!**

Мы надеемся на продолжение нашего сотрудничества в интересах развития конкуренции и её адвокатиования, в появлении новых печатных изданий и неожиданных тем в нашем журнале!

Уверены, что наши практические семинары, круглые столы и конференции повысят ваши компетенции и снизят нарушения антимонопольного законодательства, позволят добиваться поставленных целей в развитии современной российской экономики!

Коллектив филиала Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) желает вам в новом году личных успехов и достижений, благополучия родным и близким, чтобы сбывались мечты и осуществлялись замыслы!

**С НОВЫМ ГОДОМ!  
С НОВЫМ СЧАСТЬЕМ!**

*Директор филиала  
Учебно-методического центра  
ФАС России (г. Москва)*

*Станислав Дружинин*

**2018**





## Уважаемые коллеги!

В предновогодние дни традиционно принято подводить итоги уходящего года и говорить о задачах и ожиданиях на год грядущий. Редакционный совет не изменяет традициям и представляет на страницах сегодняшнего номера свои мнения о достижениях и удачах 2017 года и ожиданиях от 2018-го.

Конечно, 2017 год завершился самым главным и важным для Федеральной антимонопольной службы и всех нас событием: глава государства утвердил Национальный план развития конкуренции на 2018–2020 годы. Указ Президента России об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции в нашей стране определяет принципы взаимодействия власти и экономики, которая должна стать более конкурентной, без доминирования монополий и государственных предприятий. Естественно, что на 2018 год во многом именно от нас и нашей службы будет зависеть начало эффективной реализации Национального плана развития конкуренции, создание и исполнение «дорожных карт» по отдельным отраслям.

Достижением уходящего года считаю формирование нами новых подходов к делам по нарушениям антимонопольного законодательства и сделкам экономической концентрации применительно к условиям цифровой экономики. Здесь, конечно, сразу вспоминаются дела Google и Microsoft, выявленные «цифровые» картели, сделка по слиянию Bayer-Monsanto. Считаю, что год был весьма успешен по продвижению международных проектов ФАС России, не смотря на неблагоприятную внешнеполитическую атмосферу вокруг страны. В 2017 году мы продолжили активно сотрудничать в рамках ЮНКТАД и сохранили ключевые позиции по разработке инструментария противодействия транснациональным корпорациям. В течение года мы также плодотворно взаимодействовали в рабочих группах стран БРИКС по социально значимым рынкам. Необходимо выделить и важность совместного заявления глав правительств государств СНГ о борьбе с международными картелями. В 2017 году были приняты необходимые поправки в «Закон о стратегах», то есть в 57-ФЗ, который определяет порядок осуществления иностранных инвестиций в стратегически важные хозяйствующие субъекты. Поправки позволят Правительственной комиссии применять более взвешенный подход при принятии решений о согласовании таких инвестиций.

Ожидания от наступающего года самые позитивные. Нам необходимо будет завершить разработку и принять «пятый антимонопольный пакет», который предусмотрит совершенствование антимонопольного законодательства применительно к развитию цифровой экономики. Впереди важные встречи в рамках БРИКС с представителями транснациональных компаний, действующих на социально значимых товарных рынках, подготовка VI Конференции по конкуренции под эгидой БРИКС, которая пройдет в 2019 году в Российской Федерации. Важнейшим направлением нашей работы остаётся кооперация национальных антимонопольных органов ЕЭК в рамках ЕАЭС при проведении расследований нарушений и анализе сделок слияния и поглощения.

Так что ожидания от 2018 года самые положительные, нам предстоит многое сделать для развития конкуренции и защиты предпринимательства в России.

*Андрей Цыганов,  
заместитель руководителя ФАС России,  
председатель Редакционного  
совета журнала «Конкуренция сегодня»*



Журнал «Конкуренция сегодня»  
№ 1 (10) январь 2018 года

**Учредитель:**

Филиал ФГАУ «Учебно-методический центр»  
ФАС России, г. Москва

**Главный редактор:**

Станислав Дружинин

**Выпускающий редактор:**

Андрей Зорин

**Издатель и редакция:**

Филиал ФГАУ «Учебно-методический центр»  
ФАС России, г. Москва

**Фактический адрес издателя и редакции:**

101 000, г. Москва, Старосадский переулок,  
д. 8, стр. 1

**Телефон:** (499)755-23-23, доб. 097-149

**e-mail:** femc@fas.gov.ru

**http://femc.fas.gov.ru**

Подготовка электронной версии:

Издательство «О-Краткое»  
610000, г. Киров, Динамовский пр., 4

Телефон: +7 (8332) 32-28-39

e-mail: okrat@okrat.ru

Дата выхода в свет: 26.12.2017

В печатном виде выходит 4 раза в год.

Электронная версия – ежемесячно

(<http://femc.fas.gov.ru/lib/ct/>)

Ответственность за содержание рекламных  
материалов несёт рекламодатель.

Мнение редакции может не совпадать с мнени-  
ем авторов.

Не предназначен для продажи.

При подготовке материалов использована  
информация Управления общественных  
связей ФАС России.

Присланные рукописи не рецензируются и  
не возвращаются.

Перепечатка разрешается с письменного  
разрешения редакции.

**Фото:** Управление общественных связей  
ФАС России, НП «Объединение корпоратив-  
ных юристов»

Возрастное ограничение: 16+

## Содержание

**/антимонопольная политика/**

4-5 / От национального плана по развитию конкуренции к  
борьбе с транснациональными картелями

**/цифровая экономика и конкурентная политика/**

6-10 / *Андрей Зорин:* Наступление цифровой экономики на  
конкуренцию

**/наука и образование/**

11 / В Нижнем Новгороде открылась базовая кафедра ФАС  
России

**/сотрудничество/**

12-13 / «ОПОРА РОССИИ» ждёт принятия новых законов  
для развития конкуренции

**/наука и образование/**

14 / В Саратове обсудили актуальные проблемы защиты  
конкуренции

**/публичные слушания/**

15 / Реформа контрольно-надзорной деятельности в ан-  
тимонопольных органах

**/цифровая экономика и конкурентная политика/**

16-18 / Цифра наступает на малый и средний бизнес

**/наука и образование/**

19 / Взгляд на рекламу: законодательство, практика и наука

**/антимонопольный комплаенс/**

20 / «Якутская топливно-энергетическая компания» вне-  
дряет антимонопольный комплаенс

**/практика/**

21 / Закупки с выбором нескольких победителей

**/гособоронзаказ/**

22 / В сфере гособоронзаказа меняется система ценообра-  
зования

**/международное сотрудничество/**

23-25 / Страны БРИКС идут по пути гармонизации законо-  
дательств

**/сотрудничество/**

26 / Антимонопольное законодательство для фармацевти-  
ческого рынка

**/региональная практика/**

27-29 / *Александр Шлычков, Андрей Кирьянов:* Штрафов  
меньше, а пользы больше

**/антимонопольный комплаенс/**

32 / Федеральная грузовая компания внедряет антимоно-  
польный риск-менеджмент

**/практика законодательства/**

33-36 / *Станислав Копылов:* Квест «Попробуй подключись!»

**/реформа контрольно-надзорной деятельности/**

37-43 / Предотвращение и предупреждение как барьеры  
нарушения законодательства

**/электронные площадки/**

44 / SETonline и Корпорация МСП запустили двусторон-  
нюю кросс-авторизацию

**/дайджест/**

45-51 / Антимонопольный дайджест ФАС России

**/ФАС и регби/**

52-53 / «Третий тайм» Федерации регби России



## Уважаемые коллеги!

Уходящий год стал для филиала Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) первым календарным годом, который мы отработали в полном объеме. В этом особая роль 2017 года: он будет использоваться как сравнительная точка отсчёта нашей деятельности.

Сейчас можно уверенно сказать, что мы состоялись как образовательная организация, которая предлагает уникальные по своим программам и составу преподавателей семинары по основным направлениям контрольно-надзорной деятельности ФАС России. Мы постепенно становимся научным и экспертным центром: в 2017 году начали издательскую деятельность, участвуем в организации и проведении круглых столов и научно-практических конференций по актуальным вопросам антимонопольного законодательства, делаем экспертные заключения по организации закупочной деятельности, комплаенс-системам, активно взаимодействуем с базовыми кафедрами ФАС России.

Можно сказать, что определилось наше особое место в системе отношений Федеральной антимо-

нопольной службы и профессиональных сообществ, хозяйствующих субъектов. Мы обеспечиваем союз практики, науки и образования, повышая компетенции руководителей и специалистов предприятий и организаций реальной экономики и госуправления, активно выступаем адвокатами конкуренции на различных форумах, издаём собственный журнал о конкуренции. При этом предоставляем возможность сотрудникам ФАС России получать обратную связь от руководителей и предпринимателей, мнения антимонопольных экспертов, обеспечиваем открытость антимонопольного ведомства в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности, содействуем в реализации социальных программ ФАС России. Эти направления нашей работы будут только усилены в наступающем году.

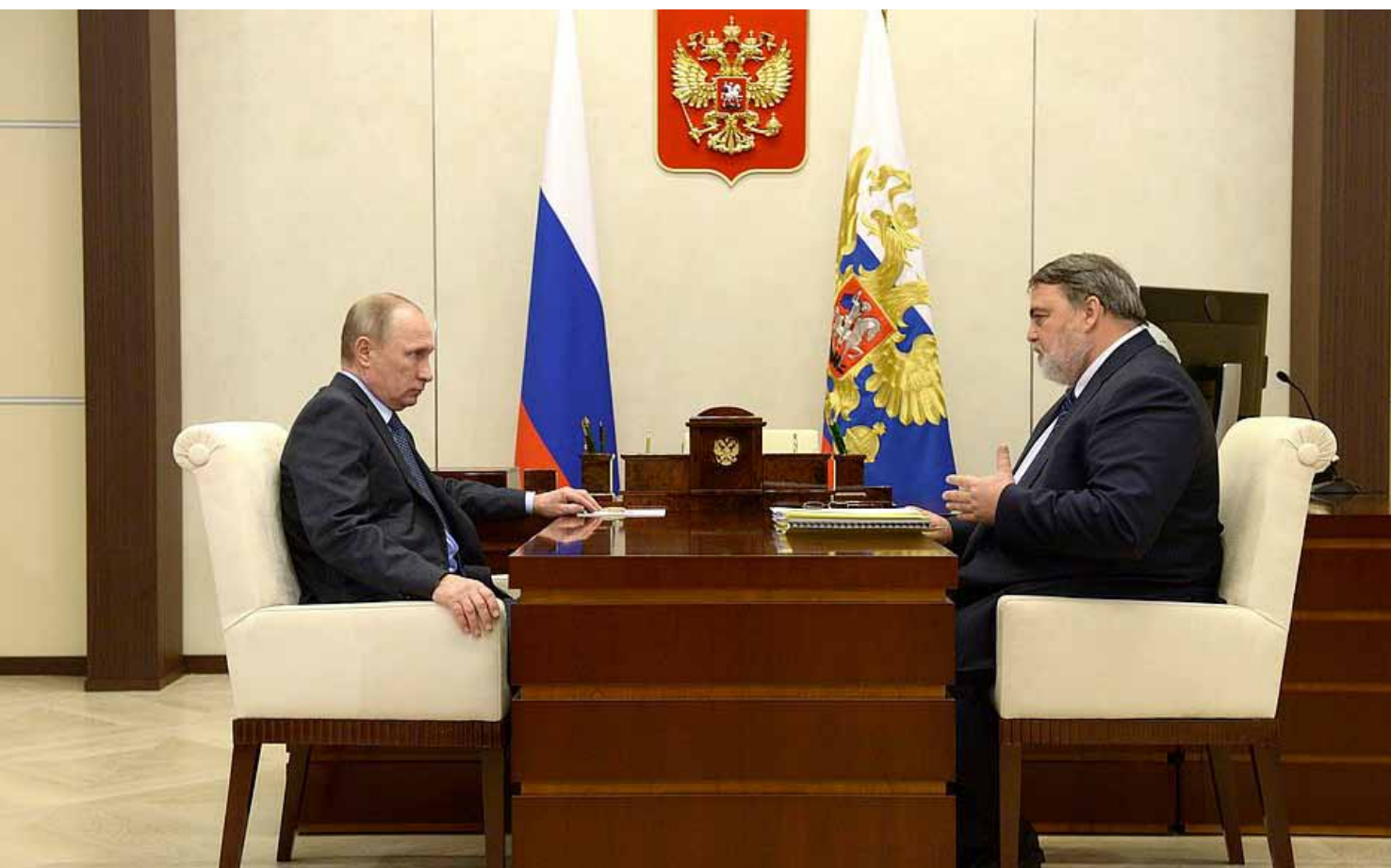
Из достижений прошедшего года необходимо отметить установление качественных отношений с крупными холдингами и компаниями, которые подкреплены соглашениями о сотрудничестве в образовательной, научно-экспертной и информационной сферах. Это говорит о серьёзности намерений сторон в выстраивании внутренних комплаенс-систем, которые эффективны только при непрерывном обучении. Впереди стоят задачи по организации и проведению первых международных семинаров, созданию комплексных программ с другими органами государственной власти и управления, такими как Министерство обороны Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Федеральное казначейство, Росфинмониторинг. Кроме того, происходит тематическое расширение наших практических семинаров, что видно по плану-графику 2018 года. Есть задел для успешной издательской деятельности, реализации исследовательских проектов, методическому сопровождению кафедр конкурентного права и антимонопольного регулирования. Уверен, что совместными усилиями заинтересованных сторон и при поддержке ФАС России филиал Учебно-методического центра Федеральной антимонопольной службы только укрепит свои образовательные и научно-методические позиции, осуществляя миссию антимонопольного ведомства: «Свобода конкуренции и эффективная защита предпринимательства ради будущего России».

*Станислав Дружинин,  
главный редактор журнала  
«Конкуренция сегодня»,  
директор филиала Учебно-методического  
центра ФАС России (г. Москва)*



# От национального плана по развитию конкуренции к борьбе с транснациональными картелями

15 декабря 2017 года Президент России Владимир Путин провёл рабочую встречу с руководителем Федеральной антимонопольной службы Игорем Артемьевым



Игорь Артемьев доложил главе государства, что в Правительстве Российской Федерации окончательно согласован проект Указа Президента России об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции. «Предполагается, что каждые три или пять лет будет

утверждаться национальный план по развитию конкуренции в нашей стране, где наиболее актуальные вопросы во всех отраслях будут обсуждаться с учётом позиции общества, закрепляться федеральными законами, актами Правительства», – подчеркнул значение документа глава антимонопольного ведомства.

По его мнению, планируемые в Указе меры позволят сделать экономику страны более современной и более эффективной. В частности, через перевод всех государственных закупок в электронный вид. Второе важное направление – борьба с картелями. «Это один из важнейших приоритетов – нельзя допустить, чтобы



те несомненные успехи Российского государства по достижению значений минимальной инфляции были загублены, скажем, бездарной тарифной политикой (если тарифы у нас будут расти выше инфляции) или картельной практикой в разных отраслях, когда цены будут расти, опять же, не просто выше инфляции, а с космической скоростью», – отметил значимость Указа для развития экономики Игорь Артемьев.

Рассказав о состоянии исполнения поручений главы государства, руководитель Федеральной антимонопольной службы остановился на внешних инициативах: «Мы имели честь представить на ЮНКТАДе [UNCTAD, Конференция ООН по торговле и развитию] в Организации Объединённых Наций большой доклад Российской Федерации об ограничительных монополистических практиках

транснациональных корпораций на различных рынках». По словам Игоря Артемьева, корпорации заключают прямые картельные соглашения на международной арене, в то время как в тех же Соединённых Штатах можно получить 10 лет тюрьмы за картель на внутреннем рынке, но на внешних рынках сговор разрешён. В связи с этим Российская Федерация в лице ФАС России предложила специальный документ, так называемое приложение F по торговой практике ЮНКТАД, которое позволит получить основания для пресечения картельных сговоров международными корпорациями. Инициатива поддержана десятками стран мира, созданы рабочие группы, документ планируется

принять в 2019 году. «Конечно, очень важно показать, что мы через конкуренцию и в международном масштабе стараемся ввести лучшие практики, которые сегодня Россия может предложить и которым она уже следует», – заверил Игорь Артемьев.

Продолжая разговор, Владимир Путин сравнил принимаемые меры по противодействию картелям с борьбой с офшорами, которая также стала важнейшей составляющей оздоровления экономики, и рекомендовал продолжить эту важную работу.

Подготовлено А. Зориным по стенограмме встречи: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56386>

Фото: [www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru)



/пока верстался номер/

### Подписан Указ об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции



21 декабря 2017 года Президент России Владимир Путин подписал Указ об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции № 618 и утвердил Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018–2020 годы.

Проект Указа представлял Председатель Правительства Дмитрий Медведев, который отметил, что документ носит фундаментальный характер: «Развитие конкуренции остаётся важнейшим элементом нашей государственной экономической политики, позволяющим смотреть в будущее и развивать гармонично все секторы российской экономики».

Национальный план развития конкуренции на период с 2018 по 2020 год предусматривает поддержку малого и среднего бизнеса, что является обязательным условием развития конкурентных начал, и дополнительные меры по антимонопольному регулированию. Предусмотрен целый ряд мер, направленных на совершенствование законодательства. В частности, по созданию унитарных предприятий только на основании специальных актов Президента и Правительства.

Полный текст документа:

<http://www.kremlin.ru/acts/news/56460>

# Наступление цифровой экономики на конкуренцию



**Текст:**  
Андрей Зорин,  
выпускающий редактор  
журнала «Конкуренция сегодня»

**Ученые, эксперты и практики в поисках механизмов антимонопольного регулирования «цифры»**



➤ 5-6 декабря 2017 г. в инновационном центре «Сколково» состоялась III Международная научно-практическая конференция «Антимонопольная политика: наука, практика, образование» – одно из ключевых мероприятий международного антимонопольного сообщества с участием руководителей зарубежных конкурентных ведомств и международных организаций, ведущих мировых экспертов. Символично, что открытие форума состоялось во Всемирный день конкуренции, который отмечается с 2010 года по инициативе Комиссии ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД). Темой обсуждения 2017 года ста-

ла «Цифровая экономика и конкурентная политика», состоялось шесть сессий, пленарное заседание, дополнительные мероприятия. Специально к конференции филиал Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) выпустил номер журнала «Конкуренция сегодня», а сотрудники филиала приняли участие в мероприятиях форума.

## Соотношение конкурентного права и цифровой экономики

На сессии «Конкурентное право в системе современного образования и науки» заместитель руководителя ФАС России Сергей Пузыревский заявил, что перед

конкурентным правом в условиях цифровой экономики стоят задачи по соответствующим изменениям антимонопольного законодательства, совершенствованию процедур контрольно-надзорных функций, реформированию естественных монополий и системы тарифного регулирования. В частности, появляется возможность получения информации о нарушениях антимонопольного законодательства без проведения проверок и бумажных носителей, из внешних цифровых источников, что ориентирует на профилактику и предупреждение нарушений. Есть необходимость в отмене иммунитета по отношению к результатам интеллектуальной деятельности, которые являются основой современной экономики. «Монополизация идёт через приобретение интеллектуальной собственности, нематериальные активы. У компании может быть уставный капитал 10 тысяч рублей и права на интеллектуальную собственность, которая позволяет ей обладать реальной рыночной властью», – привёл в пример Сергей Пузыревский. ФАС России выступает инициатором принятия Национального плана развития конкуренции и Закона об основах государственного регулирования тарифов, за скорейшее переведение всех торгов в электронную форму и отмену За-



кона о естественных монополиях, к которым должны относиться только компании, обладающие сетевыми активами.

