|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| Дело № 13А/01-35-2014**Администрация муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа**село Оксино, д. 9, Ненецкий автономный округ, 166703**Муниципальное казеннное предприятие «Путозерское»**село Оксино, д. 9, Ненецкий автономный округ, 166703 |

РЕШЕНИЕ

по делу № 13А/01-35-2014

Резолютивная часть решения оглашена 16 сентября 2014 г. г. Нарьян-Мар

Решение в полном объеме изготовлено 26 сентября 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее – Ненецкое УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

…..

Члены Комиссии:

….

….;

….,

в отсутствии представителя Администрации муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа (далее по тексту – Администрация), представителя МКП «Пустозерское», уведомленных надлежащим образом,

рассмотрев материалы дела № 13А/01-35-2014 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа (166703, НАО, с. Оксино, д. 9) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в связи с принятием Постановления от 29.12.2012 № 115 «О порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа муниципальному казенному предприятию «Пустозерское»; Постановления от 31.12.2013 № 144 «О порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа муниципальному казенному предприятию «Пустозерское»; Постановления от 31.12.2013 № 146 «О порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа муниципальному казенному предприятию «Пустозерское»; изданием Распоряжений «О предоставлении субсидий МКП «Пустозерское» на возмещение затрат» от 05.02.2013 № 10-осн.; от 05.03.2014 № 19-осн.; от 05.03.2013 № 21-осн.; от 19.04.2013 № 45-осн.; от 15.05.2013 № 56-осн.; от 04.06.2013 № 64-осн.; от 19.08.2013 № 78-осн.; от 19.08.2013 № 79-осн.; от 04.09.2013 № 87-осн.; от 05.09.2013 № 92-осн.; от 09.10.2013 № 102-осн.; от 14.02.2014 № 21-осн.; от 03.04.2014 № 34-осн.; от 07.04.2014 № 36-осн.; от 08.04.2014 № 41-осн.; от 08.04.2014 № 42-осн.; от 25.04.2014 № 52-осн.; от 15.05.2014 № 67-осн.; от 15.05.2014 № 68-осн., предусматривающих перечисление средств бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа в форме субсидий на возмещение затрат по произведенным работам по благоустройству населенных пунктов, по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, отнесенных к вопросам местного значения, без осуществления публичных процедур в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (действовал до 01 января 2014 года), Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Определением от 12 августа 2014 года в отдельное производство выделено дело № 13А/01-35-2014 в отношении Администрации муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом от 12.08.2014 № 100 возбуждено дело в отношении Администрации муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа (166703, НАО, с. Оксино, д. 9) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции), в связи с принятием Постановления от 29.12.2012 № 115 «О порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа муниципальному казенному предприятию «Пустозерское»; Постановления от 31.12.2013 № 144 «О порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа муниципальному казенному предприятию «Пустозерское»; Постановления от 31.12.2013 № 146 «О порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа муниципальному казенному предприятию «Пустозерское»; изданием Распоряжений «О предоставлении субсидий МКП «Пустозерское» на возмещение затрат» от от 05.02.2013 № 10-осн.; от 05.03.2014 № 19-осн.; от 05.03.2013 № 21-осн.; от 19.04.2013 № 45-осн.; от 15.05.2013 № 56-осн.; от 04.06.2013 № 64-осн.; от 19.08.2013 № 78-осн.; от 19.08.2013 № 79-осн.; от 04.09.2013 № 87-осн.; от 05.09.2013 № 92-осн.; от 09.10.2013 № 102-осн.; от 14.02.2014 № 21-осн.; от 03.04.2014 № 34-осн.; от 07.04.2014 № 36-осн.; от 08.04.2014 № 41-осн.; от 08.04.2014 № 42-осн.; от 25.04.2014 № 52-осн.; от 15.05.2014 № 67-осн.; от 15.05.2014 № 68-осн., предусматривающих перечисление средств бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа в форме субсидий на возмещение затрат по произведенным работам по благоустройству населенных пунктов, по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, отнесенных к вопросам местного значения, без осуществления публичных процедур в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (действовал до 01 января 2014 года), Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Администрацией муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа (далее – Администрация МО «Пустозерский сельсовет», ответчик) в письменных пояснениях (№ 1218 от 08.09.2014) сообщено следующее. В силу того, что Администрация МО «Пустозерский сельсовет» является учредителем муниципального казенного предприятия «Пустозерское» (далее – МКП «Пустозерское»), выполнение работ по благоустройству и обеспечению мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов муниципального образования «Пустозерское» предоставлено МКП «Пустозерское». Какие-либо критерии отбора юридических лиц не устанавливались. Торги в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на выполнение работ по благоустройству и обеспечению мер пожарной безопасности Администрацией МО «Пустозерский сельсовет» не проводились. Также указано, что поскольку Администрация МО «Пустозерский сельсовет» является учредителем МКП «Пустозерское», то МКП «Пустозерское» было определено в качестве единственного получателя субсидий согласно Порядкам, утвержденным Постановлениями «О порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа муниципальному казенному предприятию «Пустозерское» от 29.12.2012 № 115, от 31.12.2013 № 144, от 31.12.2013 № 146.

