|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
|  |

**по делу № 12А/01-35-2014**

Резолютивная часть решения оглашена 16 октября 2014 г. г. Нарьян-Мар

Решение в полном объеме изготовлено 29 октября 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее – Ненецкое УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

….

Члены Комиссии:

…;

…,

в отсутствии представителя Совета депутатов муниципального образования «Поселок Амдерма» Ненецкого автономного округа (далее по тексту – Совет), представителя Администрации муниципального образования «Поселок Амдерма» Ненецкого автономного округа, уведомленных надлежащим образом, рассмотрев материалы дела № 12А/01-35-2014 по признакам нарушения Советом депутатов муниципального образования «Поселок Амдерма» Ненецкого автономного округа (166744, Ненецкий автономный округ, п. Амдерма, ул. Центральная, д. 9) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в связи с принятием Решения № 1 от 27.12.2013 «О местном бюджете на 2014 год» в части, предусматривающей выделение субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг, предусмотренных за счет средств местного бюджета для целей организации и реконструкции уличного освещения на территории МО «Поселок Амдерма» НАО, содержания и ремонта автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах городских округов и поселений в рамках благоустройства, возмещения части затрат на организацию благоустройства территорий поселения, отнесенных к вопросам местного значения, без осуществления процедуры закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Отделом в НАО регионального Управления ФСБ России переданы материалы, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях Совета депутатов МО «Поселок Амдерма» Ненецкого автономного округа (письмо исх. № 82/23-1744 от 18.07.2014), Прокуратурой НАО переданы материалы, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях Совета депутатов МО «Поселок Амдерма» Ненецкого автономного округа. По результатам рассмотрения данных материалов принято решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Приказом от 24.07.2014 № 97 возбуждено дело в отношении Совета депутатов муниципального образования «Поселок Амдерма» Ненецкого автономного округа (166744, Ненецкий автономный округ, п. Амдерма, ул. Центральная, д. 9) по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции), в связи с принятием Решения № 1 от 27.12.2013 «О местном бюджете на 2014 год» в части, предусматривающей выделение субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг, предусмотренных за счет средств местного бюджета для целей организации и реконструкции уличного освещения на территории МО «Поселок Амдерма» НАО, содержания и ремонта автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах городских округов и поселений в рамках благоустройства, возмещения части затрат на организацию благоустройства территорий поселения, отнесенных к вопросам местного значения, без осуществления процедуры закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, доводы и возражения ответчика, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по делу № 12А/01-35-2014 установила следующее.

Пунктом 7 Решения о бюджете предусмотрено, что за счет средств местного бюджета предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг для целей организации и реконструкции уличного освещения на территории МО «Поселок Амдерма» НАО, содержания и ремонта автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах городских округов и поселений в рамках благоустройства, возмещения части затрат на организацию благоустройства территорий поселения.

Согласно статье 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту Закон № 131-ФЗ), статье 7 Устава муниципального образования «Поселок Амдерма» к вопросам местного значения относятся, в частности:

- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=5EE57007477BCCE6C4B3DB590046B9F547CF884ABFFB37A9E94A931B55CC4BA7E89466C209D7BD5E7At5H) Российской Федерации;

- утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения.

Таким образом, мероприятия по организации и реконструкции уличного освещения на территории МО «Поселок Амдерма» НАО, содержанию и ремонту автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах городских округов и поселений в рамках благоустройства, организации благоустройства территорий поселения отнесены к вопросам местного значения.

Частью 2 статьи 18 Закона № 131-ФЗ установлено, что финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

В соответствии с частью 1 статьи 54 Закона № 131-ФЗ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=CFCC2E7ECD19EE9628B08C5BED13D107D3684EDF12CF86CB3C345C79C67BBD37BFA3F99A177CE85Bp6s7E) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Часть 1 статьи 72 Бюджетного кодекса предусматривает, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=44FD7549A3ADD499E25F4031F80B62BBADEC5A06EB4B2D3F420A8E9B23fEuEE) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Статья 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон № 44-ФЗ) нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Следовательно, применение Закона № 44-ФЗ является обязательным условием при использовании средств местного бюджета, которые направляются на оплату работ, услуг для муниципальных нужд.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в частности путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Согласно статье 78 Бюджетного Кодекса РФ субсидии предоставляются юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров), выполнением работ, оказанием услуг. Порядок предоставления субсидий устанавливается органами местного самоуправления самостоятельно.

В соответствии с частью 3 статьи 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Данный рынок является конкурентным.