Необходимость системной государственной конкурентной политики, её отражение в определённой доктрине или государственной стратегии поддержал Сергей Паращук, руководитель магистерской программы «Конкурентное право» юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова. По его мнению, появление монополий может происходить только в результате рыночной конкуренции, а не государственной политики. Профессор Ирина Князева, руководитель Центра исследования конкурентной политики и экономики Сибирского института управления – филиала РАНХиГС обратила внимание участников конференции на необходимость формирования в обществе конкурентной культуры, понимания, что конкуренция является механизмом наращивания общественного благосостояния. В то же время, в государственных образовательных стандартах нет даже самого слова конкуренция. Примеры отставания законодательства от новой экономики привёл заместитель декана юридического факультета МГУ им.



М.В. Ломоносова, председатель исполкома Московского отделения Ассоциации юристов России Виктор Вайпан. В частности, необходимы системные изменения в Гражданском Кодексе РФ, который сейчас не объясняет такое понятие, как «электронный резидент», или что делать, когда у юридического лица нет «физического» офиса, а только виртуальный, необходимо разъяснение понятия «единая цифровая среда доверия». Требуется своего нормативного регулирования виртуальный «документооборот», возможность идентификации человека без его официальных документов, оборот результатов интеллектуальной деятельности. Всё более актуальным становится

и вопрос о правовом статусе роботов с искусственным интеллектом, например, обладают ли они субъектностью, могут ли нести ответственность?

В целом участники сессии не сомневались, что в России сложилась такая комплексная отрасль права, как конкурентное право, которое необходимо внести в перечень научных специальностей. Профессор Сергей Максимов, помощник руководителя ФАС России, заведующий сектором уголовного права, криминологии и проблем правосудия Института государства и права РАН привел 7 аргументов в пользу решения об официальном признании конкурентного права и прекращению бесплодных дискуссий по этому поводу.



Артём Молчанов, начальник Правового управления ФАС России, член редакционного совета журнала «Конкуренция сегодня»

Основное событие в жизни ФАС России и Правового управления произошло в конце 2017 года – это подписание Президентом России Указа об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции, которым утверждён Национальный план развития конкуренции на 2018–2020 годы. Это документ стратегического планирования, которым определены векторы антимонопольной политики. Для нашего Управления это ещё и оценка нашей двухлетней работы в части нормотворчества.

Не менее важным событием считаю результат обжалования в Верховном суде Российской Федерации приказа ФАС России о порядке анализа состояния конкуренции.

Этот документ определяет базу антимонопольного расследования – изучение рынка. С принятием «четвёртого антимонопольного пакета» приказ был модернизирован в соответствии с требованиями законодательства. Верховный Суд России признал новые положения приказа законными.

Основные задачи 2018 года сформулированы в Национальном плане развития конкуренции. Для Управления наиважнейшей является обозначенная часть нормативной работы: разработка законов, определяющих основы антимонопольной политики. В частности, законов о тарифном регулировании, об антимонопольном комплаенсе. Нас ждёт напряжённый, но очень интересный год!

/итоги года/

### Электронная форма закупок – естественный элемент современной экономики

Отдельная сессия конференции была посвящена переводу государственных закупок и закупок госкомпаний в электронную форму.

По словам заместителя руководителя ФАС России Рачика Петросяна, перевод государственных закупок и закупок госкомпаний в электронную форму должен восприниматься как рутинная процедура: в России созданы все необходимые условия для внедрения электронных процедур при осуществлении закупок, поэтому отказ от бумажной формы проведения закупок давно назрел. Существующие IT-системы и базы данных позволяют максимально автоматизировать процесс закупки, но продолжается «топтание на месте».

В ходе сессии её участники представили передовые практики и технологии электронных закупок, обозначили существующие проблемы и возможные подходы к их решению. Так, эксперт по вопросам закупок Цюрихского университета Каролина Соччи рассказала, что в Швейцарии весьма сложная система закупок, так как есть федеральное законодательство, законы кантонов, решения коммун. При проведении тендеров нередко происходят искажения цен, картельные

сговоры, которые часто выявляются благодаря публикациям в СМИ или поступившим жалобам. Но сейчас идут дискуссии по общему законодательству о противодействии картелям, унификации правил для всей конфедерации.

Советник по политике в сфере закупок Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) Евгений Смирнов показал на примерах реализованных банком проектов, что закупки являются неотделимой частью стратегии реализации проектов, находятся в ведении риск-менеджмента. Банк использует информационные платформы, что даёт свой экономический эффект. По результатам закупок цель – оценить максимальную экономическую выгоду. В России общественность уделяет большое внимание самим тендерам и ценам, а не полученным результатам, реализованным проектам. Для банка, наоборот, это важнее, так как созданные объекты, построенная инфраструктура должны приносить прибыль инвесторам и кредиторам. Он обратил внимание, что в России заметны пиковые всплески по закупкам в первый квартал года, конце второго квартала и в ноябре. Это показывает проблемы в планировании и финансировании, особенно, когда закупки приходятся на конец года.

Исполнительный директор Ассоциации электронных тор-



Заместитель руководителя ФАС России Р. Петросян

говых площадок Илья Димитров продемонстрировал новые IT-инструменты мониторинга за соблюдением антимонопольного законодательства в сфере закупок. Программное обеспечение, объёмный интерфейс, дополненная реальность в 3D позволяют буквально вручную «управлять будущим». Система визуализирует процессы, обозначает риски, прогнозирует наступление проблем по отдельным закупкам, риск картельного соглашения и т.д.

Завершая сессию, Рачик Петросян обратил внимание, как цифровые технологии меняют рыночные отношения: «Яркий пример – онлайн-сервисы по заказу такси. По моему мнению, практика ведения закупок должна быть столь же доступной, удобной и понятной».

### Научно-методический совет утвердил профессиональный стандарт

В рамках конференции состоялось расширенное заседание Научно-методического совета образовательных организаций и кафедр конкурентного права и антимонопольного регулирования ФАС России.

Совет заслушал доклады и рассмотрел вопросы, связанные с конкурентным правом как отраслью права и научной специальностью, основными категориями



конкурентного права, существующими подходами к организации базовых кафедр ФАС России. Например, в ходе своего выступления Наталья Патокина, начальник отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями Нижегородского УФАС России, поставила проблему ценностного аспекта в системе обучения конкурентному праву, показав необходимость воспитания у обучающихся конкурентной культуры, отказа от представления, что конкуренция – это «война всех против всех».

Руководитель Саратовского УФАС России, руководитель Центра правового регулирования конкурентных отношений Поволжского института управления им. П.А. Столыпина – филиала РАНХиГС, заведующая кафедрой конкурентного права СГЮА, к.ю.н. Людмила Борисова рассказала об опыте перехода кафедры конкурентного права Саратовской государственной юридической академии из статуса базовой кафедры ФАС России к учебной кафедре конкурентного права вуза. С 1 сентября 2017 года кафедра имеет необходимое штатное расписание, профессорско-преподавательский состав, реализует образовательные программы для уровней бака-

лавриата и магистратуры, становится выпускающей кафедрой, и первые магистранты уже готовятся к защите своих диссертаций. Важным в процессе перехода являлось проведение научно-практических конференций, разработка научно-методических материалов, активизация исследовательской деятельности. В связи с этим Учебно-методический центр ФАС России выступил с инициативой проведения в 2018 году специального семинара для профессорско-преподавательского состава базовых кафедр ФАС России по современной методике преподавания конкурентного права и антимонопольной политики с формированием сборника методических рекомендаций и лучших практик преподавания.

Важнейшим вопросом заседания совета стало рассмотрение программы повышения квалификации «Государственное регулирование цен (тарифов)» и профессионального стандарта «Специалист в сфере конкурентного права». Разработанные рабочей группой проекты представляла Оксана Мильчакова, заместитель начальника Правового управления ФАС России, доцент кафедры конкурентного права МГЮА им. О.Е. Кутафина, к.ю.н. По оценке участников обсуждения,

программа повышения квалификации по госрегулированию тарифов является уникальной, так как включает в себя комплексный, а не отраслевой подход и может быть модифицирована под различный объем учебных часов. Профессиональный стандарт «Специалист в сфере конкурентного права» прошел предварительное обсуждение в Ассоциации антимонопольных экспертов, в Объединении корпоративных юристов России (ОКЮР), в Федеральной службе по труду и занятости РФ (Роструд). В результате проект профстандарта принят Научно-методическим советом ФАС России в целом. Далее, с учетом поступивших замечаний и рекомендаций он будет направлен в такие объединения предпринимателей, как «Опора России» и Торгово-промышленная палата России, а затем вновь представлен в Роструд.

### Цифровая экономика требует изменения антимонопольного законодательства

III Международная научно-практическая конференция «Антимонопольная политика: наука, практика, образование» завершилась пленарным заседанием «Цифровая экономика и конкурентная политика».

Открывая заседание, заместитель руководителя ФАС России Сергей Пузыревский подчеркнул возрастающую актуальность вопроса определения роли антимонопольного законодательства в регулировании цифровой экономики.

Тему продолжил Председатель Правления Фонда «Сколково» Игорь Дроздов. По его мнению, в современных условиях законодательство требует не точечной «настройки», а пересмотра самих подходов к антимонопольному регулированию. Прежде всего, по обороту данных и прав на интеллектуальную собственность. Персональные данные становятся



ся основным активом, при этом не только касающиеся отдельного человека, но и обобщённые, структурированные. Информация начинает представлять большую ценность, она может быть объектом гражданских прав, так как хозяйствующие субъекты ею обмениваются, продают и покупают.

В дополнение Сергей Пузыревский назвал особенности товара в цифровой экономике: он нематериален, является охраняемым результатом интеллектуальной деятельности, имеет возможность неограниченного воспроизводства, его потребительские ценности проявляются в связке с другими товарами, обращение носит глобальный характер, одновременно размываются границы отраслей, географии, самого продукта. Такие изменения должны получить адекватную оценку антимонопольного регулятора. Из недавних примеров как раз цифровой экономики: ФАС России согласовал сделки слияния компаний «Байер» и «Монсанто», а также «Убер» и «Яндекс.Такси», но с предписаниями, которые отражают реалии цифровизации и использование информационных технологий. Так, водитель такси должен сохранить право работы с другими операторами, а потребитель услуги – получать достаточную информацию о перевозчике.

Судья Конституционного суда Российской Федерации Гадис Гаджиев обратил внимание на ценность персональных данных и необходимость защиты сферы частной жизни. Но в правоотношениях человека с операторами, например, социальных сетей, человек является слабой стороной, добровольно подписывая пользовательское соглашение, тем самым передавая право на обработку данных. Он особо отметил, что информация не может быть выведена из гражданского оборота и необходимо решать противоречие, возникшее между защитой персональных данных и внедрением современных технологий.

По словам директора Института права и развития ВШЭ – Сколково Алексея Иванова, права на знания и информацию, выраженные в интеллектуальной собственности, не развивают экономику, скорее, создают ограничения и барьеры для цифровой экономики, приводят к монополизации рынков через доминирование определённых технологических гигантов и цифровых платформ.

Участники пленарного заседания – авторитетные представители экспертного и научного сообщества, зарубежных университетов и конкурентных ведомств – обсудили и другие вопросы, которые необходимо учитывать при оценке взаимосвязи между данными, цифровой экономикой и конкурентным правом, происходящими цифровыми трансформациями в глобальной экономике.

Комментируя итоги конференции, директор филиала Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) Станислав Дружинин обратил особое внимание на заседание Научно-методического совета ФАС России и обсуждение перспектив развития конкурентного права:

«Мы являемся связующим звеном между антимонопольной службой, образовательными организациями и научным сообществом. Это отражено в нашем принципе деятельности – союз практики, науки и образования. Поэтому опыт работы базовых кафедр ФАС России, принятые на Научно-методическом совете профессиональный стандарт «Специалист в сфере конкурентного права» и программа повышения квалификации «Государственное регулирование цен (тарифов)» станут основой наших новых программ и методик преподавания. Наши специалисты обратили внимание на темы цифровизации экономики, соответственно, есть необходимость в разработке практических семинаров по этому направлению, более детальном изучении проблем. Научно-практические форумы такого масштаба позволяют Учебно-методическому центру ФАС России всегда быть в курсе самых актуальных вопросов, договариваться о сотрудничестве с новыми экспертами, повышать уровень компетенций и наших сотрудников».

*Фото Управления общественных связей ФАС России*



*Людмила Борисова, руководитель Саратовского УФАС России, член редакционного совета журнала «Конкуренция сегодня»*

/итоги года/

За прошедший год нашим Управлением достигнут положительный результат в решении проблемных вопросов по регулированию услуг естественных монополий в сфере ТЭК и связи. Заметным и важным событием стало появление журнала «Конкуренция сегодня», который мы используем в адвокатировании конкуренции, предоставляя его хозяйствующим субъектам региона. Кроме того, в 2017 году в журнале были опубликованы две статьи сотрудников Саратовского УФАС России.

В наступающем 2018 году мы сосредоточимся на активной работе по реализации Стандарта развития конкуренции в Саратовской области с акцентом на муниципальных образованиях региона, что должно дать положительный результат и экономический эффект.

# В Нижнем Новгороде открылась базовая кафедра ФАС России



Подписание Соглашения о сотрудничестве: С. Дружинин, М. Теодорович, Е. Чупрунов

➤ 15 ноября в Национальном исследовательском Нижегородском государственном университете им. Н.И. Лобачевского (ННГУ) открылась базовая кафедра Нижегородского УФАС России «Социология проектной деятельности и проконкурентного регулирования».

В официальном открытии кафедры принял участие директор филиала Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) Станислав Дружинин. Подписано Соглашение о сотрудничестве между ННГУ и филиалом УМЦ ФАС России (г. Москва) о методической и информационной поддержке кафедры в реализации образовательных и научно-методических проектов.

Подписывая соглашение об открытии кафедры, ректор ННГУ им. Н.И. Лобачевского Евгений Чу-

прунов отметил, что она позволит студентам освоить инструментальный стандарта развития конкуренции и поможет им понимать



проблемы рынков: «Чтобы наши студенты видели на несколько шагов дальше, могли предсказывать, что будет актуально – это необходимо для развития».

Заведующий кафедрой, руководитель Управления ФАС России по Нижегородской области, доктор социологических наук Михаил Теодорович выделил такую особенность кафедры, как использование социологии проектной деятельности, которая будет способствовать инновационному развитию экономики и адвокатированию конкуренции.

По словам Станислава Дружинина, сотрудничество Учебно-методического центра Федеральной антимонопольной службы с базовыми кафедрами обеспечивает необходимый в современных условиях союз практики, науки и образования и повышает актуальность компетенций выпускников. ◀

# «ОПОРА РОССИИ» ЖДЕТ ПРИНЯТИЯ НОВЫХ ЗАКОНОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ

Тарифная политика как препятствие в развитии бизнеса



12 декабря 2017 г. филиал Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) принял участие в совместном заседании Президиума ФАС России, Президиума Правления Общероссийской общественной организации малого и среднего бизнеса «ОПОРА РОССИИ» и Президиума Правления Некоммерческого Партнерства «ОПОРА».

Встреча руководителей Федеральной антимонопольной службы и организаций, пред-

ставляющих интересы малого и среднего бизнеса, традиционно проводится в конце каждого года. Открывая заседание 12 декабря, руководитель ФАС России Игорь Артемьев предложил такие мероприятия проводить чаще, чтобы оперативно вырабатывать и принимать решения, необходимые для развития малого и среднего бизнеса. Основой заседания является рассмотрение результатов исполнения совместного протокола предыдущего обсуждения,

где отражены барьеры развития бизнеса, в преодолении которых может оказать содействие антимонопольная служба. В частности, в расширении возможности участия малых предприятий в конкурсах и торгах по государственным и муниципальным закупкам по различным направлениям. Необходимый для этого законопроект принят Государственной Думой в первом чтении, есть необходимость ускорить его дальнейшее рассмотрение. В связи с этим лидеры «ОПОРЫ РОССИИ» подтвердили свою готовность тоже включиться в процесс.

Предприниматели считают существенным препятствием развитию бизнеса постоянный рост тарифов. По мнению руководителя ФАС России, в законодательстве по тарифам есть двенадцать «лазеек» для необоснованного роста тарифов по энергетике и ЖКХ. Все они были выявлены, как только тарифное регулирование перешло к антимонопольному ведомству. В уходящем году ФАС России удалось снизить цены на электроэнергию, например, в Республике Саха (Якутия) и других регионах Сибири и Дальнего Востока. В августе 2017 года в Правительство Российской Федерации внесён законопроект, который позволит ввести понятие единой государственной тарифной политики и жёстко упорядочит процесс ценообразования.

Неожиданным препятствием этого года стала ситуация с грузовыми железнодорожными перевозками, дефицит подвижного состава. Как сказали предприниматели, это ставит под угрозу исполнение контрактов, приводит к дополнительным расходам. Игорь Артемьев обозначил принципы тарифной политики ФАС России по отношению к РЖД и дочерним компаниям монополии. В основе подхода – стимулирование инвестиций в развитие отрасли, снижение непрофильных издержек, сдерживание и даже снижение тарифов. В качестве оперативной меры реагирования он рекомендовал пользоваться возможностями электронной площадки РЖД по заказу вагонов и кооперацию отправителей.

Предприниматели подняли вопрос по государственным и муниципальным унитарным предприятиям, количество которых не сокращается. Федеральная антимонопольная служба также выступает за сокращение количества ГУПов и МУПов, особенно в тех отраслях экономики, которые являются конкурентными. В связи с этим поступило предложение составить реестр видов деятельности, которые предназначены именно для малого и среднего бизнеса, как это сделано в некоторых других странах. К таким направлениям относятся, например, обслуживание жилых многоквартирных домов, вывоз и утилизация твёрдых бытовых отходов и т.д. В ходе обсуждения проблем развития бизнеса предприниматели приводили конкретные примеры нарушения конкуренции, которые были взяты на заметку антимонопольной службой для последующей проверки.

В завершение заседания Председатель Попечительского совета "ОПОРЫ РОССИИ" Сергей Борисов отметил, что ФАС России создал уникальный и результативный «механизм диалога предпринимателей и регулятора». Президент «ОПОРЫ РОССИИ» Александр Кали-



нин заверил присутствующих, что организация всецело поддерживает практику антимонопольной службы по развитию конкуренции.