Рассмотрев представленные материалы, письменные доводы и возражения ответчика, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по делу № 13А/01-35-2014 установила следующее.

1. Постановлением Администрации МО «Пустозерский сельсовет» от 29.12.2012 № 115 утвержден Порядок предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа муниципальному казенному предприятию «Пустозерское», которым предусматривается выделение Администрацией МО «Пустозерский сельсовет» муниципальному казенному предприятию «Пустозерское» на безвозмездной и безвозвратной основе субсидий в целях возмещения затрат по благоустройству населенных пунктов.

Постановлением Администрации МО «Пустозерский сельсовет» от 31.12.2013 № 144 утвержден Порядок предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа муниципальному казенному предприятию «Пустозерское», которым предусматривается выделение Администрацией МО «Пустозерский сельсовет» муниципальному казенному предприятию «Пустозерское» на безвозмездной и безвозвратной основе субсидий в целях возмещения затрат по содержанию пожарных водоемов на территории муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа.

Постановлением Администрации МО «Пустозерский сельсовет» от 31.12.2013 № 146 утвержден Порядок предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа муниципальному казенному предприятию «Пустозерское», которым предусматривается выделение Администрацией МО «Пустозерский сельсовет» муниципальному казенному предприятию «Пустозерское» на безвозмездной и безвозвратной основе субсидий в целях возмещения затрат по благоустройству населенных пунктов.

В вышеуказанных Постановлениях определяются цели, условия и порядок предоставления субсидий, а также порядок возврата субсидий. Однако, в нарушение части 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, не указаны категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий.

Пунктом 1 Постановлений от 29.12.2012 № 115, от 31.12.2013 № 144, от 31.12.2013 № 146 «О порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа муниципальному казенному предприятию «Пустозерское» в целях возмещения затрат по благоустройству населенных пунктов, содержанию пожарных водоемов на территории муниципального образования «Пустозерский сельсовет» утвержден Порядок предоставления субсидий отдельному (единственному) хозяйствующему субъекту – МКП «Пустозерское».

Пункт 1 вышеуказанных Порядков устанавливает, что субсидии предоставляются из бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа.

Субсидия предоставляется на безвозмездной и безвозвратной основе на возмещение следующих затрат:

- благоустройство населенных пунктов села Оксино, поселка Хонгурей, деревни Каменка;

- содержание пожарных водоемов в селе Оксино, поселке Хонгурей, деревне Каменка.

Согласно Устава муниципального казенного предприятия «Пустозерское», предприятие создано в целях осуществления деятельности по выполнению работ, оказанию услуг населению муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа в сфере жилищно-коммунального хозяйства, включая обеспечение надлежащего технического, противопожарного, экологического и санитарного состояния, проведение мероприятий по благоустройству и озеленению придомовых территорий.

Согласно части 1 и 2 статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В Российской Федерации создаются и действуют следующие виды унитарных предприятий:

- унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения, - федеральное государственное предприятие и государственное предприятие субъекта Российской Федерации, муниципальное предприятие;

- унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления, - федеральное казенное предприятие, казенное предприятие субъекта Российской Федерации, муниципальное казенное предприятие.

Коммерческая организация – юридическое лицо, преследующее извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (ст. 50 Гражданского кодекса РФ).

Согласно пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующим субъектом, в частности, является коммерческая организация.