В материалах дела имеются доказательства (письма хозяйствующих субъектов, имеющих намерение принять участие в публичных процедурах и, в случае признания победителями, оказывать соответствующие услуги (работы) на соответствующих товарных рынках) того, что принятие Решения о бюджете в части, предусматривающей выделение субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг, предусмотренных за счет средств местного бюджета для целей организации и реконструкции уличного освещения на территории МО «Поселок Амдерма» НАО, содержания и ремонта автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах городских округов и поселений в рамках благоустройства, возмещения части затрат на организацию благоустройства территорий поселения, что привело к необоснованному препятствованию осуществления деятельности хозяйствующих субъектов (в том числе ООО «Леро»), способных конкурировать за получение бюджетных денежных средств при проведении публичных процедур и, в случае признания победителями, оказывать соответствующие услуги (работы) на соответствующих товарных рынках в границах муниципального образования «Поселок Амдерма» Ненецкого автономного округа и, что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Данные рынки являются конкурентными.

На основании Решения о бюджете Администрацией изданы Распоряжения, в рамках которых единственному хозяйствующему субъекту (МУП «Амдермасервис») предоставлены субсидии на выполнение работ, оказание услуг, относящихся к вопросам местного значения без осуществления процедуры закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

Следовательно, принятие Решения о бюджете в части, предусматривающей выделение субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг, предусмотренных за счет средств местного бюджета для целей организации и реконструкции уличного освещения на территории МО «Поселок Амдерма» НАО, содержания и ремонта автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах городских округов и поселений в рамках благоустройства, возмещения части затрат на организацию благоустройства территорий поселения, создает преимущественные условия осуществления деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта (МУП «Амдермасервис»), в то время как иные хозяйствующие субъекты лишены доступа к соответствующему товарному рынку, и необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, способных конкурировать за получение бюджетных денежных средств при проведении закупок и, в случае признания победителями, оказывать соответствующие услуги (работы) на соответствующих товарных рынках, что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, статья 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации не подлежит применению в случае выделения бюджетных средств на оплату работ по организации и реконструкции уличного освещения на территории МО «Поселок Амдерма» НАО, содержания и ремонта автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах городских округов и поселений в рамках благоустройства, организации благоустройства территорий поселения, поскольку порядок расходования бюджетных средств и отбора хозяйствующих субъектов для выполнения указанных работ установлен специальными нормами Бюджетного Кодекса РФ, Закона № 44-ФЗ, Закона № 131-ФЗ, а именно путем проведения публичных процедур.

Решение № 1 от 27.12.2013 «О местном бюджете на 2014 год» в части, предусматривающей выделение субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг, предусмотренных за счет средств местного бюджета для целей организации и реконструкции уличного освещения на территории МО «Поселок Амдерма» НАО, содержания и ремонта автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах городских округов и поселений в рамках благоустройства, возмещения части затрат на организацию благоустройства территорий поселения, отнесенных к вопросам местного значения, без осуществления процедуры закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», создает преимущественные условия осуществления деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта, в то время как иные хозяйствующие субъекты лишены доступа к соответствующему товарному рынку, и необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, способных конкурировать за получение бюджетных денежных средств при проведении публичных процедур и, в случае признания победителями, оказывать соответствующие услуги (работы) на соответствующих товарных рынках и, что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Совет депутатов муниципального образования «Поселок Амдерма» Ненецкого автономного округа нарушившим пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с принятием акта – Решения № 1 от 27.12.2013 «О местном бюджете на 2014 год» в части, предусматривающей выделение субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг, предусмотренных за счет средств местного бюджета для целей организации и реконструкции уличного освещения на территории МО «Поселок Амдерма» НАО, содержания и ремонта автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах городских округов и поселений в рамках благоустройства, возмещения части затрат на организацию благоустройства территорий поселения, отнесенных к вопросам местного значения, без осуществления процедуры закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что создает преимущественные условия осуществления деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта, в то время как иные хозяйствующие субъекты лишены доступа к соответствующему товарному рынку, и необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, способных конкурировать за получение бюджетных денежных средств при проведении закупки для муниципальных нужд и, в случае признания победителями, оказывать соответствующие услуги (работы) на соответствующих товарных рынках и, что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Выдать Совету депутатов муниципального образования «Поселок Амдерма» Ненецкого автономного округа обязательное для исполнения предписание по делу № 12А/01-35-2014 о нарушении антимонопольного законодательства об устранении **в срок до 01 декабря 2014 года** нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии акта – Решения № 1 от 27.12.2013 «О местном бюджете на 2014 год».

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*