«Учебно-методический центр Федеральной антимонопольной службы активно участвует в совместных мероприятиях ФАС России и «ОПОРЫ РОССИИ», – прокомментировал заместитель директора филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) Евгений Уткин. – Это позволяет нам понимать проблемы предпринимателей, препятствия в развитии конкуренции, практику реализации антимонопольной

политики, что в свою очередь позволяет адаптировать образовательные программы к запросам бизнеса». На совместном заседании президиумов ФАС России и объединений предпринимателей филиал УМЦ ФАС России (г. Москва) представил свой журнал «Конкуренция сегодня», специалисты филиала ответили на вопросы по участию предпринимателей в практических семинарах Учебно-методического центра. <<

*Фото Управления общественных связей ФАС России*

/перспективы/

#### Национальный план развития конкуренции и Учебно-методический центр ФАС России



Новые задачи филиала Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) в рамках исполнения Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018–2020 годы прокомментировал директор *Станислав Дружинин*:

«Обращает внимание многоаспектность документа. Его влияние на фундаментальные основы экономики, прежде всего, на деятельность естественных монополий, тарифную политику, государственные закупки. Для нашего Учебно-методического центра важным является тезис о стимулировании внедрения хозяйствующими субъектами системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), которым мы активно занимаемся. Выделю актуальность пункта Указа о рекомендации Министерству об-

разования и науки РФ по рассмотрению возможности включения в номенклатуру специальностей научных работников отдельной специальности «конкурентное право», так как мы участвуем в координации деятельности базовых кафедр ФАС России. Надеюсь, многолетние споры и дискуссии по этому поводу завершатся в интересах развития конкурентного права, проведения научных исследований и подготовки кадров для антимонопольного регулирования. К этому же направлению относится поручение Национальному совету при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям рассмотреть возможность создания совета профессиональных квалификаций в сфере конкурентного права и разработки соответствующего профессионального стандарта, что крайне необходимо для целенаправленной деятельности образовательных организаций».

## В Саратове обсудили актуальные проблемы защиты конкуренции



➤ Директор филиала Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) Станислав Дружинин принял участие в VI Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы юридической науки и практики в сфере защиты конкуренции», организованной Саратовским УФАС России и Саратовской государственной юридической академией (СГЮА).

Пленарное заседание открыл доклад начальника Управления контроля рекламы и недобросовестной конкуренции ФАС России Николая Карташова «Недобросовестная конкуренция в бизнесе. Правовые подходы и актуальная практика». Он отметил, что с введением «четвёртого антимонопольного пакета» институт предупреждений со стороны ФАС России показывает свою высокую эффективность в восстановлении конкуренции.

Руководитель Саратовского УФАС России, заведующий кафе-

дрой конкурентного права СГЮА, к.ю.н. Людмила Борисова остановилась на актуальных вопросах недобросовестной конкуренции в цифровой экономике. Людмила Борисова обратила внимание, что работа антимонопольных органов в условиях цифровой экономики требует специальных методов анализа и помощи экспертов, особенно когда нарушения происходят на трансграничных рынках.

Руководитель Санкт-Петербургского УФАС России, к.п.н., заведующий Научно-исследовательской лабораторией проблем антимонопольного регулирования СЗИУ РАНХиГС Вадим Владимиров представил участникам конференции опыт работы возглавляемого им Управления в условиях «культурной столицы». Судья Двенадцатого арбитражного апелляционного суда, к.ю.н. Мария Акимова осветила спорные вопросы практики применения судами норм законодательства о конкуренции.

Обсуждение продолжилось на секции «Теория и практика пре-

сечения недобросовестной конкуренции», где в режиме видеосвязи выступили президент АО «Центр развития и защиты конкурентной политики» (г. Астана, Казахстан) Алдаш Айтжанов и представители Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок Евразийской экономической комиссии, Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь.

Одновременно работала секция «Правовое и организационное обеспечение регионального тарифного регулирования», на которой начальник Управления регионального тарифного регулирования ФАС России Юлия Юдина рассказала об основных тенденциях регулирования и рассмотрения разногласий по тарифным спорам в сфере пригородных перевозок железнодорожным транспортом.

Заместитель начальника Юридического управления в сфере гособоронзаказа ФАС России Денис Стуканов провёл секцию «Актуальные вопросы гособоронзаказа». Здесь о практике Саратовского УФАС России в сфере контроля за предприятиями оборонно-промышленного комплекса рассказала заместитель руководителя территориального управления Ольга Лобанова.

«Конференция в Саратове зарекомендовала себя авторитетной площадкой для обмена научным и практическим опытом в сфере защиты конкуренции», – прокомментировал итоги форума директор филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) Станислав Дружинин. По его словам, участие в таких мероприятиях является важным элементом научно-экспертной деятельности учебно-методического центра, помогает формировать востребованные образовательные программы и привлекать к работе квалифицированных экспертов.

Фото Саратовского  
УФАС России



# Реформа контрольно-надзорной деятельности в антимонопольных органах

## Идёт снижение административной нагрузки на бизнес

➤ 1 декабря специалисты филиала Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) приняли участие в традиционных публичных слушаниях по правоприменительной практике Московского УФАС России.

Публичные слушания Московского УФАС России проводятся ежеквартально в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности. На этот раз местом проведения мероприятия стало Правительство Москвы.

Со вступительным словом к участникам обсуждения обратился заместитель руководителя ФАС России Сергей Пузыревский, который рассказал о реформе контрольно-надзорной деятельности. Он подчеркнул: «Цель реформы – снижение ущерба от нарушений антимонопольного законодательства и законодательства Российской Федерации в целом, снижение административной нагрузки на бизнес, а также повышение качества контрольно-надзорных функций».

С докладом по итогам трёх кварталов 2017 года выступил руководитель Московского УФАС России Армен Ханян. Он отметил, что столичное антимонопольное ведомство совместно с Главным контрольным управлением города Москвы проводит работу по стандартизации закупочной документации.

Начальник Правового управления ФАС России Артём Молчанов подробно остановился на разъяснениях Президиума ФАС России «По определению размера убыт-

ков, причинённых в результате нарушения антимонопольного законодательства». О специфике контроля за конкурентным использованием федерального имущества рассказал заместитель руководителя территориального управления Росимущества по городу Москве Максим Фирсов.

В ходе публичных обсуждений выступили директор Департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России Татьяна Демидова и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Москве Михаил Вышегородцев, начальник Главного контрольного управления города Москвы Евгений Данчиков. Были затронуты

вопросы практики применения антимонопольного законодательства, законодательства о естественных монополиях, о рекламе, а также законодательства о государственных закупках и закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В заседании также приняли участие представители Торгово-промышленной палаты РФ, столичной прокуратуры, Аналитического центра при Правительстве РФ, московских органов исполнительной власти, бизнеса, средств массовой информации.

Подводя итоги мероприятия, руководитель Московского УФАС России Армен Ханян подчеркнул, что обсуждение практических проблем антимонопольного регулирования в столице приносит свою пользу как контрольно-надзорным органам, так и непосредственно хозяйствующим субъектам, в том числе по конкретным ситуациям, с которыми в своей деятельности сталкивается предпринимательское сообщество. ◀

*Исп. информация и фото Московского УФАС России*



Армен Ханян, руководитель Московского УФАС России, член редакционного совета журнала «Конкуренция сегодня»

## /ИТОГИ ГОДА/

В 2017 году в столице была создана эффективная система работы межведомственной рабочей группы, которая способна оперативно реагировать со стороны различных органов государственной власти города Москвы на проблемы и недочеты в регулировании рекламной сферы. В этой же сфере принято решение по прецедентному и социально значимому делу о введении застройщиком в заблуждение потенциальных участников долевого строительства в отношении площадей квартир и их стоимости, а также условий приобретения и передачи квартир в г. Москве. Кроме того, Московским УФАС России сформирован новый стандарт получения согласия абонента на распространение рекламы по сетям электросвязи и недопущения включения этого пункта в качестве обязательного условия договора, который имеет иной предмет (договоры услуг связи, договоры с банками и иными финансовыми организациями и пр.).

От наступающего года ожидаем скорейшего принятия и вступления в силу поправок в Федеральный закон № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», чтобы были расширены возможности доступа малых и средних предприятий к закупкам, а также ожидаем принятия решений о переводе всех торгов в электронный вид, что значительно повысит эффективность закупок для государственных нужд. В 2018 году мы активизируем борьбу с картелями и расширим работу по адвокатированию конкуренции в этом направлении, чтобы разъяснить хозяйствующим субъектам, что картельный сговор – это преступление. Уверен, что в результате нам удастся снизить количество сговоров на торгах.

# Цифра наступает на малый и средний бизнес

Искусственный интеллект уже активно используется в российских банках



Дискуссию открывает Председатель Правления ПАО «Сбербанк» Герман Греф

➤ 22 ноября специалисты филиала Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) приняли участие в XI Съезде лидеров Общероссийской общественной орга-

низации «ОПОРА РОССИИ», который прошёл в центральном офисе ПАО «Сбербанк». Ключевой темой съезда представителей малого и среднего предпринимательства страны стала цифровизация эконо-

номики и стремительное распространение цифровых технологий в бизнес-процессах.

Панельную дискуссию открыл Председатель Правления ПАО «Сбербанк» Герман Греф, который



Президент «ОПОРЫ РОССИИ» А. Калинин предлагает «опуститься на землю»

обрисовал особенности цифровой экономики, показал сферы бизнеса, в которых ИТ-технологии в самое ближайшее время приведут к кардинальным изменениям. По его мнению, гигантские возможности малому бизнесу открывают блокчейн и использование открытых программных платформ. В ближайшие два года квантовые

технологии произведут революцию в медицине и других сферах жизни, гаджеты станут ещё «умнее», а технологии распознавания лиц дойдут до совершенства. Но основное направление – это искусственный интеллект (ИИ) и его использование. Целый ряд инструментов ИИ уже доступен для решения стандартных за-

дач, в том числе активно используется самим Сбербанком. При этом он выразил озабоченность, что развитие и всё более широкое применение ИИ поставит перед человечеством глобальные этические и мировоззренческие вопросы, на которые пока нет ответов.

Генеральный директор АНО «Цифровая экономика» Евгений Ковнир на примере своей организации показал, какие изменения несут современные технологии. Прежде всего, это передача на аутсорсинг бухгалтерии и HR-подразделения, отказ от собственного автопарка в пользу Яндекс-такси, работа сотрудников вне офиса, в постоянном онлайн режиме, использование интернет-банкинга, облачных технологий и т.д. Всё это значительно снизило затраты и адаптировало структуру к динамике деятельности АНО. По его мнению, наступает время сервисной экономики, когда предлагается не товар, а именно услуга. Например, не продажа ёлок к Новому году, а





Руководители Google Россия Д. Кузнецов и «Яндекс. Маркет» М. Гришаков призывают пользоваться решениями своих компаний

их поставка, установка, оформление, вывоз. На основе агрегации больших данных (big data) стремительно растёт «персональная» экономика, когда предложения персонифицированы под конкретного потребителя.

В продолжение темы глава Google Россия Дмитрий Кузнецов и руководитель «Яндекс. Маркет» Максим Гришаков показали готовые решения своих компаний, которые в состоянии повысить конкурентоспособность бизнеса участников съезда, раздвигая его границы, технологизируя процессы.

Подводя итоги дискуссии, президент «ОПОРЫ РОССИИ» Александр Калинин отметил, что вопрос цифровизации малого бизнеса постепенно становится вопросом его выживания и все технологии рано или поздно должны быть оцифрованы. Но зачастую у бизнеса, особенно в регионах, нет даже сайта, поэтому говорить про широкое использование искусственного интеллекта преждевременно. Тем не менее, остановить наступление цифровой экономики уже невозможно.

«Федеральная антимонопольная служба достаточно внимательно следит за происходящими

в экономике процессами. В своей контрольно-надзорной деятельности ФАС России уже использует блокчейн, большие данные, дистанционно выявляет сговоры на торгах, в том числе заключённые ботами», – рассказал об отношениях цифровой экономики и регулятора рынка участник съезда, заместитель директора филиала УМЦ ФАС России (г. Мо-

сква) Евгений Уткин. «Более того, за нарушения антимонопольного законодательства уже были наказаны мировые лидеры IT-рынка, которые использовали в России недобросовестные практики. На семинарах, например, по противодействию картелям или внедрению антимонопольного комплаенса, практике применения законодательства о закупках мы рассматриваем и случаи нарушений с использованием инструментов цифровой экономики. Так что нельзя сказать, что регуляторы рынка являются наблюдателями процесса, мы активные участники формирования правил цифровой экономики. Конечно, под новые реалии требуется изменение законодательства, о чём даны соответствующие поручения Председателем Правительства России, необходимы новые подходы к экспертизе сделок слияния, анализу доминирования на рынке и т.д. Над этим тоже идёт работа», – поделился своим мнением Евгений Уткин.

Фото предоставлены пресс-службой «ОПОРЫ РОССИИ»

## /итоги года/



Игорь Золотарев, руководитель Московского областного УФАС России, член редакционного совета журнала «Конкуренция сегодня»

Важнейшим результатом работы в 2017 году мы считаем утверждение и внедрение документа со сложным названием «Рекомендованная форма требований Заказчика к качественным характеристикам (потребительским свойствам) и иным характеристикам товара, используемого при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному и текущему ремонту объектов капитального строительства, линейных объектов и предложения участника закупки в отношении объектов закупки и инструкция по её заполнению». Этот документ появился по итогам многочисленных обсуждений специалистов Управления, Правительства Московской области и регионального Комитета по конкурентной политике. Он самым положительным образом сказался на развитие конкурентной среды, упростилась процедура формирования заявки на участие в закупке, сократилось количество нарушений, расширился круг участников, в том числе из субъектов малого и среднего предпринимательства.

# Взгляд на рекламу: законодательство, практика и наука

**Научно-практическая конференция открылась публичными обсуждениями практики Орловского УФАС России**



8 декабря 2017 г. в конференц-зале Орловского государственного университета экономики и торговли состоялись публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Орловского УФАС России за три квартала 2017 года. Слушания прошли в рамках научно-практической конференции «Проблемные вопросы применения законодательства Российской Федерации о рекламе: контроль, фиксация нарушения, доказательства», организованной Орловским УФАС России, Орловским государственным университетом экономики и торговли и филиалом Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва).

Совмещение мероприятий стало возможным в связи со специализацией Орловского УФАС России по контрольно-надзорной деятельности за соблюдением Закона «О рекламе», обобщённая практика которой используется территориальными управлениями Федеральной антимонопольной службы. О результатах работы антимонопольного органа по дан-

ному направлению деятельности доложили руководитель Управления Александр Шлычков и заместитель руководителя – начальник отдела естественных монополий и рекламы Андрей Кириянов. Приводились конкретные примеры нарушения закона, реагирование на них со стороны УФАС России. В целом количество нарушений, как и общая сумма штрафов за последний год снизилось (2016 г. – 638 тыс. руб.; 2017 г. – 56 тыс. руб.), что связано с изменением характера контрольно-надзорной деятельности антимонопольной службы, приоритетом профилактической и предупредительной работы.

Содокладчиками по вопросам, пересекающимся с законодательством о рекламе, выступили Александр Осипенко, руководитель Управления Роскомнадзора по Орловской области и Александр Митюшин, заместитель начальника отдела по защите прав потребителей Управления Роспотребнадзора по Орловской области. Они подчеркнули системное взаимодействие с Орловским УФАС России в интересах соблюдения законодательства.

В мероприятии приняли участие представители федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Орловской области, местного самоуправления, вузов города, руководители предприятий и организаций, объединений предпринимателей.

В рамках конференции были организованы и вели работу дискуссионные площадки по актуальным темам законодательства о рекламе: государственный контроль и саморегулирование рекламной сферы; федеральный и региональный опыт регулирования рекламной деятельности; правовые механизмы внешнего регулирования рекламной деятельности; процесс фиксации нарушений законодательства о рекламе: специфика по каналам размещения; меры пресечения нарушения законодательства о рекламе: теория и практика.

По окончании конференции ректор Орловского государственного университета экономики и торговли, профессор Инна Паршутина предложила регулярно проводить мероприятия Орловского УФАС России в вузе, сделав его площадкой для открытого диалога заинтересованных сторон в решении проблем развития конкуренции и соблюдения антимонопольного законодательства.

Участники мероприятия хорошо приняли формат совмещения публичных слушаний со специализацией на одной теме и научно-практической конференцией. Это выразилось в конкретных вопросах и предложениях со стороны предпринимателей и руководителей предприятий, активном обсуждении. Важным в повышении эффективности слушаний являлось и место проведения: студенты и преподаватели университета смогли расширить свои знания об антимонопольном законодательстве и контрольно-надзорной деятельности ФАС России.

*Фото Орловского УФАС России*

# «Якутская топливно-энергетическая компания» внедряет АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ КОМПЛАЕНС



➤ 8 декабря 2017 года в якутском офисе ОАО «Якутская топливно-энергетическая компания» (ОАО «ЯТЭК») прошёл практический семинар «Актуальные вопросы применения антимонопольного законодательства. Антимонопольный комплаенс», организованный филиалом Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва).

Начальник Правового управления Федеральной антимонопольной службы Артем Молчанов, заместитель начальника Управления по борьбе с картелями ФАС России Мухамед Хамуков и заместитель руководителя Якутского УФАС России Ольга Ярыгина провели обучение должностных лиц ОАО «ЯТЭК» на примерах практики применения антимонопольного законодательства, противодействия злоупотреблению доминирующим положением и участию в соглашениях, ограничивающих конкуренцию. Особое внимание было уделено внедрению вну-

тренней системы предупреждения антимонопольных рисков (антимонопольный комплаенс) в ОАО «ЯТЭК».

«Обучение сотрудников – важнейшая составляющая системы антимонопольного комплаенса любого предприятия, а функционирующий антимонопольный комплаенс, в свою очередь, является одним из ключевых элементов управления рисками организации – отметил Артем Молчанов. – Мы благодарим ОАО «ЯТЭК» за приглашение провести семинар в столице самого холодного региона России и надеемся, что знания, полученные работниками компании, будут активно использоваться в ходе их основной деятельности».

«Рынки Республики Саха (Якутия) устроены таким образом, что вероятность возникновения картелей на них является достаточно высокой. В таких случаях и хозяйствующим субъектам, и контролирующим органам необходимо быть внимательными к рыночной ситуации. Мы надеемся, что ОАО «ЯТЭК»

как компания, внедрившая у себя антимонопольный комплаенс, сможет оказывать антимонопольным органам содействие в выявлении признаков нарушений антимонопольного законодательства», – подчеркнул Мухамед Хамуков.

«ОАО «ЯТЭК» первой среди региональных компаний топливно-энергетического сектора приняла положение об антимонопольном комплаенсе, в сотрудничестве с антимонопольным органом завершила первый этап обучения должностных лиц компании. Нам предстоит ещё большая работа в этом направлении, однако первые шаги уже сделаны, и мы рассчитываем на продуктивный диалог с регулятором в ходе нашей деятельности», – подчеркнул важность семинара генеральный директор ОАО «ЯТЭК» Рубен Геворкян. ◀

\*\*\*

Семинар проведён в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве филиала Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) и ОАО «Якутская топливно-энергетическая компания».