Из вышеизложенного следует, что МКП «Пустозерское» является хозяйствующим субъектом в понимании пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

На основании Постановлений от 29.12.2012 № 115, от 31.12.2013 № 144, от 31.12.2013 № 146 «О порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа муниципальному казенному предприятию «Пустозерское» Администрацией МО «Пустозерский сельсовет» НАО изданы Распоряжения «О предоставлении субсидий МКП «Пустозерское» на возмещение затрат» от 05.02.2013 № 10-осн.; от 05.03.2014 № 19-осн.; от 05.03.2013 № 21-осн.; от 19.04.2013 № 45-осн.; от 15.05.2013 № 56-осн.; от 04.06.2013 № 64-осн.; от 19.08.2013 № 78-осн.; от 19.08.2013 № 79-осн.; от 04.09.2013 № 87-осн.; от 05.09.2013 № 92-осн.; от 09.10.2013 № 102-осн.; от 14.02.2014 № 21-осн.; от 03.04.2014 № 34-осн.; от 07.04.2014 № 36-осн.; от 08.04.2014 № 41-осн.; от 08.04.2014 № 42-осн.; от 25.04.2014 № 52-осн.; от 15.05.2014 № 67-осн.; от 15.05.2014 № 68-осн.,предусматривающие предоставление средств бюджета в форме субсидий МКП «Пустозерское» на возмещение затрат при выполнении работ по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, благоустройству населенных пунктов, предусматривающих выделение муниципальному казенному предприятию «Пустозерское» средств бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа в форме субсидий на возмещение затрат при выполнении работ по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, благоустройству населенных пунктов, отнесенных к вопросам местного значения, без осуществления публичных процедур в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (действовал до 01 января 2014 года), Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Из вышеизложенного следует, что выполнение работ по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, благоустройству населенных пунктов финансировались за счет средств бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» НАО.

Согласно статье 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту Закон № 131-ФЗ), статье 7 Устава муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа к вопросам местного значения относятся, в частности:

- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения (пункт 9 части 1 статьи 14 Закона № 131-ФЗ, пункт 10 части 2 статьи 7 Устава);

- утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения (пункт 19 части 1 статьи 14 Закона № 131-ФЗ, пункт 20 части 2 статьи 7 Устава).

Таким образом, обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения, утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения отнесены к вопросам местного значения.

Частью 2 статьи 18 Закона № 131-ФЗ установлено, что финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

В соответствии с частью 1 статьи 54 Закона № 131-ФЗ размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (в редакции, действовавшей до 01 января 2014 года).

Частью 1 статьи 54 Закона № 131-ФЗ установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в редакции, действующей с 01 января 2014 года).

Часть 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривает, что размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд (в редакции, действовавшей до 01 января 2014 года).

Частью 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в редакции, действующей с 01 января 2014 года).

Статья 2 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон № 94-ФЗ) устанавливает, что законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов. Нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать настоящему Федеральному закону (Закон действовал до 01 января 2014 года).

Статья 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон № 44-ФЗ) устанавливает, что нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Следовательно, применение Закона № 94-ФЗ (до 01 января 2014 года) Закона № 44-ФЗ, является обязательным условием при использовании средств местного бюджета, которые направляются на оплату работ, услуг для муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В материалах дела имеются доказательства (письмо хозяйствующего субъекта имеющего намерение принять участие в публичных процедурах и, в случае признания победителем, оказывать соответствующие услуги (работы) на соответствующих товарных рынках) того, что принятие Постановления от 29.12.2012 № 115 «О порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа муниципальному казенному предприятию «Пустозерское»; Постановления от 31.12.2013 № 144 «О порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа муниципальному казенному предприятию «Пустозерское»; Постановления от 31.12.2013 № 146 «О порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа муниципальному казенному предприятию «Пустозерское» привели к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в связи с ограничением доступа к участию в торгах потенциальных хозяйствующих субъектов (в том числе ООО «ТСЛК») и созданием преимущественных условий осуществления деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта (МКП «Пустозерское»).

Таким образом, действия Администрации муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа нарушают часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с принятием актов – Постановления от 29.12.2012 № 115 «О порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа муниципальному казенному предприятию «Пустозерское»; Постановления от 31.12.2013 № 144 «О порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа муниципальному казенному предприятию «Пустозерское»; Постановления от 31.12.2013 № 146 «О порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа муниципальному казенному предприятию «Пустозерское», предусматривающих выделение муниципальному казенному предприятию «Пустозерское» средств бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа в форме субсидий на возмещение затрат при выполнении работ по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, благоустройству населенных пунктов, отнесенных к вопросам местного значения, без осуществления публичных процедур в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (действовал до 01 января 2014 года), Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в связи с ограничением доступа на соответствующий товарный рынок в границах муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа к участию в торгах потенциальных хозяйствующих субъектов и созданием преимущественных условий осуществления деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта.