*Фото пресс-службы  
ОАО «ЯТЭК»*



# Закупки с выбором нескольких победителей



Московского областного УФАС России подробно остановилась на документации о закупке, в том числе на требованиях к участникам, критериям оценки и сопоставления заявок, формулировке условий в проекте договоров. В основе занятий начальника отдела обжалования закупок Московского областного УФАС России Шимке Матаева находился разбор административной практики по 223-ФЗ и поступающие жалобы, их обоснованность, процедуры рассмотрения и принятия решений.

Как организовывать и проводить закупки с выбором нескольких победителей и использовать «рамочные договоры» в закупках по 223-ФЗ рассказал Александр Стецюк, директор по правовым вопросам электронной торговой площадки SETonline.

Следующий практический семинар по реализации Федерального закона № 223-ФЗ состоится 25-26 января 2018 г.



Двухдневный семинар филиала Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) 23-24 ноября позволил его участникам подробно разобрать практику реализации Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» под руководством ведущих специалистов Московского областного УФАС и приглашенных экспертов.

Особое внимание было уделено составлению положения о закупке, разбору типичных ошибок, административной и судебной практике, закупкам с выбором нескольких победителей. Формирование программы обучения традиционно происходило в соответствии с запросами участников семинара.

Нормативно-правовые акты, регламентирующие закупки, особенности определения поставщиков по 223-ФЗ слушателям

представил Андрей Штефуца, сотрудник отдела обжалования закупок Московского областного УФАС России. Екатерина Фомичева, заместитель начальника отдела проверок и контроля закупок



А. Стецюк



Е. Фомичева

# В сфере гособоронзаказа меняется система ценообразования



➤ Постановлением от 2 декабря 2017 года № 1465 Правительство Российской Федерации утвердило новое Положение о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу.

Постановление было разработано ФАС России при поддержке коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации совместно с Минобороны России, Минпромторгом России, Минэкономразвития России, Минфином России, Госкорпорациями «Росатом», «Роскосмос», «Ростех», а также ПАО «ОАК» и АО «ОСК».

С принятием Положения кардинально меняются принципы государственного регулирования цен в сфере гособоронзаказа. Впервые в данной области решены задачи по повышению эф-

фективности производства будет подкреплено системой стимулов для частных и государственных компаний к снижению издержек, а именно:

- а) введена презумпция сохранения у предприятия экономии, полученной за счёт проведения мероприятий по снижению затрат и оптимизации производства;
- б) установлен приоритет использования рыночных цен, если продукция обращается на рынке;
- в) сформированы долгосрочные правила формирования цен на военную продукцию.

Также предусмотрено распространение единых принципов ценообразования на всю цепочку кооперации, что позволит снизить риски принятия экономически необоснованных ценовых решений. Внедрение новых подходов обеспечит стабильность си-

стемы регулирования цен в сфере гособоронзаказа, что облегчит разработку предприятиями планов развития производственной базы на длительный период.

Подходы к ценообразованию на продукцию по государственному оборонному заказу, предусмотренные указанным положением, подлежат применению с 1 января 2018 года.

С текстом постановления Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2017 года № 1465 можно ознакомиться здесь: <http://government.ru/docs/30409/>



УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ФАС РОССИИ  
ФИЛИАЛ г. МОСКВА

## Практический семинар

**«Контроль (надзор) в сфере ГОЗ»: новое положение о ценообразовании»**

**Февраль 2018 г.**

**Подробности:**  
г. Москва, Старосадский пер., д. 8, стр. 1  
Тел: 8 (499) 755-23-23 (доб. 097-142, 097-165, 097-170)  
e-mail: femc@fas.gov.ru  
www.femc.fas.gov.ru



# Страны БРИКС идут по пути гармонизации законодательства

Ожидаются единые стандарты договорного права и свой арбитражный суд



➤ 30 октября – 1 декабря 2017 г. специалисты филиала Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) приняли участие в IV Юридическом форуме стран БРИКС.

Юридический форум стран БРИКС проводится ежегодно с 2014 года в странах-участницах интеграционного образования, является площадкой профессионального обмена опытом и идеями между юристами стран БРИКС, содействует сближению юридических сообществ. Форум

исходит из принципа использования права в качестве инструмента экономического сотрудничества и социального развития стран, упрочения верховенства закона и совершенствования международного права. По итогам работы форумов были приняты решения об открытии международных центров для разрешения споров стран БРИКС в Шанхае (Китай) и Нью-Дели (Индия). IV форум, который состоялся в Москве, организовывала Ассоциация юристов России. Главными темами обсуждения на панельных дискуссиях

и пленарных заседаниях стали вопросы правового обеспечения интеграции в области торговли, привлечения инвестиций, таможенное регулирование, сотрудничество в сфере безопасности, гуманитарный и культурный диалог, в том числе развитие спортивного и экологического права.

На пленарном заседании форума «Взаимодействие правовых систем стран БРИКС: на пути к справедливому глобальному правопорядку» Председатель Конституционного Суда Российской Федерации Валерий Зорькин под-



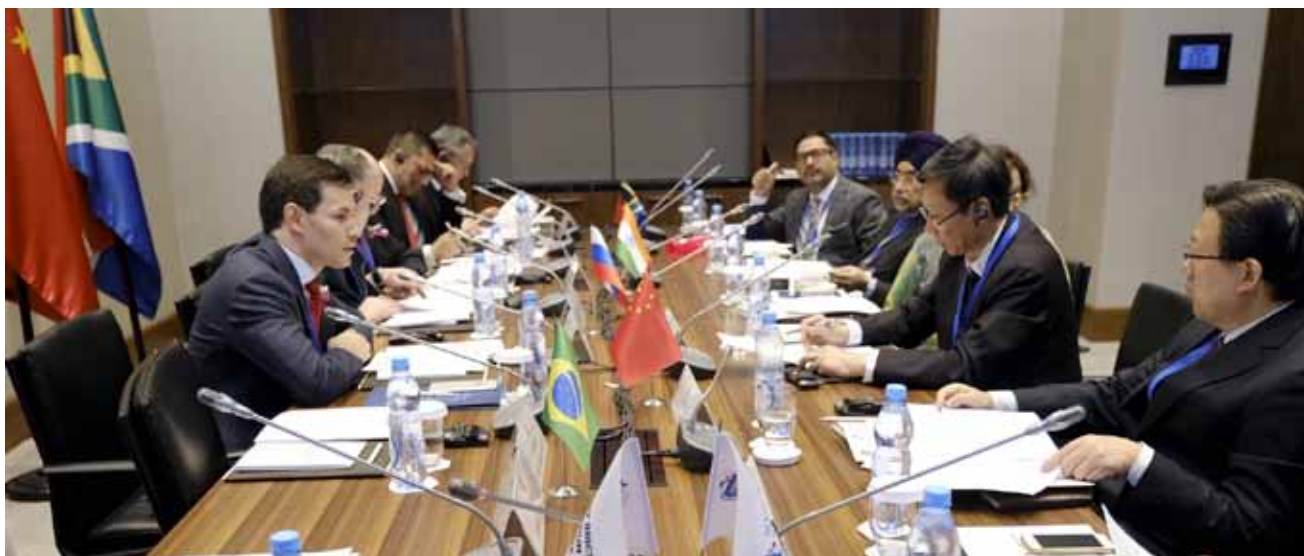
черкнул, что актуальной является сама проблема выработки справедливых основ современного мира, всей системы глобальных отношений. Председатель Ассоциации юристов России Сергей Степашин отметил, что основная цель форума – усилить юридическое сотрудничество стран БРИКС: «Странам БРИКС необходимо оперативно реагировать на вызовы, стоящие перед обществом. Это касается и борьбы с терроризмом, и работы над повышением качества жизни граждан, и их безопасности». Первый заместитель председателя Сове-

та Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Николай Фёдоров назвал БРИКС локомотивом устойчивого экономического развития и сказал, что между странами формируются долгосрочные глобальные устойчивые справедливого правопорядка, но такое взаимодействие требует и соответствующего правового обеспечения.

Юридический форум важен для гармонизации законодательства стран-участниц БРИКС при сохранении суверенитета юрисдикций, играет важную роль в процессе координации налоговой

и таможенной политики, сбалансированности систем налогообложения, совместного противодействия уклонению от уплаты налогов, в борьбе с коррупцией и контрафактом. Спикерами неоднократно подчёркивалось, что речь не идёт об унификации законодательства, важна именно гармонизация, так как правовые системы заметно отличаются друг от друга, имеют различную историю становления и культуру. При общности интересов между нашими странами существует и экономическая конкуренция, поэтому наблюдается необходимость





преодоления барьеров сотрудничества.

На сессии, посвящённой договорным механизмам делового партнёрства и разработке единых стандартов и правовых решений в области экономического сотрудничества, член Президиума Ассоциации юристов России Владимир Плигин обозначил важность такого состояния судебных систем стран-участниц, когда они могут демонстрировать свою устойчивость вопреки внутренним политическим процессам, как это произошло, например, недавно в Бразилии. В ходе обсуждения вопросов профессор Восточно-китайского университета политологии и права Гу Гонгюнь показал такое важное направление сотрудничества юристов БРИКС, как изучение законодательства по государственно-частному партнёрству (ГЧП). Оно имеет во всех странах общие принципы, есть заинтересованность в развитии через ГЧП инфраструктурных проектов, поэтому он предложил подготовить для глав государств отдельное Соглашение о правовом сотрудничестве стран БРИКС по ГЧП. В связи с этим профессор юридического факультета Университета Кейптауна (ЮАР) Сальваторе Манкусто привёл пример работы международной группы сравнительного анализа принципов контрактного права стран

БРИКС. Также выявляются общие цели, общие правила и нормы, в результате может появиться документ, содержащий гибкие (мягкие) правила, который может быть использован при контрактной работе и в судах. «Это не замена национального права или общепринятых норм международного коммерческого права, а помощь для работы в правовом режиме между нашими странами. Это уберёт страх перед чужой юрисдикцией», – подчеркнул он. Необходимость гармонизации законодательства в части принципов создания и работы концессий, в том числе через разработку рамочного договора по концессиям обозначил Диас Асанов, представитель Объединения корпоративных юристов России (ОКЮР): «Растёт количество проектов с участием стран БРИКС на принципах концессии, поэтому необходимо найти общую модель при суверенитете национальных правовых систем».

Итоги работы сессии на заключительном пленарном заседании подвёл Владимир Плигин. Он отметил общее мнение о необходимости разработки стандарта договорного права БРИКС: «Нужны единые стандарты договорного права стран БРИКС, их выработка создаст условия предсказуемости экономической деятельности между странами». Председатель

Правления Ассоциации юристов России Владимир Груздев предложил юридическому сообществу выступить с инициативой перед руководителями государств по созданию Международного арбитражного суда БРИКС. Работа форума завершилась подписанием итоговой Декларации. В следующем году юридическое сообщество стран БРИКС принимает Южно-Африканская Республика.

Комментируя работу Форума, заместитель директора филиала Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) Евгений Уткин обратил внимание, что многие спикеры говорили о важной роли взаимодействия в БРИКС регуляторов рынка: «Между ФАС России и антимонопольными ведомствами стран БРИКС подписан меморандум о взаимопонимании. Развивается сотрудничество государств-членов БРИКС в расследовании недобросовестных практик транснациональных корпораций, в противодействии международным картелям, проходят регулярные конференции и двусторонние встречи, в рамках которых вырабатываются общие подходы к антимонопольной политике».

*Использована информация и фото с сайта IV Юридического форума стран БРИКС: [www.brics-legal.com](http://www.brics-legal.com)*

# Антимонопольное законодательство для фармацевтического рынка



ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в сфере фармацевтики. Но основное внимание он уделит как раз созданию заинтересованными организациями механизмов предупреждения антиконкурентных действий, внедрению системы политик и процедур антимонопольного комплаенса.

Заместитель начальника отдела здравоохранения и социальной политики Управления контроля социальной сферы и торговли ФАС России Дарья Сычева продолжила тему через примеры злоупотребления доминирующим положением и выявленные в России антиконкурентные соглашения, а также существующую административную и судебную практику в фармацевтической сфере.

\*\*\*

Практический семинар проведён в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве филиала Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) и компании «Янссен», фармацевтического подразделения «Джонсон & Джонсон».

➤ 12 декабря 2017 г. филиал Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) провёл первый семинар по антимонопольному комплаенсу и регулированию фармацевтического рынка для сотрудников компании «Янссен», фармацевтического подразделения «Джонсон & Джонсон».

Иностранные компании, работающие в России, отмечают необходимость внедрения антимонопольного комплаенса, адаптированного к российскому законодательству и существующей правоприменительной практике. Особенно это касается фармацевтического рынка, на котором государство и муниципалитеты осуществляют большие объёмы закупок для медицинских учреждений. Пионером во внедрении антимонопольного комплаенса можно считать компанию «Янссен», фармацевтическое подразделение «Джонсон & Джонсон».

На первом семинаре по актуальным вопросам антимонопольного законодательства 12 декабря 2017 г. Мухамед Хамуков, заместитель начальника Управления по борьбе с картелями ФАС России подробно остановился на контрольно-надзорной деятельности Федеральной антимонопольной службы и особенностях «четвёртого антимонопольного пакета», нововведениях в законодательстве об административной



# Штрафов меньше, а пользы больше



**Текст:**  
Александр Шлычков,  
руководитель  
Орловского УФАС  
России



**Текст:**  
Андрей Кирьянов,  
заместитель руково-  
дителя Орловского  
УФАС России -  
начальник отдела  
естественных моно-  
полий и рекламы

## Разъяснения и предупреждения на пути недобросовестной рекламы



Здесь нарушения ч.1 ст.28, ч.7 ст. 5, п.2 ч.2 ст.28, ч.3 ст.28 Закона «О рекламе»!

➤ С начала XXI века реклама перестала быть просто «двигателем торговли». Она стала частью жизни людей, определяя не только решение о покупке, но и стиль жизни, манеру поведения, характер отношений. С развитием IT-технологий рекламные призывы и образы буквально окутали жизнь человека и проникли во все информационные носители. Нередко рекламу относят к элементам культуры, но ведь от этого она не перестала быть рекламой. Соответственно, не вышла из-под контроля Феде-

ральной антимонопольной службы, которая и осуществляет проверку соблюдения субъектами рекламной деятельности требований Закона о рекламе<sup>1</sup>. В пылу конкурентной борьбы и «креативности» рекламных агентств и отделов об этом, к сожалению, иногда забывают. О чём свидетельствует опыт Управления ФАС России по Орловской области, определённого по своей специализации в практике контрольно-надзорной деятельности за со-

<sup>1</sup> Федеральный закон от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе».

блюдением норм и требований законодательства о рекламе.

### Статистика – не приоритет

Принятие «четвёртого антимонопольного пакета», реформа контрольно-надзорной деятельности, в которой участвует ФАС России, существенно повлияли на изменение статистики, произошло снижение по многим показателям. Например, в 2016 году Орловским УФАС России было наложено штрафов за несоблюдение норм и требований зако-

## /итоги года/

Знаковым событием 2017 года является создание Общественного совета ФАС России в новом формате. Прошли его первые два заседания, обсуждён ход реформы контрольно-надзорной деятельности. Члены Общественного совета признали ФАС России одним из самых открытых ведомств среди федеральных органов государственной власти.

Главное ожидание от 2018 года – это новый импульс для развития благоприятной предпринимательской среды на подконтрольных Управлению рынках алкогольной и табачной продукции в связи с подписанием Президентом России Указа о развитии конкуренции в РФ и утверждением Национального плана развития конкуренции.



Владимир Мишеловин, начальник Контрольно-финансового управления ФАС России, член редакционного совета журнала «Конкуренция сегодня»

нодательства о рекламе на сумму 638 000 рублей<sup>2</sup>, а в 2017 году сумма штрафов составила всего 56 500 рублей<sup>3</sup>. В 2016 году было выдано 33 предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе, в 2017 году – 13. По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в качестве мер административной ответственности было вынесено в 2016 году 11 предупреждений, в 2017 году – 36 предупреждений. В уходящем году была проведена всего одна плановая проверка по соблюдению требований ФЗ «О рекламе», на 2018 год плановые проверки по соблюдению законодательства о рекламе не запланированы.

Может сложиться впечатление, что с соблюдением закона в Орловской области всё стало значительно лучше или специалисты территориального управления потеряли квалификацию. Отнюдь, выявленные нарушения в большинстве случаев устранялись хозяйствующими субъектами ещё в процессе рассмотрения дел и на момент вынесения решения распространение ненадлежащей рекламы либо прекращалось, либо она приводилась в соответствие с

требованиями законодательства. В этом отразился характер происходящих изменений контрольно-надзорной деятельности – от пресекающего подхода к предупредительному, профилактическому. Сказалось и дополнительное внимание адвокатированию конкуренции, расширение работы Управления по просвещению представителей малого и среднего бизнеса в сфере антимонопольного законодательства.

#### Политическая реклама к социальной не относится

В 2017 году по сравнению с 2016 годом снизилось число заявлений по признакам нарушения законодательства РФ о рекламе (с 227 до 156). Одновременно произошёл небольшой рост возбуждённых дел и выявленных правонарушений с 34 дел в 2016 году до 40 дел в 2017 году. Основные виды нарушений в рекламе происходили в сфере оказания финансовых услуг, рекламе алкогольной продукции, недостоверности в распространяемой рекламе.

Так, Орловским УФАС России было возбуждено дело в отношении КПК «Финас Инвест» по признакам нарушений части 1 статьи 28, части 7 статьи 5, пункта 2 ча-

сти 2 статьи 28, части 3 статьи 28 Закона «О рекламе». Нарушения выразились в отсутствии в рекламе наименования юридического лица, оказывающего финансовые услуги, полного перечня условий предоставления финансовых услуг по выдаче займов и приёму сбережений у граждан, что могло ввести их в заблуждение относительно всех условий оказываемых услуг и лица, их предоставляющего. Орловским УФАС России рассматриваемая реклама была признана ненадлежащей. КПК «Финас Инвест» получил предписания, которые были исполнены и в содержание рекламы внесены необходимые изменения. Виновные лица привлечены к административной ответственности (ч.1 ст. 14.3 КоАП РФ).

Управлением было рассмотрено дело по признакам нарушения законодательства РФ о рекламе в части распространения ненадлежащей рекламы алкогольной продукции – различных сортов вин на фасаде торговых центров в г. Орле и в г. Брянске. Реклама была признана ненадлежащей. В отношении ООО и его должностных лиц были возбуждены и рассмотрены дела об административных правонарушениях, виновные лица привлечены к административной ответственности.

Также Орловским УФАС России было рассмотрено дело по заявлению физического лица в отношении рекламной компании, которая разместила на рекламных конструкциях на территории города Орла политические агитационные материалы, не подпадающих под понятие «социальная реклама» и за пределами сроков проведения избирательной кампании. На рекламных конструкциях присутствовало изображение депутата областного Совета, эмблема партии и его предвыборный лозунг. Комиссия, рассмотрев материалы дела, признала в действиях рекламодателя факт нарушения законодательства РФ о рекламе, а именно части

<sup>2</sup> Оплачено 576 500 руб.

<sup>3</sup> Оплачено 54 000 руб.

2 статьи 19 Закона «О рекламе» с мотивировкой: «Рассматриваемая информация, исходя из её содержания, не могла быть отнесена к социальной рекламе, так как она не была направлена на достижение благотворительных и иных общественно полезных целей, в ней упоминалось конкретное физическое лицо – депутат и основной целью данной информации было формирование интереса потенциальных избирателей к политической партии и лицу, представляющему указанную партию в регионе». Позиция Управления была подкреплена выводами экспертного заключения одного из университетов, согласно которому, несмотря на то, что отнесение рассматриваемой информации к социальной рекламе возможно, но представленные на баннере текстовая и графическая составляющие содержат признаки предвыборной агитации, поскольку есть изображение физического лица, имеющего статус депутата областного Совета, а также символика политической партии, чем явно преследуется цель формирования в общественном мнении положительного имиджа политического деятеля и партии. Наше решение было обжаловано в Арбитражный суд Орловской области, но в судебном заседании заявитель отказался от исковых требований в полном объёме. Производство по делу было прекращено.

### Научить – значит предостеречь

Дополнительное внимание Орловского УФАС России к адвокатированию конкуренции отразилось в проведении семинара для печатных СМИ «Закон о рекламе: практика правоприменения, изменения в законодательстве, проблемные вопросы», организации совместного с Орловской торгово-промышленной палатой семинара для региональных средств массовой информации и субъектов рекламного рынка

«Практические вопросы применения законодательства о рекламе», обучающе-консультативных семинаров для сотрудников рекламных компаний. Управление активно поддержало Орловский государственный университет экономики и торговли в проведении научно-практических конференций «Границы возможного в рекламном и PR-креативе» и «Проблемные вопросы применения законодательства Российской Федерации о рекламе: контроль, фиксация нарушения, доказательств». Студенты орловских вузов стали регулярно присутствовать на открытых заседаниях комиссий и экспертных советов Управления, участвуют в конкурсах ФАС России, стали проходить стажировки в Управлении.

Анализируя реализацию контрольно-надзорных функций по соблюдению законодательства о рекламе, можно сказать, что наиболее эффективной становится работа по повышению

уровня осведомлённости хозяйствующих субъектов о функциях и направлениях деятельности антимонопольного органа при одновременной положительной правоприменительной практике, выраженной в конкретных решениях. В целом правовое информирование жителей региона, особенно молодёжи, консультирование предпринимателей, в том числе по вопросам законодательства РФ о рекламе показывают свою результативность. Важным элементом улучшения ситуации становится повышение уровня взаимодействия между антимонопольным органом и другими органами государственной власти, общественными организациями предпринимателей и СМИ, смена пресекающего характера мер административного воздействия на предупредительный, что одновременно повышает уровень авторитета Управления и доверия к его деятельности. ◀



Александр Шлычков,  
руководитель  
Орловского УФАС  
России, член редак-  
ционного совета  
журнала «Конку-  
ренция сегодня»

### /итоги года/

Одним из достижений Управления 2017 года можно назвать расширение сотрудничества с общественными организациями и гражданскими активистами. В преддверии празднования 450-летия основания города Орла мы нашли механизмы взаимодействия со студенческим сообществом. В результате были проведены настоящие «чистки» города от сомнительной рекламы. Акция понравилась горожанам и сейчас проходит регулярно, а опыт распространился на всю область. Студенты орловских вузов стали нашей опорой в проведении социологических опросов, фокус-групп, других мероприятий, связанных с адвокатированием конкуренции. Надеюсь, что наши усилия и успехи на местах вносят вклад в общую копилку ФАС России и формируют образ организации, которая способствует развитию предпринимательства и экономики страны.

В праздник всегда надеешься на лучшее. Поэтому мы ожидаем, конечно, позитивных изменений по всем направлениям. В последнее время стало популярным Новый год называть годом животного по китайскому календарю. 2018 год – Год собаки, а я, кстати, как раз родился в такой год. Поэтому почему бы не ожидать позитивных изменений с удвоенной силой?



# График проведения семинаров на 2018 год

| №   | Наименование программы  | Кол-во часов* | Сроки проведения* |
|-----|---|---------------|-------------------|
| 1.  | 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»   | 15            | 25-26 января      |
| 2.  | 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»  | 15            | 01-02 февраля     |
| 3.  | Управление антимонопольными рисками в сфере рекламы   | 8             | 09 февраля        |
| 4.  | Антимонопольный комплаенс: практика внедрения и эффективность применения  | 8             | 15 февраля        |
| 5.  | Закон о защите конкуренции, механизмы противодействия картелям  | 8             | 20 февраля        |
| 6.  | <b>Контроль (надзор) в сфере ГОЗ.</b> Порядок проведения проверок и рассмотрения дел о нарушении законодательства в сфере ГОЗ. Контроль целевого использования денежных средств. Проведение закупок в рамках 44-ФЗ. Рассмотрение правоприменительной практики | 15            | Февраль           |
| 7.  | 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»  | 15            | 1-2 марта         |
| 8.  | 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»   | 15            | 15-16 марта       |
| 9.  | Антимонопольное регулирование и контроль в сфере электроэнергетики  | 8             | 23 марта          |
| 10. | Теория конкурентного права и практика антимонопольного регулирования  | 8             | 30 марта          |
| 11. | Контроль за осуществлением иностранных инвестиций   | 8             | 6 апреля          |
| 12. | Актуальные вопросы применения антимонопольного законодательства и взаимодействия с Федеральной антимонопольной службой в сфере торговой деятельности  | 8             | 10 апреля         |
| 13. | Административные обжалования в сфере строительства  | 8             | 18 апреля         |
| 14. | 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»  | 15            | 26-27 апреля      |
| 15. | <b>Государственное регулирование ценообразования в сфере ГОЗ.</b> Формирование прогнозных цен и регистрация цен государственных контрактов. Нововведения, практика, примеры   | 15            | Май               |
| 16. | 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»   | 15            | 17-18 мая         |
| 17. | Антимонопольное регулирование фармацевтической отрасли: актуальные вопросы, перспективы развития  | 8             | 23 мая            |
| 18. | Региональный стандарт конкуренции: методология, этапы внедрения   | 8             | 31 мая            |
| 19. | Антимонопольный комплаенс: практика внедрения и эффективность применения  | 8             | 5 июня            |
| 20. | Антимонопольное и тарифное регулирование. Методология, перспективы развития, ключевые проблемы во взаимодействии с ФАС России   | 8             | 15 июня           |
| 21. | <b>Семинар в сфере ГОЗ</b>  | 15            | Июнь              |



|     |  |    |                |
|-----|--|----|----------------|
| 22. | 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»   | 15 | 21-22 июня     |
| 23. | 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»  | 15 | 28-29 июня     |
| 24. | <b>Семинар в сфере ГОЗ</b>   | 8  | Сентябрь       |
| 25. | 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»  | 8  | 6-7 сентября   |
| 26. | 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»   | 8  | 13-14 сентября |
| 27. | Управление антимонопольными рисками в сфере рекламы  | 8  | 20 сентября    |
| 28. | Практика рассмотрения жалоб на обязательные торги в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции  | 8  | 28 сентября    |
| 29. | <b>Практика осуществления государственного контроля в сфере ГОЗ.</b> Применение мер ответственности. Требования к порядку заключения и содержанию контрактов по ГОЗ. Обсуждение проблемных вопросов реализации банковского и казначейского сопровождения | 15 | Октябрь        |
| 30. | Антимонопольное и тарифное регулирование. Методология, перспективы развития, ключевые проблемы во взаимодействии с ФАС России  | 8  | 4 октября      |
| 31. | Антимонопольное регулирование и контроль в сфере электроэнергетики   | 8  | 11 октября     |
| 32. | Антимонопольное регулирование фармацевтической отрасли: актуальные вопросы, перспективы развития   | 8  | 19 октября     |
| 33. | 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»  | 15 | 25-26 октября  |
| 34. | 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»   | 15 | 8-9 ноября     |
| 35. | Проблемы в практике реализации отношений в сфере теплоснабжения. Процедура подключения к сетям теплоснабжения. Антимонопольный контроль в сфере теплоснабжения   | 8  | 15 ноября      |
| 36. | Региональный стандарт конкуренции: методология, этапы внедрения  | 8  | 20 ноября      |
| 37. | Актуальные вопросы применения антимонопольного законодательства и взаимодействия с Федеральной антимонопольной службой в сфере торговой деятельности   | 8  | 23 ноября      |
| 38. | Теория конкурентного права и практика антимонопольного регулирования   | 8  | 30 ноября      |
| 39. | <b>Государственное регулирование ценообразования в сфере ГОЗ.</b> Формирование прогнозных цен и регистрация цен государственных контрактов. Нововведения, практика, примеры  | 15 | Декабрь        |
| 40. | Антимонопольный комплаенс: практика внедрения и эффективность применения   | 8  | 7 декабря      |
| 41. | Контроль за осуществлением иностранных инвестиций  | 8  | 11 декабря     |
| 42. | 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»  | 15 | 13-14 декабря  |
| 43. | 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»   | 15 | 18-19 декабря  |

\*Количество часов и дата могут быть изменены.

**Филиал Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва)**

Адрес: 101000, г. Москва, Старосадский переулок, д. 8, стр. 1  
 тел. (499) 755-23-23 (доб. 097-170)  
 e-mail: femc@fas.gov.ru  
 www.femc.fas.gov.ru

**Отдел организации обучения:****начальник отдела:****Александр Николаевич Молостов**

моб. +7 (916) 887-57-28  
 тел. (499) 755-23-23 (доб. 097-142)  
 e-mail: femc.molostov@fas.gov.ru

**заместитель начальника отдела организации обучения:****Диана Жораевна Мелконян**

тел. (499) 755-23-23 (доб. 097-165)  
 e-mail: femc.melkonyan@fas.gov.ru

# Федеральная грузовая компания внедряет антимонопольный риск-менеджмент



➤ 8 декабря филиал Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) провёл практический семинар «Антимонопольное регулирование и внедрение системы антимонопольного комплаенса» для должностных лиц и сотрудников АО «Федеральная грузовая компания». Семинар транслировался региональным филиалам и агентствам АО «ФГК» по системе видеоконференцсвязи.

Открывая семинар, заместитель директора филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) Евгений Уткин подчеркнул, что внедрение компаниями антимонопольного комплаенса является современной и эффективной системой предупреждения рисков нарушения законодательства и создаёт бизнесу конкурентные преимущества.

Темы мирового и российского опыта разработки и внедрения комплаенса, основные элементы комплаенс-системы, преимуще-

ства наличия антимонопольного комплаенса стали ключевыми на занятии заместителя руководителя ФАС России Максима Овчинникова. Он подробно остановился на подходе к антимонопольному комплаенсу как современному методу хэджирования рисков и роли в организации комплаенс-оффисера.

Заместитель начальника Правового управления ФАС

России Алексей Крюков провёл основную классификацию антимонопольных рисков, показал скрытые угрозы нарушения антимонопольного законодательства, обосновал необходимость взаимодействия между структурными подразделениями, обозначил внутренние противоречия в компании при применении и поддержании комплаенс-системы. Методологический подход к экономическому обоснованию подготовки, внедрения и применения антимонопольного комплаенса в организации показала эксперт филиала УМЦ ФАС России (г. Москва) Лариса Пак. ◀

\*\*\*

Семинар проведён в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве филиала Учебно-методического центра ФАС России (г. Москва) и АО «Федеральная грузовая компания».

Фото АО «ФГК»



# Квест «Попробуй ПОДКЛЮЧИТЬ!»



**Текст:**  
Станислав Копылов,  
начальник отдела  
антимонопольного  
контроля  
Челябинского  
УФАС России

**Перспектива – в унификации и стандартизации технологического подключения к инженерным сетям**



▶ Признано уже на государственном уровне, что административные, экономические и организационные барьеры для развития бизнеса гасят предпринимательскую инициативу и сдерживают развитие экономики. Соответственно, барьеры снижают производство товаров и услуг, поступление налогов, создание рабочих мест. Одним из таких препятствий является доступ к услугам естественных

монополий – подключение к инженерным сетям.

### Семь раз отмерь, один раз отрежь?

Вопросы подключения к инженерным сетям в Российской Федерации регулируются различными нормативными правовыми актами в зависимости от вида ресурса, передаваемого через сети. Так, вопросы присоединения к элек-

трическим сетям регулируются Законом об электроэнергетике<sup>1</sup>, Правилами № 861<sup>2</sup>, к газораспре-

<sup>1</sup> Федеральный закон от 26.03.2003 N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» // Собрание законодательства РФ, 31.03.2003, № 13, ст. 1177;

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой систе-

делительным сетям – Правилами № 1314<sup>3</sup>, к сетям водоснабжения и водоотведения – Законом о водоснабжении и водоотведении<sup>4</sup>, Правилами № 83<sup>5</sup> и № 644<sup>6</sup>; к сетям теплоснабжения – Законом о теплоснабжении<sup>7</sup>, Правилами № 83 и № 307<sup>8</sup> (далее – Правила подключения).

Изучив эти акты, можно прийти к выводу, что они ориентированы на интересы естественных монополий, но никак не на потребителя, будь это крупный завод или малое предприятие, они непрозрачны, отличаются друг от друга процедурами, сложны в понимании и применении без специальной подготовки и даже у специалистов могут вызвать во-

*просы. Приведём несколько примеров.*

**Дубль-2**

При подключении ко всем инженерным сетям (кроме электрических сетей) потребителю необходимо перед заключением договора на подключение подготовить заявку (запрос) на предоставление технических условий (далее – ТУ) по установленной форме, приложить к ней документы, перечень которых определён в правилах, и направить её в специализированную сетевую организацию, которая после их рассмотрения в случае достаточности в ней сведений направит заявителю ТУ. Технологическое подключение к сетям осуществляется на основании договора о подключении. Следовательно, получение потребителем ТУ не является договором о подключении и не влечёт обязанность для специализированной организации подключить объект заявителя к сетям. Для заключения самого договора о присоединении потребитель снова формирует заявку по установленным правилам, указывает в ней те же самые сведения, что и в заявке на предоставление ТУ, прикладывает к ней дополнительные документы и снова направляет её в организацию, выдавшую ТУ, но уже для заключения договора о присоединении.

*мы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»* // Собрание законодательства РФ, 27.12.2004, № 52 (часть 2), ст. 5525;

<sup>3</sup> *Постановление Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»* // Собрание законодательства РФ, 13.01.2014, № 2 (часть I), ст. 137;

<sup>4</sup> *Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»* // Собрание законодательства РФ, 12.12.2011, № 50, ст. 7358;

<sup>5</sup> *Постановление Правительства РФ от 13.02.2006 № 83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения»* // Собрание законодательства РФ, 20.02.2006, № 8, ст. 920;

<sup>6</sup> *Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»* // Собрание законодательства РФ, 12.08.2013, № 32, ст. 4306;

<sup>7</sup> *Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»* // Собрание законодательства РФ, 02.08.2010, № 31, ст. 4159;

<sup>8</sup> *Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 307 «О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»* // Собрание законодательства РФ, 23.04.2012, № 17, ст. 1981.



просы. Приведём несколько примеров.

### Дубль-2

При заключении договора на присоединение ТУ являются неотъемлемой частью договора и его существенным условием, поскольку содержат перечень мероприятий по подключению и обязательства сторон по их выполнению. Но процесс предоставления ТУ уже связан с подключением и является составной частью рынка передачи (транспортировки) ресурса (№ А76-16417/2015<sup>9</sup>). Тем самым выдача ТУ является составной частью процесса заключения договора на подключение. В противном случае обращение потребителя только за предоставлением ТУ лишено всяческого смысла!

В случае подключения к сетям водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения потребитель должен руководствоваться Законом о водоснабжении и водоотведении, Правилами № 644 и Законом о теплоснабжении и Правилами № 307, тогда как при обращении за предоставлением ТУ потребитель руководствовался Правилами № 83. Применение различных правил на предоставление ТУ и на заключение договора свидетельствует о непрозрачности самой процедуры подключения. Когда такое происходит, возникают подозрения на

При заключении договора на присоединение ТУ являются неотъемлемой частью договора и его существенным условием, поскольку содержат перечень мероприятий по подключению и обязательства сторон по их выполнению. Но процесс предоставления ТУ уже связан с подключением и является составной частью рынка передачи (транспортировки) ресурса (№ А76-16417/2015<sup>9</sup>). Тем самым выдача ТУ является составной частью процесса заключения договора на подключение. В противном случае обращение потребителя только за предоставлением ТУ лишено всяческого смысла!

В случае подключения к сетям водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения потребитель должен руководствоваться Законом о водоснабжении и водоотведении, Правилами № 644 и Законом о теплоснабжении и Правилами № 307, тогда как при обращении за предоставлением ТУ потребитель руководствовался Правилами № 83. Применение различных правил на предоставление ТУ и на заключение договора свидетельствует о непрозрачности самой процедуры подключения. Когда такое происходит, возникают подозрения на

<sup>9</sup> *Постановление Арбитражного суда Уральского округа по делу А76-16417/2015 от 19.04.2016* || URL: <http://kad.arbitr.ru>

ожидание от заявителей неких дополнительные предпочтения.

В такой ситуации разумным и целесообразным является создание как единого акта по подключению по каждому ресурсу (как это сделано при подключении к электрическим и газораспределительным сетям), так и единые подходы к требованиям по оформлению заявки на подключение и документам, прилагаемым к ней, порядку заключения договора.

### Дорога ложка к обеду

Предприниматель, который заинтересован в создании производственных мощностей и их использовании, логично предполагает, что необходимые ему ресурсы должны появиться примерно в одно время. Однако в соответствии с действующим законодательством это не так: электричество подключат через полгода-год, а газ, воду, тепло – через полтора года. Сроки подключения к инженерным сетям зависят от технической возможности подключения и технических решений подключения. Специализированные организации в договорах на подключение всегда указывают предельный срок, даже если необходимо выполнить работы, которые по времени занимают несколько часов/дней,

например, врезка в газопровод. Очевидно, что необходима дифференциация сроков подключения в зависимости от видов работ, например, когда необходимо выполнить только врезку (подключить кабель) к инженерным сетям или необходимо строительство нового объекта.

Сроки подключения должны быть не только едиными, но и максимально короткими. На протяжении 2016 года во многих регионах страны территориальные органы ФАС России пытались внедрить т.н. «Тюменский опыт» по подключению к газораспределительным сетям. Однако, как показала практика Челябинского УФАС России, органы власти субъекта Федерации не поддержали предложения по внедрению такого опыта, несмотря на то, что и предпринимательское сообщество в лице «ОПОРЫ РОССИИ» и «Деловой России» настойчиво выступали за внедрение. Ситуацию изменило поручение Президента Российской Федерации № Пр-2347 ГС от 05.12.2016. Буквально за 2 недели органы власти Челябинской области при непосредственном участии Челябинского УФАС России разработали и утвердили «дорожные карты» по улучшению инвестиционного климата в области, которые направлены на удобство подачи заявки (возмож-

ность подачи заявки в электронном виде, развитие функционала «личных кабинетов» на официальных сайтах сетевых организаций), создание упрощённой системы осуществления закупок, упрощение процедуры проведения работ по строительству (отмена необходимости получения разрешения на строительство), ускорение процедуры выдачи акта о техприсоединении, взаимодействие с энергосбытовой компанией (взаимодействие сетевых и энергосбытовых организаций в вопросе заключения договора энергоснабжения параллельно процедуре техприсоединения, без визитов в энергосбытовую организацию) и др. Заключены соглашения между Министерством тарифного регулирования и энергетики Челябинской области и сетевыми организациями о добровольном сокращении сроков выполнения мероприятий по подключению.