2. На основании Постановлений Администрации МО «Пустозерский сельсовет» от 29.12.2012 № 115, от 31.12.2013 № 144, от 31.12.2013 № 146 «О порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа муниципальному казенному предприятию «Пустозерское» Администрацией МО «Пустозерский сельсовет» НАО изданы Распоряжения «О предоставлении субсидий МКП «Пустозерское» на возмещение затрат» от 05.02.2013 № 10-осн.; от 05.03.2014 № 19-осн.; от 05.03.2013 № 21-осн.; от 19.04.2013 № 45-осн.; от 15.05.2013 № 56-осн.; от 04.06.2013 № 64-осн.; от 19.08.2013 № 78-осн.; от 19.08.2013 № 79-осн.; от 04.09.2013 № 87-осн.; от 05.09.2013 № 92-осн.; от 09.10.2013 № 102-осн.; от 14.02.2014 № 21-осн.; от 03.04.2014 № 34-осн.; от 07.04.2014 № 36-осн.; от 08.04.2014 № 41-осн.; от 08.04.2014 № 42-осн.; от 25.04.2014 № 52-осн.; от 15.05.2014 № 67-осн.; от 15.05.2014 № 68-осн., предусматривающие предоставление средств бюджета в форме субсидий МКП «Пустозерское» на возмещение затрат при выполнении работ по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, благоустройству населенных пунктов.

Согласно статье 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту Закон № 131-ФЗ), статье 7 Устава муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа к вопросам местного значения относятся, в частности:

- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения (пункт 9 части 1 статьи 14 Закона № 131-ФЗ, пункт 10 части 2 статьи 7 Устава);

- утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения (пункт 19 части 1 статьи 14 Закона № 131-ФЗ, пункт 20 части 2 статьи 7 Устава).

Таким образом, обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения, утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения отнесены к вопросам местного значения.

Частью 2 статьи 18 Закона № 131-ФЗ установлено, что финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

В соответствии с частью 1 статьи 54 Закона № 131-ФЗ размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (в редакции, действовавшей до 01 января 2014 года).

Частью 1 статьи 54 Закона № 131-ФЗ установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в редакции, действующей с 01 января 2014 года).

Часть 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривает, что размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд (в редакции, действовавшей до 01 января 2014 года).

Частью 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в редакции, действующей с 01 января 2014 года).

Статья 2 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон № 94-ФЗ) устанавливает, что законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов. Нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать настоящему Федеральному закону (Закон действовал до 01 января 2014 года).

Статья 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон № 44-ФЗ) устанавливает, что нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Следовательно, применение Закона № 94-ФЗ (до 01 января 2014 года) Закона № 44-ФЗ, является обязательным условием при использовании средств местного бюджета, которые направляются на оплату работ, услуг для муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В материалах дела имеются доказательства (письмо хозяйствующего субъекта имеющего намерение принять участие в публичных процедурах и, в случае признания победителем, оказывать соответствующие услуги (работы) на соответствующих товарных рынках) того, что издание вышеобозначенных Распоряжений привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в связи с ограничением доступа к участию в торгах потенциальных хозяйствующих субъектов (в том числе ООО «ТСЛК») и созданием преимущественных условий осуществления деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта (МКП «Пустозерское»).

В рамках изданных распоряжений работы выполнены, денежные средства перечислены.

Статья 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации не подлежит применению в случае выделения бюджетных средств на оплату работ по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, благоустройству населенных пунктов, поскольку порядок расходования бюджетных средств и отбора хозяйствующих субъектов для выполнения указанных работ установлен специальными нормами Бюджетного Кодекса РФ, Закона № 94-ФЗ, Закона № 44-ФЗ, Закона № 131-ФЗ, а именно путем проведения публичных процедур.