Процесс сдвинулся в сторону сокращения сроков и оптимизации процедуры подключения. Сейчас необходим мониторинг исполнения «дорожных карт», оперативное принятие административных и организационных решений. Приоритетным направлением становится снижение стоимости подключения, её экономическая обоснованность.



## Дорогу осилит идущий

Вопрос унификации правил подключения обсуждался в Челябинской области в 2015 году на Совете по ТЭК при Челябинском УФАС России, на котором его участники выразили единое мнение относительно необходимости унификации требований к подключению ко всем системам коммунальной инфраструктуры, поскольку с технологической и экономической точек зрения процедура подключения принципиально не отличается для всех систем инфраструктуры, а проблемы ресурсоснабжающих организаций и потребителей при подключении к разным системам тоже очень близки<sup>10</sup>.

Положительные тенденции к унификации наметились в 2017 году, из принятых мер можно отметить: ГРО обязаны сейчас запрашивать у заявителя недостающие документы (пункт 73 (1) Правил)<sup>11</sup> по аналогии с пунктом 15 Правил № 861; исключены такие промежуточные административные процедуры, как подписание актов о разграничении балансовой принадлежности, эксплуатационной ответственности сторон на стадии завершения подключения (технологического присоединения) объекта. Вся информация будет содержаться в акте о подключении (технологическом присоединении) объекта (вода, газ, э/э); утверждены новые методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, направленные на повышение прозрачности определения платы за технологическое присоединение, рассчитываемого территориальными сетевыми организациями, для всех заявителей – юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, а также физиче-

<sup>10</sup> Протокол Совета по ТЭК при Челябинском УФАС России от 26.11.2015 || URL: <http://chel.fas.gov.ru/protocol/18850>.

<sup>11</sup> До 2017 года ГРО возвращала заявку в случае непредставления всех сведений.



ских лиц; договор о подключении (присоединении) к централизованным системам горячего водоснабжения, согласно внесённым изменениям, стал публичным (как и в других сферах)<sup>12</sup>; расширен перечень сведений, которые обязаны размещать организации, эксплуатирующие инженерно-технические средства, в открытом доступе, в том числе в сети Интернет; произошла унификация и сокращение предельных сроков подключения и порядка внесения платы за подключение (в частности, срок получения технических условий для подключения сокращён до 20 дней, а срок выдачи заключения о возможности подключения уменьшен до 5 дней (ГВС)<sup>13</sup>; ликвидирован анахронизм существования отдельно от проектной документации «проекта газоснабжения».

На наш взгляд, продолжение процесса унификации должно проходить в двух основных на-

<sup>12</sup> Постановление Правительства РФ от 29.06.2017 № 778 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части оптимизации порядка подключения объектов капитального строительства к системам горячего, холодного водоснабжения и водоотведения» || *Собрание законодательства РФ*, 10.07.2017, № 28, ст. 4153.

<sup>13</sup> Там же.

правлениях. Прежде всего, сближение нормативного правового регулирования в части порядка подключения: единые требования к заявке и документам, прилагаемым к ней, порядку заключения договора, срокам осуществления процедур; исключение дублирующих и иных процедур, фактически не влияющих на процедуру подключения; внедрение правил недискриминационного доступа. Второе направление связано с разработкой единых подходов в тарифном регулировании: дифференциация ставок как по видам и условиям их применения, так и в зависимости от применяемых материалов и их объёму (например, протяжённости); исключение налога на прибыль из состава расходов регулируемой платы за подключение, аналогично сложившейся практике по технологическому присоединению к электрическим сетям, рыночные подходы к определению тарифных ставок и т.д.

По завершении процесса унификации мы получим существенное улучшение инвестиционного климата, поскольку присоединение к сетям — один из ключевых элементов развития эконо-



# Предотвращение и предупреждение как барьеры нарушения законодательства

По пути реформы<sup>1</sup>



На сессии «Конкурентное право в системе современного образования и науки» в рамках конференции «Антимонопольная политика: наука, практика, образование» 5 декабря<sup>2</sup> заместитель главы ФАС России Сергей Пузыревский обозначил, что изменения контрольно-надзорных функций требуют изменения законодательства: «Для антимонопольного ведомства реформа контрольно-надзорной деятельности началась ещё в 2016 году, когда вступил в законную силу «четвёртый антимонопольный пакет». Стоит отметить, что этим законом был расширен институт предупреждения и предостережения. Благодаря этому в 2 раза сократилось количество антимонопольных дел. Но изменилась их структура. Развитие цифровых технологий привело к тому, что некоторые компании начали злоупотреблять своим положением на товарном рынке».

<sup>1</sup> Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) является участником реформы контрольно-надзорной деятельности. Курирует реформу министр Российской Федерации Михаил Абызов. Новая система госконтроля позволит снизить административную нагрузку на бизнес, повысит качество выполнения контрольно-надзорных функций и понизит уровень ущерба, наносимого конкуренции при нарушениях законодательства.

<sup>2</sup> <https://fas.gov.ru/news/23439>



«Например, в 2016 году ФАС России завершила дело в отношении компании Google. Корпорация была признана нарушившей Закон о защите конкуренции, и за это нарушение ведомство назначило компании штраф на сумму более 438 млн. рублей. В мае этого года корпорация Google перечислила в федеральный бюджет этот штраф. Таким образом, ФАС России своими действиями восстановила конкуренцию на рынке мобильных приложений», – отметил замруководителя службы. «Однако для предотвращения подобных нарушений следует внести изменения в Закон о защите конкуренции. По мнению службы, следует начать с отмены иммунитетов в отношении интеллектуальной деятельно-

сти, которые сейчас существуют в антимонопольном законодательстве. Подобные иммунитеты сдерживают развитие конкуренции в условиях цифровой экономики. В Правительстве Российской Федерации обсуждается решение этого вопроса», – заявил Сергей Пузыревский.

Основой контрольной деятельности ФАС России предлагается сделать риск-ориентированный подход. Об этом 29 ноября на конференции Право.ru<sup>3</sup> сообщил начальник Правового управления ФАС России Артём Молчанов: «Антимонопольная служба разработала и направила в Правительство РФ проект постановления,

<sup>3</sup> <http://knd.fas.gov.ru/node/691>

которое предусматривает переход деятельности ФАС России на риск-ориентированный подход. Документ содержит динамическую модель. Так, существуют определённые «лифты» для компаний, где организациям присваивается категория риска. Кроме того, предусмотрен механизм снижения категории риска». «Например, если компания не совершала нарушения антимонопольного законодательства в течение трёх лет и внедрила комплаенс. При наличии этих двух условий для организации снижается категория риска со среднего до умеренного, – отметил представитель ФАС. – По моему мнению, антимонопольный комплаенс станет эффективным инструментом предупреждения нарушений Закона о защите конкуренции».

Об изменениях характера контрольной деятельности на **20-ой Международной конференции «Российский рынок металлов 2017»<sup>4</sup>** рассказала и начальник Управления контроля промышленности ФАС России Нелли Галимханова: «Наша задача в перспективе прийти к «умному» антимонопольному регулированию, учитывающему современные тенденции социально-экономического развития и обусловленную ими необходимость широкой вовлечённости субъектов хозяйственной деятельности в управленческий процесс».

Трансформация рынков, в том числе рынков металлов, требует новых подходов антимонопольного органа. В качестве вызовов, стоящих перед антимонопольным регулированием, Нелли Галимханова отметила необходимость разработки нового понятийного аппарата, высокие скорости изменения рынков и принятия решений хозяйствующими субъектами, размывание границ отраслей, продуктовых и географических границ товарных рынков, появление новых товаровзаместителей

<sup>4</sup> <https://fas.gov.ru/news/23212>



Начальник Управления контроля промышленности ФАС России Нелли Галимханова

(развитие 3D принтеров, композитных материалов и т.п.), трансформация товарно-сбытовых цепочек и т.д. Она пригласила всех заинтересованных участников рынка металлов присоединиться к работе Экспертного совета при ФАС России по развитию конкуренции в сфере металлургии, в том числе для обсуждения новых вызовов и выработки подходов по их решению.

Участники совместной **XVIII Ежегодной международной научно-практической конференции Юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова и XII Международной научно-практической конференции «Кутафинские чтения» Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина**, которая состоялась 24 ноября 2017 года, проанализировали контрольно-надзорную деятельность антимонопольного ведомства<sup>5</sup>. Заместитель руководителя ФАС России Сергей Пузыревский отметил: «Введённые инструменты предупреждения и предостережения доказали свою эффективность. Исполнимость предупреждений антимонопольного регулятора составляет более 75%». Отдельной темой конференции стало развитие образования и науки в сфере

<sup>5</sup> <https://fas.gov.ru/news/23401>

конкурентного права. По словам Сергея Пузыревского, включение в перечень научных специальностей, по которым присуждаются учёные степени, специальности «конкурентное право» позволит обеспечить комплексное научное исследование вопросов защиты и развития конкуренции, развивать систему антимонопольного регулирования и механизмов государственной политики в сфере развития и защиты конкуренции, а также повысить качество экономики нашей страны.

### Профессиональная ориентация студентов и школьников

Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) продолжает практику профориентационных экскурсий для студентов и школьников, не забывая о проведении ежегодно ожидаемого студентами Дня открытых дверей. Ноябрь и декабрь оказались богатыми на встречи ФАС России со студентами и школьниками<sup>6</sup>.

Месяц открыли **экскурсии для школьников**. «Задачей профориентационной экскурсии в ФАС России мы видим не только возможность познакомить подростков с деятельностью органа исполнительной власти, отвечающего за защиту и развитие

<sup>6</sup> <https://fas.gov.ru/news/23409>



конкуренции в стране, но и показать работу ведомства изнутри, рассказать, какие задачи решают его сотрудники разных профессий, как и почему принимаются в антимонопольном органе те или иные решения, на что они направлены, и что это даёт нашим гражданам и стране в целом», – считает начальник Управления общественных связей Ирина Кашунина. Получив представление об антимонопольной службе и её полномочиях, ребята затем с удовольствием участвуют в предложенных мастер-классах на понимание законов честной и справедливой конкуренции.

Ни одна экскурсия для студентов не проходит без выступления представителей Управления государственной службы с приглашением на практику в ФАС России. Сотрудники Управления подробно рассказывают, как на неё можно попасть, какие новые знания и опыт можно получить во время её прохождения. Для студентов и магистрантов более старших курсов, стоящих на пороге своего профессионального пути, Управление государственной службы организовало традиционный **День открытых дверей**. На него пришли студенты и магистранты Финансового Университета при Правительстве Российской Федерации, Московской государственной

юридической академии им. О.Е. Кутафина, Московского государственного института международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации (МГИМО), Московского государственного Университета, Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова. С приветственным словом перед гостями выступил заместитель руководителя ФАС России Андрей Цыганов. На ярких примерах из практики ФАС России Андрей Цыганов показал правоприменительную практику ведомства, продемонстрировал социально значимые победы службы, осветил масштабную международную деятельность ФАС России и в заключение пригласил каждого из присутствующего в будущем примерить на себя звание антимонопольщика. «ФАС – это крупная, сложноустроенная организация. Будучи контрольно-надзорным ведомством, мы следим за тем, насколько строго и полноценно соблюдают систему запретов, установленную законодательством Российской Федерации, органы власти и коммерческие организации», – отметил заместитель руководителя ФАС России. Впечатление от выступления зам-

главы ФАС усилили представители структурных подразделений службы: о тарифном регулировании рассказала начальник отдела Управления регионального тарифного регулирования Эльвира Белоокая, всё о таком важном направлении деятельности ФАС как борьба с картелями разъяснил заместитель начальника Управления по борьбе с картелями Мухамед Хамуков, доклад о закупках в оборонно-промышленном комплексе сделал начальник Управления контроля государственного оборонного заказа Александр Пудов.

Всех участников мероприятия Управление общественных связей от имени ведомства пригласило попробовать свои силы в **интеллектуальном конкурсе эссе «Точка роста» для студентов и магистрантов**, который уже в третий раз проводит ФАС России. Участие в конкурсе даёт возможность заявить о своей гражданской позиции, а победа – пройти практику в антимонопольном ведомстве и получить дополнительные опыт и знания об антимонопольном регулировании.

«Работа с молодёжью для ФАС России была и остаётся не только подготовкой молодых кадров, но и стратегически важной составляющей профилактики нарушения антимонопольного законодательства в будущем, что является неотъемлемой частью реформы контрольно-надзорной деятельности антимонопольных органов. Работа с будущим страны, участниками рынка или сотрудниками контролирующих органов, уверен, в любом случае принесёт положительные плоды», – заявил замглавы ФАС России Андрей Цыганов.

### Законодательные инициативы

В соответствии с поручением Президента РФ ФАС России разработало и представило на публичное обсуждение три законопроекта, которые смогут оптимизировать



Старшеклассникам экскурсия в ФАС России помогает понять законы конкуренции



Публичные слушания по правоприменительной практике ФАС России и Московского УФАС России в Правительстве Москвы.

работу по предупреждению и пресечению картелей в России. Об этом на **Комитете РСПП по развитию конкуренции 29 ноября** рассказали заместитель руководителя ФАС России Сергей Пузыревский, начальник Управления по борьбе с картелями ФАС России Андрей Тенишев и начальник Правового управления ФАС России Артём Молчанов<sup>7</sup>.

Первый законопроект – о внесении изменений в уголовный кодекс и уголовно-процессуальный кодекс. Он предусматривает уточнение определения состава преступления при заключении картеля при наличии крупного ущерба и крупного дохода. Изменяется характер квалифицированных и особо квалифицированных составов и меняется порядок освобождения от уголовной ответственности. В отдельную статью выделяются соглашения на торгах.

Второй законопроект предусматривает внесение изменений в Закон о защите конкуренции и некоторые подзаконные акты. Этот законопроект расширяет процессуальные возможности ФАС России при расследовании картелей. В частности, закреп-

ляется возможность доступа к информации об абонентах услуг связи, что является серьёзным подспорьем для доказательной базы. Также у ведомства появится возможность получения материалов оперативно-розыскной деятельности при проведении проверок. Увеличиваются сроки давности по картелям до 5 лет, а для уголовных преступлений по картелям до 10 лет. Совершенствуются механизмы внезапных проверок.

Третий законопроект вносит основные изменения в Закон №44 о государственной контрактной системе и Закон № 223 о закупках отдельных юридических лиц. В поправках предлагается создание реестра для субъектов, в отношении которых было принято решение о нарушении антимонопольного законодательства в части соглашений на торгах. По мнению ФАС России, организатор торгов не должен допускать таких нарушителей к участию в торгах.

Кроме того, Федеральная антимонопольная служба **подготовила и направила в Минстрой России законопроект о внесении изменений в ст. 18.1 Закона о защите конкуренции**. С 2016 года жалобы на органы власти и сетевые организации в сфере

строительства рассматриваются антимонопольным органом по так называемой короткой процедуре в течение 7–14 рабочих дней, предусмотренной ст. 18.1 Закона о защите конкуренции. Однако обжаловать действия органа власти по короткой процедуре на сегодняшний день можно лишь по двум основаниям: если он нарушил срок осуществления процедур из соответствующего перечня либо предъявил требование осуществить процедуру, не предусмотренную перечнем.

Подготовленный законопроект предлагает дополнить ст. 18.1 Закона о защите конкуренции новыми основаниями для обжалования действий органов власти в ФАС России по короткой процедуре. Речь идёт о незаконном отказе органом власти в приёме документов и заявлений, а также о предъявлении им к заявителю и его документам незаконных требований.

«В настоящее время в случае поступления соответствующих обращений закон вынуждает нас проводить многомесячные процедуры запросов, после которых возможно возбуждение дела, срок рассмотрения которого, в свою очередь, может затянуться вплоть до девяти месяцев. Столь длительная процедура устранения нарушений не всегда привлекательна для бизнеса. Наши поправки, в случае их принятия, позволят расширить права предпринимателей на ускоренное рассмотрение их жалоб и, как следствие, быстрое восстановление их прав», – поясняет заместитель руководителя ФАС России Рачик Петросян.

### Публичные обсуждения

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности ФАС России и её территориальные управления ежеквартально проводят публичные обсуждения своей правоприменительной практики с участием представителей

<sup>7</sup> <https://fas.gov.ru/news/23417>



День открытых дверей в ФАС России для студентов московских вузов

других органов государственной власти и управления, общественных объединений предпринимателей, средств массовой информации. Мероприятия проходят в различных форматах и составах участников, вызывают большой интерес со стороны руководителей предприятий, предпринимателей. Так, **публичные обсуждения правоприменительной практики ФАС России и Московского УФАС России** по итогам 3 кварталов 2017 года<sup>8</sup> прошли 1 декабря в Правительстве Москвы. Со вступительным словом к участникам публичных обсуждений обратился заместитель руководителя ФАС России Сергей Пузыревский. Он рассказал, что Федеральная антимонопольная служба в числе 12 надзорных органов является участником реформы контрольно-надзорной деятельности. Реформа предусматривает как изменение законодательства, так и изменение подходов к контрольным и надзорным процедурам. «ФАС России является активным участником проекта и отмечает, что новая система госконтроля позволит снизить административную нагрузку

<sup>8</sup> <https://fas.gov.ru/news/23432>

на бизнес, повысит качество выполнения контрольно-надзорных функций», – сообщил замглавы ФАС России. (см. «КС» № 1, стр. 15).

**9 ноября обсуждения состоялись в Хабаровске**<sup>9</sup>. В мероприятии приняли участие представители общероссийских общественных объединений предпринимателей, уполномоченный по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае, представители подконтрольных субъектов, органов государственного контроля и надзора, прокуратуры Хабаровского края, местного самоуправления, Общественной палаты края, отраслевых ассоциаций и др. Открыл публичные обсуждения первый заместитель Председателя Правительства Хабаровского края по экономическим вопросам Василий Шихалёв. Он рассказал о мерах, предпринимаемых в регионе для реализации реформы контрольно-надзорной деятельности. В обсуждении принял участие заместитель руководителя ФАС России Сергей Пузыревский. «За последние почти 10 лет ФАС России было инициировано принятие четырёх «антимонополь-

<sup>9</sup> <https://fas.gov.ru/news/23241>

ных пакетов». Сегодня благодаря совершенствованию антимонопольного законодательства ведомство отвечает высоким стандартам защиты конкуренции, действующим в странах с развитой экономикой, и одобренным Организацией экономического сотрудничества и развития», – сообщил Сергей Пузыревский. С введением иммунитетов для хозяйствующих субъектов с выручкой менее 400 млн рублей ведомству удалось снизить административную нагрузку на малый бизнес. В частности, соответствующие субъекты, за исключением естественных монополий, финансовых организаций и компаний с публично-правовым участием, не могут считаться злоупотребляющими доминирующим положением на рынках.

«Из карательного органа, который в первую очередь наказывает за нарушение, мы реформировались в орган предупредительного контроля. В 2016 году снизив количество возбуждаемых дел с почти 10 тысяч в год до 4, мы увеличили выдачу предупреждений с 2,3 тысяч до 5,5 тысяч в год, которые позволяют оперативнее воздействовать на негативно сложившиеся ситуации



Публичные обсуждения правоприменительной практики Чеченского УФАС России

и восстанавливать конкуренцию на рынке. Такой механизм хорошо зарекомендовал себя, компании зачастую добровольно устраняют нарушения, чаще всего допущенные непреднамеренно», – уточнил замглавы ФАС России.

В первом полугодии 2017 года ФАС России было выдано свыше 2 тысяч предупреждений, большая часть из которых (1456) была адресована органам власти, в действиях которых содержались признаки нарушения антимонопольного законодательства. Если рассматривать характер возбуждаемых дел, то большая часть из них была связана с нарушениями на госзакупках. О правоприменительной практике управления Хабаровского УФАС России рассказала руководитель Управления Елена Клостер. Председатель регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» Сергей Мазунин остановился на

взаимодействии организации с антимонопольными органами. По итогам выступлений спикерам были заданы вопросы, касающиеся сферы тарифного регулирования в электроэнергетике, транспортных перевозок, госзакупок.

Публичные обсуждения правоприменительной практики Орловского УФАС России 8 декабря в конференц-зале Орловского государственного университета экономики и торговли предваряли Научно-практическую конференцию «Проблемные вопросы применения законодательства Российской Федерации о рекламе: контроль, фиксация нарушения, доказательства». Формат совмещения мероприятий его участниками со стороны органов власти и предпринимательского сообщества был признан весьма эффективным (см. «КС» № 1, стр. 19). Также в вузе – на площадке Горно-Алтайского государственного университета 15 декабря состоялись публичные обсуж-

дения практики Алтайского республиканского УФАС России<sup>10</sup>. Публичные обсуждения были посвящены практике применения антимонопольного законодательства, законодательства о рекламе и законодательства в сфере закупок. Прозвучали разъяснения ФАС России по определению размера убытков, причинённых в результате нарушения антимонопольного законодательства. С содокладами выступили и представители других органов государственной власти: начальник юридического отдела Управления Федерального казначейства по Республике Алтай М. Тырышкин и Н. Мамашева, специалист МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений» Администрации города Горно-Алтайска. Полная видеозапись мероприятия размещена в сети интернет: [https://www.youtube.com/watch?v=M8Wf0mV\\_Bmo](https://www.youtube.com/watch?v=M8Wf0mV_Bmo)

<sup>10</sup> <http://www.altr.fas.gov.ru/news/12582>

Юридический факультет Воронежского государственного университета принимал 20 декабря **публичные обсуждения Воронежского УФАС России**.<sup>11</sup> В слушаниях приняли участие представители таких общественных объединений предпринимателей, как Союз «Торгово-промышленная палата Воронежской области», Воронежское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченный по защите прав предпринимателей области, многочисленные СМИ, общественных организаций, органов исполнительной власти. Помимо статистических показателей работы по пресечению нарушений антимонопольного законодательства и примеров наиболее значимых дел в данной сфере, было подробно рассказано о выработанной Управлением практике применения Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о наиболее типичных нарушениях требований контрактного законодательства. О взаимодействии с Управлением рассказала заместитель руководителя – начальник отдела определения поставщиков УРКС ВО Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области Е. Панченко. Она отметила, что в 2017 году возросло количество жалоб, признанных обоснованными. При этом основные нарушения связаны с описанием объекта закупки, когда заказчиком устанавливаются требования, не являющиеся существенными или важными, требования к производственным мощностям и трудовым ресурсам, используются конкретно-диапазонные показатели.

<sup>11</sup> <http://www.voronezh.fas.gov.ru/news/17230>



Работа с молодёжью для ФАС России была и остаётся важной составляющей профилактики нарушения антимонопольного законодательства в будущем

Государственный инспектор отдела контроля закупок Воронежского УФАС России Р. Колмаков сообщил присутствующим о «тендерном рейдерстве» – одном из новейших негативных феноменов в системе государственных и муниципальных закупок, связанном с недобросовестным поведением хозяйствующих субъектов, которые принимают участие в закупке без цели исполнения контракта. Такие участники тендеров своими, зачастую мошенническими, действиями подают заявки на государственные конкурсы и аукционы с целью получения «дивидендов» в различных формах в обмен на обеспечение победы в тендере определённой фирмы. Кроме того, была проиллюстрирована практика рассмотрения жалоб, поступающих от хозяйствующих субъектов, не имеющих намерений участвовать в процедуре торгов. По итогам выступлений представители антимонопольного органа ответили на вопросы присутствовавших, связанные с пресечением нарушений законодательства о рекламе и недобросовестной конкуренции, а также контроля закупок для государственных и муниципальных нужд.

Публичные обсуждения, посвящённые практике применения антимонопольного законодательства и законодательства

о государственных закупках **на территории Чеченской Республики состоялись, 21 декабря** в актовом зале Министерства экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики<sup>12</sup>. В мероприятии приняли участие заместитель Министра экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики – Хусайн Хасанович Бетиев, Первый заместитель председателя Комитета Правительства Чеченской Республики по малому бизнесу и предпринимательству Авхан Салманович Джамуханов, представители Комитета Правительства ЧР по госзаказу, Прокуратуры республики, органов местного самоуправления. Руководитель Чеченского УФАС России Асламбек Усманович выразил благодарность министру экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики Абдуле Абубакаровичу Магомадову за предоставленную площадку, которая дала возможность комфортного и активного обсуждения вопросов многочисленных участников мероприятия. ◀

Обзор подготовлен А. Зориным и А. Дадашевой

<sup>12</sup> <http://chechnya.fas.gov.ru/news/7028>

# SETonline и Корпорация МСП запустили двустороннюю кросс-авторизацию



➤ Оператор системы электронных торгов SETonline и Федеральная корпорация по развитию

малого и среднего предпринимательства (Корпорация МСП) запустили проект по двусторонней кросс-авторизации между сервисами организаций, в рамках которой участники торгов на ЭТП и пользователи Портала Бизнес-навигатора МСП могут получить доступ к обеим системам.

Двусторонняя кросс-авторизация осуществлена посредством OAuth-протокола. Таким образом, зарегистрированные пользователи одной площадки смогут аналогично авторизоваться на другой.

Участники торгов на ЭТП SETonline могут через свою учётную запись пользоваться следующими сервисами Портала Бизнес-навигатора МСП:

- Подбор объектов коммерческой недвижимости
- Сервисы системы «Жизненные ситуации»
- Сервисы системы ТАСС-Бизнес
- Информация о реализуемых мерах государственной поддержки бизнеса

«Мы последовательно развиваем наше стратегическое партнёрство с Корпорацией МСП, – рассказала генеральный директор SETonline Амаль Аль-Ама. – Пользователи SETonline уже оценили возможности Портала Бизнес-навигатора МСП. Уверены, что расширение сотрудничества и предоставление доступа к новым сервисам позволит значительно повысить эффективность работы на ЭТП.»



Генеральный директор ЭТП SETonline Амаль Аль-Ама

**SETonline.**

электронная торговая площадка

**105122, Москва,  
Щелковское ш., д. 5, стр.1**  
многоканальный телефон  
**+7 (495) 849-29-29**  
[www.setonline.ru](http://www.setonline.ru)  
**Общие вопросы —**  
[info@setonline.ru](mailto:info@setonline.ru)  
**Коммерческие вопросы —**  
[sales@setonline.ru](mailto:sales@setonline.ru)  
**Технические вопросы —**  
[support@setonline.ru](mailto:support@setonline.ru)

# АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ ДАЙДЖЕСТ ФАС РОССИИ

## Антимонопольное регулирование

### ФАС России готово поддержать инициаторов исков по взысканию убытков

09-11-2017



На межведомственном совещании в Арбитражном суде Дальневосточного округа замглавы ФАС России Сергей Пузыревский рассказал о разрабатываемых законодательных инициативах антимонопольной службы и положениях, введённых «четвёртым антимонопольным пакетом», результатах их реализации.

«К сожалению, несмотря на совершенствование Закона о защите конкуренции, практика взыскания убытков не получила распространения. Сегодня ФАС России совместно с Ассоциацией антимонопольных экспертов подготовили разъяснение по определению размера убытков, причинённых в результате нарушения антимонопольного законодательства. Документ содержит перечень нарушений, являющихся основанием для расчёта убытков, общие экономические принципы, используемые при расчёте убытков, модельные примеры расчёта убытков и анализ правоприменительной практики. Мы поддержим инициаторов частных исков по взысканию убытков», – сообщил заместитель руководителя ФАС России Сергей Пузыревский.

Согласно статистике административных штрафов, в 2016 году было вынесено 6048 постановлений и уплачено свыше 890 млн рублей штрафов, за первое полугодие 2017 года при вынесенных 2904 постановлениях уплачено

порядка 854 млн рублей штрафов. Однако потребители не реализуют механизмы возмещения убытков.

<https://fas.gov.ru/news/23242>

### Признаки нарушений выявлены в 73 регионах России

09-11-2017

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации ФАС России завершила анализ применения поправок Закона о торговле, вступивших в силу 15 июля 2016 года.

В общей сложности было проведено 936 проверок в отношении торговых сетей федерального, регионального (межрегионального), муниципального уровней. Факты, содержащие признаки нарушения антимонопольных правил, законодательства о торговле, были выявлены в 73 регионах Российской Федерации.

Из проанализированных договоров по всем торговым сетям выявлено 2 884 договора поставки и оказания услуг, заключённых с поставщиками продовольственных товаров с признаками нарушений, что составляет 16,79% от общего числа проверенных договоров.

По всем выявленным признакам нарушения принимаются соответствующие меры антимонопольного реагирования. Так, территориальными органами ФАС России возбуждено 160 дел о нарушении торговыми сетями антимонопольного законодательства и 279 дел об административных правонарушениях в отношении торговых сетей (их должностных лиц).

<https://fas.gov.ru/press-center/news/detail.html?id=52449>

### ОАО «ФГК» и ОАО «РЖД»

#### признаны нарушившими антимонопольное законодательство

04-12-2017

Компании признаны виновными в установлении и поддержании монопольно высокой цены на предоставление полувагонов в период с июля 2016 по март 2017 года. В течение 10 рабочих дней хозяйствующим субъектам будет выдано предписание.

Дело по нарушению п.1 ч.1 ст. 10 Закона о защите конкуренции было возбуждено на основании информации, полученной службой в результате рассмотрения



ряда обращений на необоснованный рост цен на предоставление полувагонов.

В результате нарушения ставки оперирования выросли с 400-500 руб. за вагон в сутки летом 2016 года до 1300 руб. и более за вагон в сутки в марте 2017 года.

Напомним, что вагонный парк «УВЗ-Логистик» был передан в аренду ОАО «ФГК» в марте 2016 года в условиях цен 400-500 руб. за вагон в сутки. При этом ФАС России согласовала сделку с предписанием, ключевым условием которого было заблаговременно предоставлять в антимонопольное ведомство экономическое обоснование повышения цен на вагоны свыше 7,5%. Это предписание было грубо нарушено ОАО «ФГК» – цены повышались без обоснования и невзирая на неоднократные предупреждения службы.

<https://fas.gov.ru/news/23436>

### Группа ЕВРАЗ нарушила законодательство

08-12-2017

Основанием для возбуждения дела против группы ЕВРАЗ послужили документы и информация, полученные ФАС России в ходе проведения анализа состояния конкуренции на рынке цельнокатаных колёс.

Группа ЕВРАЗа производит широкую номенклатуру цельнокатаных колёс. При этом компания занимает доминирующее поло-

жение на российском рынке производства колёс для локомотивов диаметром 1058 мм. Такими колёсами оснащаются маневренные локомотивы.

ФАС сравнила рентабельность производства колёс для локомотивов с рентабельностью производства основного продукта колёсопрокатного цеха – железнодорожных колёс диаметром 957 мм. На этот продукт приходится более 80% колёсопрокатного производства группы ЕВРАЗ. Поскольку это основной сортмент, показатели по нему определяют экономическую и технологическую целесообразность работы завода, а также уровень прибыли, необходимый для производства и реализации всего остального колёсно-прокатного цеха, в том числе и уровень «необходимой» прибыли колёс для локомотивов.

<https://fas.gov.ru/news/23470>

### Будет сформирован «пятый антимонопольный пакет»

12-12-2017

11 декабря 2017 г. руководитель ФАС России Игорь Артемьев выступил на заседании Совета руководителей объединений предпринимателей — членов Торгово-промышленной палаты РФ, в рамках которого сообщил о том, что Правительство Российской Федерации приняло решение о создании пятого антимонопольного пакета.

<https://fas.gov.ru/news/23498>



### На бирже начались торги нефтепродуктами с участием Оператора товарных поставок – ПАО «Транснефть»

13-12-2017

На Санкт-Петербургской Международной Товарно-сырьевой бирже (СПБМТСБ) начались торги нефтепродуктами с участием Оператора товарных поставок – ПАО «Транснефть».

«Торговля с участием Оператора товарных поставок – это новое качество работы биржевого рынка, – рассказал заместитель руководителя ФАС России Анатолий Голомолзин. – Этот институт расширяет число регионов, где можно торговать нефтепродуктами на всех уровнях, в том числе и в мелкооптовом звене. Это принципиально важно с точки зрения развития конкуренции. Проект повышает роль компании «Транснефть» как инфраструктурной организации, создающей условия для доставки биржевого товара, реализованного любым продавцом, в любую точку страны».

<https://fas.gov.ru/news/23516>

### Сбербанк и ФАС России начали обмен документами с использованием блокчейн

19-12-2017

В стадию опытно-промышленной эксплуатации запущен совместный проект Сбербанка и Федеральной антимонопольной службы РФ «Цифровое взаимодействие ФАС России с банками и хозяйствующими субъектами на основе технологии блокчейн».

Ранее в рамках пилотного проекта ФАС России со Сбербанком, а также компаниями Аэрофлот, Русский Уголь, ФортеИнвест и другими были изучены возможности распределённого хранения документов с целью повышения скорости, надёжности и качества взаимодействия. По результатам пилотного проекта были согласованы требования по реализации системы и её дальнейшему развитию.

<https://fas.gov.ru/news/23564>





### Конкуренция на алкогольных рынках всё выше, а проблем не меньше

19-12-2017

Для ведения честной конкурентной борьбы производители просят сделать требования к бизнесу логичными и предсказуемыми.

15 декабря 2017 г. в ФАС России состоялось очередное заседание Экспертного совета при Федеральной антимонопольной службе по вопросам развития конкуренции на рынках алкогольной продукции.

<https://fas.gov.ru/news/23560>

### Биржевая торговля обеспечит прозрачное ценообразование на минеральные удобрения

20-12-2017

19 декабря состоялось торжественное открытие пилотного проекта торгов карбамидом марки Б, подготовка которого осуществлялась профильным подкомитетом Биржевого комитета ФАС России, рабочей группой Российской ассоциации производителей удобрений (РАПУ) и Санкт-Петербургской Международной Товарно-сырьевой биржей. Также в ходе мероприятия зафиксирована первая сделка посредством защищённых торгов. В запуске биржевых торгов принял участие заместитель руководителя ФАС России Андрей Цыганов.

В соответствии с дорожной картой развития торгов в первом

квартале 2018 года планируется подвести итоги пилотного проекта и спланировать мероприятия по дальнейшему масштабированию торгов на более широкую номенклатуру минеральных удобрений в стране. Этот план включает расширение состава участников торгов, необходимую корректировку биржевых документов и совершенствование законодательной базы.

<https://fas.gov.ru/news/23568>

### Судебные решения

#### Апелляция поддержала ФАС в деле об антиконкурентном соглашении поставщиков лекарственных препаратов

08-12-2017

Девятый арбитражный апелляционный суд оставил в силе решение Арбитражного суда г. Москвы, признавшее законность

и обоснованность решения ФАС России по делу в отношении ООО «Фарм СКД» и ОАО «Новофарм».

Напомним, ранее ФАС России признала поставщиков лекарственных средств виновными в заключении и реализации антиконкурентного соглашения, организованного в целях поддержания цен на торгах при проведении 465 электронных аукционов на поставку лекарств для нужд медицинских учреждений Российской Федерации на общую сумму более 420 миллионов рублей.

Участники крупного картеля привлечены к административной ответственности на сумму более 90 млн рублей.

<https://fas.gov.ru/news/23471>

#### Суд подтвердил законность предупреждения в отношении КИБ Корпорейшн

19-12-2017

В июле 2017 года Федеральная антимонопольная служба выдала «КИБ Корпорейшн» (Япония) и ряду других иностранных компаний предупреждение о необходимости прекращения признаков нарушения антимонопольного законодательства. Признаки нарушения заключались в том, что компании необоснованно ограничивали ввоз в страну товаров под их брендами тем предпринимателям, которые не являлись официальными дилерами правообладателей.

<https://fas.gov.ru/news/23562>



## Противодействие картелям

### Создание картелей – путь к уголовным делам

08-11-2017

В 2017 году по статье 178 УК РФ (ограничение конкуренции) возбуждено 5 уголовных дел. Среди них дело в отношении неустановленных лиц из числа руководства ПАО «Ростелеком», ООО «Спец-ЭнергоТрейд» и ООО «ТехноСерв А/С» и иных неустановленных коммерческих организаций. Эти лица в октябре 2014 года заключили картельное соглашение на торгах по закупке работ по созданию аппаратно-программного комплекса автоматической фиксации нарушений ПДД и использованием средств фотовидеофиксации в Новгородской области.

Также расследуется дело в отношении руководителей ООО УК «Мир» и «Возрождение», которые в период с 13 апреля 2015 по 5 мая 2016 года по предварительному сговору и при пособничестве должностных лиц Администрации Василеостровского района г. Санкт-Петербурга заключили картельное соглашение, ограничивающее конкуренцию, в результате чего извлекли доход в особо крупном размере в сумме более 687 млн рублей.

В числе расследуемых – дело в отношении руководителей ООО «Восток», ООО «Дороги Сибири», ОАО «ДЭП № 364», ОАО «ДЭП



Начальник Управления по борьбе с картелями ФАС России А. Тенишев

№363» и ИП Оганесян, которые в 2011 году в ходе аукциона по строительству и содержанию автомобильной дороги М-54 «Енисей» заключили устное соглашение, ограничивающее конкуренцию, в результате чего извлекли доход в сумме более 1,8 млрд рублей.

Также в производстве находятся 4 уголовных дела, возбуждённых по ст.ст. 159, 160, 290 УК РФ о преступлениях, связанных с подготовкой и проведением торгов на закупки медпрепаратов и медоборудования.

<https://fas.gov.ru/news/23244>

### Раскрыт один из крупнейших сговоров поставщиков медоборудования

05-12-2017

Комиссия ФАС России признала ООО «Инвamed», ООО «Микромед», ООО «Медпро-

лайф», ООО «Проммедзакупка», ООО «Медторг» виновными в нарушении п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции путём заключения и реализации антиконкурентного соглашения с целью поддержания цен на торгах на поставку инструментов и оборудования, используемых в медицинских целях, расходных медицинских материалов, медицинских изделий, кардиостимуляторов для нужд учреждений здравоохранения Российской Федерации в 2015–2017 гг.

Всего картелем оказалось охвачено 360 торгов, проведённых на территории 28 субъектов Российской Федерации. Общая сумма заключённых по итогам торгов государственных контрактов составила более 2,5 млрд рублей.

<https://fas.gov.ru/news/23437>

### Ужесточение ответственности за картельные рецидивы

15-12-2017

В Челябинском УФАС России в рамках проекта «26 шагов на пути к честной конкуренции», направленного на предупреждение нарушений антимонопольного законодательства, состоялся круглый стол «Картели: практика, проблемы, вызовы».

Начальник Управления по борьбе с картелями ФАС России Андрей Тенишев принял участие в мероприятии в онлайн-режиме. Он рассказал о необходимости ужесточения административной





ответственности за картельные рецидивы, повышении вдвое пороговых значений дохода и ущерба для уголовной ответственности за картели, ужесточение ответственности за картели, созданные организованными преступными группами.

<https://fas.gov.ru/news/23546>

## Контроль рекламы

### Пресечено незаконное использование символики FIFA

01-12-2017

23 ноября 2017 года Тверское УФАС России завершило рассмотрение дела по заявлению представителя Международной федерации футбольных ассоциаций (далее – FIFA) на территории Российской Федерации о защите интеллектуальной собственности от недобросовестной конкуренции при проведении рекламной акции под названием «Афанасий Марочное. Болей за наших вместе с «Афанасием». В её рамках проводился розыгрыш билетов на матчи Чемпионата мира по футболу FIFA 2018, с использованием товарных знаков, правообладателем которых является FIFA.

ООО «Частная пивоварня «Афанасий» и ООО «НИКИТИН» признаны нарушившими пункт 1 статьи 14.6 Закона о защите конкуренции и им выдано предписание об устранении нарушения.

<https://fas.gov.ru/news/23425>

## Государственные закупки

### Систему государственных закупок необходимо упростить

09-11-2017

В докладе на XII Всероссийской практической конференции-семинаре «Государственные и муниципальные закупки – 2017», организованной Институтом госзакупок, заместитель руководителя ФАС России Рачик Петросян особое внимание уделил одним из наиболее капиталоемких секторов российских госзакупок – строительству и медицине. Так, речь шла о переводе всей «простой», технически несложной и не особо опасной стройки на аукционы и о снижении на конкурсах по «сложной» стройке значимости субъективных, неценовых критериев оценки заявок

участников до 20%. «Это повышает прозрачность и администрируемость закупки, прежде всего, для её участников. Благодаря изменениям потенциальные подрядчики теперь имеют более ясное понимание того, что нужно сделать для победы в борьбе за строительный госконтракт», – отметил Рачик Петросян.

Спикер также напомнил о вступлении в силу двух важных постановлений Правительства РФ в сфере строительства. Одно из них определило\* виды и объёмы работ, которые генподрядчик по строительному контракту обязан выполнить самостоятельно, без привлечения субподрядчиков. Второе постановление сделало\*\* возможным в некоторых случаях объединение в один лот работ по проектированию и строительству и закрепило соответствующий порядок и основания.

«Мы уверены: усложнять регулирование контрактной системы дальше нельзя. Напротив, идти нужно по пути упрощения. Жалобы на действия заказчиков, которые рассматривает антимонопольный орган, показывают, что значительная часть нарушений носит неумышленный характер и вызвана сложностью самой процедуры госзакупок. Унификация всех закупочных процедур и их перевод в электронную форму позволят существенно упростить государственные закупки, сделать си-





стему интуитивно понятной», – заключил Рачик Петросян.

\* Постановление Правительства РФ от 15.05.2017 N 570

\*\* Постановление Правительства РФ от 12.05.2017 N 563

<https://fas.gov.ru/news/23454>

### Пресечено нарушение на аукционе по содержанию автомобильных дорог 15-11-2017

14 ноября 2017 года ФАС России рассмотрела жалобу на действия Кировского областного ГКУ «Дорожный комитет Кировской области» при проведении аукциона на содержание в 2018 году автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.

ФАС России обнаружила в действиях заказчика ряд нарушений Закона о контрактной системе. В частности, заказчик незаконно укрупнил лот закупки. Так, в один лот были объединены участки дорог более чем 30 районов и городов Кировской области, территориально не связанных друг с другом. По данным, указанным в жалобе, общая протяжённость дорог, работы по содержанию которых закупаются заказчиком, составляет 2,5 тыс. км.

Для устранения нарушения ФАС России предписала Кировскому областному ГКУ «Дорожный комитет Кировской области» внести изменения в документацию.

<https://fas.gov.ru/news/23207>

### Контроль гособоронзаказа

### Законодательство в сфере ГОЗ продолжает совершенствоваться 10-11-2017

7 ноября на совместном заседании Комиссии Государственной Думы по правовому обеспечению развития организации оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации и Комитета по оборонной промышленности Ассоциации «Лига содействия оборонным предприятиям» выступил заместитель руководителя ФАС России Даниил Фесюк.

Замглавы ФАС отметил положительную динамику развития законодательства в сфере ГОЗ, которая привела к появлению единообразной практики по контролю среди федеральной антимонопольной службы, органов прокуратуры и правоохранительных органов.

«Это позволило понимать свои права и обязанности не только проверяющим и регулирующим органам, но и участникам рынка гособоронзаказа. Итогом этих изменений стало снижение судебных обжалований решений ФАС России. За последние два года доля отмененных решений ФАС России в сфере ГОЗ составила менее 3 процентов», – отметил Даниил Фесюк в своём докладе.

Он также упомянул о поправках в законодательство, которые будут подготовлены в ближайшее время. В числе поправок: установление обязательности согласования технического задания генеральными конструкторами, ужесточение требований финансирования долгосрочных работ и распространение запретов на отвлечение денежных средств и завышение цен при выполнении работ по техническому перевооружению.

Даниил Фесюк обозначил проблемы, на решении которых сконцентрировано антимонопольное ведомство. Среди них отсутствие нормативной трудоёмкости и нормирования управленческих расходов, закрытие отдельных банковских счетов предприятий ОПК, вовлекаемых в банкротство, снижение привлекательности для участия организаций в ГОЗ, трудности в формировании производственной кооперации.

Также на заседании с докладом выступил заместитель начальника юридического управления в сфере



ГОЗ Михаил Кирпичев. В своём докладе он рассказал о концепции создания «Системы сертификации соответствия квалификационным требованиям в сфере ГОЗ». *«Получается парадоксальная ситуация: требования, которые заказчик может предъявить к исполнителю ГОЗ, ограничены законом, а за несвоевременное и некачественное выполнение государственного оборонного заказа в итоге ответит заказчик. Чтобы исправить эту ситуацию, Экспертным советом в сфере ГОЗ при ФАС России подготовлена концепция создания системы сертификации, реализация которой предоставит заказчику право выбора поставщиков из числа соответствующих установленным требованиям»*, – отметил он.  
<https://fas.gov.ru/news/23236>

## Международное сотрудничество

### Россия и Сербия объединяют усилия в области связи

07-12-2017

Федеральная антимонопольная служба подписала Меморандум о взаимопонимании в области тарифного регулирования электронной связи и почтовых услуг с Агентством по регулированию электронной связи и почтовых услуг Республики Сербия.

Подписание прошло в рамках III Международной научно-практической конференции «Антимонопольная политика: наука, практика, образование» 5 декабря 2017 года.

Со стороны российского ведомства документ подписал заместитель руководителя ФАС России Анатолий Голомолзин. «Мы предполагаем, что у нашего сотрудничества очень хорошие перспективы, – подчеркнул он. – В рамках документа мы будем совместными усилиями совершенствовать тарифное регулирование».

«Мы договорились по обмену информацией и опытом по вопросам тарифного регулирования в области связи», – рассказал Ана-

толий Голомолзин. Он также пригласил сербских коллег к участию в международной Рабочей группе по инфокоммуникационным технологиям.

<https://fas.gov.ru/news/23453>

### Андрей Цыганов представил ОЭСР судебную практику антимонопольных дел России

08-12-2017

7 декабря 2017 г. на заседании Глобального форума по конкуренции ОЭСР состоялось пленарное заседание, посвящённое вопросам применения норм конкурентного права судами. Одной из основных тем дискуссии, наряду с вопросами стандартов доказательств, использования результатов экономического анализа в судебном процессе, взаимодействия конкурентных ведомств и судейского сообщества, стало обсуждение недостатков и преимуществ создания специализированных судов (трибуналов) по конкуренции. Давая оценку такому варианту институционального дизайна конкурентных ведомств, заместитель руководителя ФАС России высказал ряд аргументов в пользу существующей в настоящее время в Российской Федерации системы

применения судами норм антимонопольного законодательства.  
<https://fas.gov.ru/news/23472>

### В центре внимания международной конкурентной политики – экономическая концентрация

13-12-2017

12 декабря 2017 года в Брюсселе (Бельгия) состоялась очередная ежегодная конференция по конкуренции «Экономическое развитие и конкурентная политика». Одной из основных её тем стало обсуждение подходов конкурентных ведомств к оценке экономической концентрации в широком смысле слова, включая проведение анализа рынков и формулирование решений по сделкам слияний и поглощений с учётом основных тенденций развития экономики и характеристик современных товарных рынков.

В пленарной сессии «Конкуренция и благосостояние потребителей – позиция новых конкурентных ведомств» в качестве основного докладчика принял участие заместитель руководителя ФАС России Андрей Цыганов.

<https://fas.gov.ru/news/23501>

Подготовлено Управлением общественных связей ФАС России



Подписание Меморандума о взаимопонимании в области тарифного регулирования электронной связи и почтовых услуг между ФАС России и Агентством по регулированию электронной связи и почтовых услуг Республики Сербия

# «Третий тайм» Федерации регби России



➤ 22 декабря в гостинице «Марриот Роял Аврора» прошёл торжественный вечер Федерации регби России «Третий тайм», посвящённый итогам сезона 2017 года.

Награды были вручены в 13 номинациях:

**«Команда года»** — сборная России по регби-7 (женщины), «Енисей-СТМ» (мужчины)

**«Тренер года»** — Андрей Кузин (женская сборная России по регби-7)

**«Игрок года в регби»** — Денис Симпликевич («Енисей-СТМ»)

**«Арбитр года»** — Георгий Копп

**«Самый результативный игрок»** — Сергей Сугробов («Кубань»)

**«Игрок года в регби-7» (мужчины)** — Владислав Лазаренко («Кубань»)

**«Игрок года в регби-7» (женщины)** — Алёна Михальцова («Енисей-СТМ»)

**«Дебют года»** — Женская сборная России по пляжному регби

**«За заслуги в регби»** — Вадим Петренчук

**«За вклад в развитие регби-пляжного»** — Республика Татарстан (приз получил Премьер-министр Республики Татарстан Алексей Песошин)

**«Регбийный характер»** — Владимир Остроушко («Кубань»)

**«Медиа-партнер»** — Субхолдинг «МАТЧ!»

**«Партнер ФРР»** — «Юг-Спорт»

Использованы фото  
журнала ФРР «ПроРегби»



«За вклад в развитие регби-пляжного» — Республика Татарстан. Руководитель ФАС России, Председатель Высшего совета ФРГ А. Артемьев вручает приз Премьер-министру Республики Татарстан А. Песошину



«Команда года» — «Енисей-СТМ»



«Игрок года в регби-7» — Алёна Михальцова («Енисей-СТМ»)



«Игрок года в регби-7» — Владислав Лазаренко («Кубань»)



«Тренер года» — Андрей Кузин (женская сборная России по регби-7)



«Игрок года в регби» — Денис Симпликевич («Енисей-СТМ»)



«Дебют года» — Женская сборная России по пляжному регби



Сборная России по регби-7



«За заслуги в регби» — Вадим Петренчук



«Игрок года в регби-7» — Алёна Михальцова



«Арбитр года» — Георгий Копп



«Команда года» — сборная России по регби-7



Сборная России по регби-7 в игре



«Самый результативный игрок» — Сергей Сугробов («Кубань»)



«Регбийный характер» — Владимир Остроушко («Кубань»)

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

# «РОССИЙСКОЕ КОНКУРЕНТНОЕ ПРАВО И ЭКОНОМИКА»

Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС77-66313 от 01.07.2016 г.



По сложившейся традиции страницы третьего ежегодного выпуска журнала «Российское конкурентное право и экономика» ФАС России предоставляет практикующим юристам, объединившимся в Ассоциацию антимонопольных экспертов.

Отмечаемое в этом году десятилетие Ассоциации – хороший повод для того, чтобы подвести итоги плодотворного диалога тех, кто отвечает за формирование и реализацию антимонопольной политики, и тех, кто представляет интересы одного из главных бенефициаров этой политики – предпринимателей.

Выпуск открывается интервью с руководителем ФАС России И.Ю. Артемьевым, в котором затрагивается широкий спектр наиболее актуальных проблем совершенствования антимонопольного контроля и политики в сфере конкуренции, большинство которых требует серьёзного научного анализа. Многие из этих проблем нашли отражение в публикуемых статьях, посвящённых рассмотрению дел в отношении двусторонних монополий (К.В. Дозмаров), антимонопольному комплаенсу (А.Ю. Коржевская, И.В. Акимова, Д.А. Гавриленко), исследованию признака противоправности антимонопольного нарушения (Ю.В. Тай, А.А. Смола), проблемам совершенствования ведомственной апелляционной процедуры в антимонопольных органах (О.А. Москвитин), законодательного регулирования и практики внеплановых проверок соблюдения антимонопольного законодательства (А.В. Васин, К.А. Тюник, Е.Н. Тюник).

Журнал также не может оставаться равнодушным и к темам, которые связаны с конкурентной проблематикой и обусловлены реализацией иных полномочий антимонопольного органа. Одна из таких тем представлена статьёй А. Н. Голомолзина, посвящённой проблеме законодательного обеспечения Стратегии новой тарифной политики.

Начиная с этого выпуска статьи, в которых затрагиваются наукоёмкие вопросы конкуренции, конкурентного и связанных с ним отраслей права, будут сопровождаться комментариями других экспертов и правоприменителей. Эти комментарии планируется сделать доступными для всех подписчиков журнала.

Читайте новый выпуск прямо сейчас –  
**«Российское конкурентное право и экономика»**

## УЧРЕДИТЕЛИ:

- Федеральное государственное автономное учреждение «Учебно-методический центр ФАС России» (г. Казань)
- Акционерное общество «Финансовый издательский дом «Деловой экспресс»

**Издаётся:** с 2011 года

**Периодичность:** ежеквартально

**Распространение:** подписка

**Язык:** русский

**Издатель:** АО ФИД «Деловой экспресс»

**Телефон:** (495) 787-52-26

**Индекс «Пресса России»:** Д3225

**Сайты:** www.fas.gov.ru; www.dex.ru

## ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР:

Максимов Сергей Васильевич,  
доктор юридических наук, профессор,  
помощник руководителя ФАС России

## ОСНОВНЫЕ РУБРИКИ:

- Антимонопольное законодательство
- Антимонопольное регулирование
- Антимонопольный контроль
- Региональная практика
- Судебная практика

## РЕКЛАМА В ЖУРНАЛЕ:

Размещение рекламы в журнале «Российское конкурентное право и экономика» позволяет напрямую обращаться к целевой аудитории и в то же время даёт возможность рассказать о технологиях, мероприятиях, услугах и продукции.

Информацию о стоимости размещения рекламного модуля в журнале можно узнать

- по телефону (495) 787-52-26
- или написать на почту journal@dex.ru.

## ТЕРРИТОРИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЯ:

Управления ФАС России,  
Государственная Дума РФ,  
администрации субъектов РФ,  
комитеты и комиссии союза предпринимателей и промышленников России,  
государственные и муниципальные предприятия, ректораты и библиотеки вузов, руководители ведущих российских компаний и частные лица.

## Стоимость подписки на 2017 год

|                    |                          |                    |
|--------------------|--------------------------|--------------------|
| Печатная версия    | 800 руб. — за полугодие; | 1600 руб. — за год |
| Электронная версия | 400 руб. — за полугодие; | 800 руб. — за год  |

Обратно в «Содержание»





Федеральная  
Антимонопольная  
Служба



УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ  
ЦЕНТР ФАС РОССИИ  
ФИЛИАЛ г. МОСКВА

## БЛИЖАЙШИЕ СЕМИНАРЫ 2018 ГОДА

25-26 ЯНВАРЯ

ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
№ 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ  
ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ»

01-02 ФЕВРАЛЯ

ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
№ 44-ФЗ «О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК  
ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»

09 ФЕВРАЛЯ

УПРАВЛЕНИЕ АНТИМОНОПОЛЬНЫМИ РИСКАМИ  
В СФЕРЕ РЕКЛАМЫ

## ПРЕИМУЩЕСТВА ФИЛИАЛА УМЦ ФАС РОССИИ г. МОСКВА

- ПРЕПОДАВАТЕЛИ:  
СОТРУДНИКИ ФАС РОССИИ,  
ВЕДУЩИЕ ЭКСПЕРТЫ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

- САМАЯ АКТУАЛЬНАЯ  
ИНФОРМАЦИЯ, ПРАКТИКА  
ПРОВЕРОК И РАССМОТРЕНИЯ  
ЖАЛОБ, СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ,  
РЕКОМЕНДАЦИИ

- ВОЗМОЖНОСТЬ ОБСУДИТЬ СВОИ  
ВОПРОСЫ С СОТРУДНИКАМИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ  
СЛУЖБЫ

- СООТВЕТСТВУЮЩИЙ  
СЕРТИФИКАТ О ПРОХОЖДЕНИИ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ  
ПРОГРАММЫ

ОБУЧЕНИЕ ОЧНО, ПРЕДОСТАВЛЯЮТСЯ МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

ПРОГРАММА ОБУЧЕНИЯ, СТОИМОСТЬ, РЕГИСТРАЦИЯ: <http://femc.fas.gov.ru>

ПОДРОБНОСТИ: Т. +7 (495) 755-23-23, ДОБ. 097-165

[femc@fas.gov.ru](mailto:femc@fas.gov.ru)

<http://femc.fas.gov.ru/meropriyatiya/graph/>

ФИЛИАЛ УМЦ ФАС РОССИИ - СОЮЗ ПРАКТИКИ, НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ!

/СОЮЗ ПРАКТИКИ, НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ!/  

---

FEMC.FAS.GOV.RU 

FEMC@FAS.GOV.RU 

УМCFEMC  facebook

УМCFEMC  вконтакте

УМCFEMC  instagram