Таким образом, действия Администрации МО «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа нарушают ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, в связи с изданием актов – Распоряжений «О предоставлении субсидий МКП «Пустозерское» на возмещение затрат» от 05.02.2013 № 10-осн.; от 05.03.2014 № 19-осн.; от 05.03.2013 № 21-осн.; от 19.04.2013 № 45-осн.; от 15.05.2013 № 56-осн.; от 04.06.2013 № 64-осн.; от 19.08.2013 № 78-осн.; от 19.08.2013 № 79-осн.; от 04.09.2013 № 87-осн.; от 05.09.2013 № 92-осн.; от 09.10.2013 № 102-осн.; от 14.02.2014 № 21-осн.; от 03.04.2014 № 34-осн.; от 07.04.2014 № 36-осн.; от 08.04.2014 № 41-осн.; от 08.04.2014 № 42-осн.; от 25.04.2014 № 52-осн.; от 15.05.2014 № 67-осн.; от 15.05.2014 № 68-осн., предусматривающих выделение муниципальному казенному предприятию «Пустозерское» средств бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа в форме субсидий на возмещение затрат при выполнении работ по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, благоустройству населенных пунктов, отнесенных к вопросам местного значения, без осуществления публичных процедур в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (действовал до 01 января 2014 года), Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в связи с ограничением доступа на соответствующий товарный рынок в границах муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкий автономного округа к участию в торгах потенциальных хозяйствующих субъектов и созданием преимущественных условий осуществления деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с принятием актов – Постановления от 29.12.2012 № 115 «О порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа муниципальному казенному предприятию «Пустозерское»; Постановления от 31.12.2013 № 144 «О порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа муниципальному казенному предприятию «Пустозерское»; Постановления от 31.12.2013 № 146 «О порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа муниципальному казенному предприятию «Пустозерское», предусматривающих выделение муниципальному казенному предприятию «Пустозерское» средств бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа в форме субсидий на возмещение затрат при выполнении работ по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, благоустройству населенных пунктов, отнесенных к вопросам местного значения, без осуществления публичных процедур в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (действовал до 01 января 2014 года), Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в связи с ограничением доступа на соответствующий товарный рынок в границах муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа к участию в торгах потенциальных хозяйствующих субъектов и созданием преимущественных условий осуществления деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта.

2. Признать Администрацию муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с изданием Распоряжений «О предоставлении субсидий МКП «Пустозерское» на возмещение затрат» от 05.02.2013 № 10-осн.; от 05.03.2014 № 19-осн.; от 05.03.2013 № 21-осн.; от 19.04.2013 № 45-осн.; от 15.05.2013 № 56-осн.; от 04.06.2013 № 64-осн.; от 19.08.2013 № 78-осн.; от 19.08.2013 № 79-осн.; от 04.09.2013 № 87-осн.; от 05.09.2013 № 92-осн.; от 09.10.2013 № 102-осн.; от 14.02.2014 № 21-осн.; от 03.04.2014 № 34-осн.; от 07.04.2014 № 36-осн.; от 08.04.2014 № 41-осн.; от 08.04.2014 № 42-осн.; от 25.04.2014 № 52-осн.; от 15.05.2014 № 67-осн.; от 15.05.2014 № 68-осн., предусматривающих выделение муниципальному казенному предприятию «Пустозерское» средств бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа в форме субсидий на возмещение затрат при выполнении работ по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, благоустройству населенных пунктов, отнесенных к вопросам местного значения, без осуществления публичных процедур в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (действовал до 01 января 2014 года), Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в связи с ограничением доступа на соответствующий товарный рынок в границах муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа к участию в торгах потенциальных хозяйствующих субъектов и созданием преимущественных условий осуществления деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта.

3. Выдать Администрации муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа обязательное для исполнения предписание по делу № 13А/01-35-2014 о нарушении антимонопольного законодательства об устранении **в срок до 05 ноября 2014 года** нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии актов – Постановления от 29.12.2012 № 115 «О порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа муниципальному казенному предприятию «Пустозерское»; Постановления от 31.12.2013 № 144 «О порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа муниципальному казенному предприятию «Пустозерское»; Постановления от 31.12.2013 № 146 «О порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Пустозерский сельсовет» Ненецкого автономного округа муниципальному казенному предприятию «Пустозерское»; издании Распоряжений «О предоставлении субсидий МКП «Пустозерское» на возмещение затрат» от 05.02.2013 № 10-осн.; от 05.03.2014 № 19-осн.; от 05.03.2013 № 21-осн.; от 19.04.2013 № 45-осн.; от 15.05.2013 № 56-осн.; от 04.06.2013 № 64-осн.; от 19.08.2013 № 78-осн.; от 19.08.2013 № 79-осн.; от 04.09.2013 № 87-осн.; от 05.09.2013 № 92-осн.; от 09.10.2013 № 102-осн.; от 14.02.2014 № 21-осн.; от 03.04.2014 № 34-осн.; от 07.04.2014 № 36-осн.; от 08.04.2014 № 40-осн.; от 08.04.2014 № 41-осн.; от 08.04.2014 № 42-осн.; от 25.04.2014 № 52-осн.; от 15.05.2014 № 67-осн.; от 15.05.2014 № 68-осн.

4. Передать материалы дела № 13А/01-35-2014 для решения вопроса о возбуждении административного производства по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: