**по делу № 01-47/04-2015 о нарушении**

**антимонопольного законодательства**

г. Нарьян-Мар

Сведения о рассмотрении жалобы:

Проведено комиссией Ненецкого УФАС России (далее по тексту – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия) в составе: …….. по правилам части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции) на действия (бездействие) государственного унитарного предприятия Ненецкого автономного округа «Нарьян-Мардорремстрой» (далее по тексту – ГУП НАО «Нарьян-Мардорремстрой»), являющегося заказчиком, при проведении закупки в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=5422D705A5F4E8318C5BE58D77BD906ABE21F19C939CA27923DA66EA72cBs3K) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) в соответствии с частями 11, 16, 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции;

Основание – жалоба общества с ограниченной ответственностью «Нарьян-Маргазстроймонтаж» (далее по тексту - заявитель) на действия заказчика – ГУП НАО «Нарьян-Мардорремстрой», закупка № 31502310171;

Дата рассмотрения жалобы – 03 июня 2015 года;

Рассмотрение проведено в присутствии представителей ГУП НАО «Нарьян-Мардорремстрой» - (по доверенности), в присутствии представителя заявителя (по доверенности), представителей отдела в НАО Регионального управления по Архангельской области ФСБ России, представителя Прокуратуры Ненецкого автономного округа.

Согласно ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа.

Согласно ст. 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы (ч. 14 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции). Со дня направления уведомления, предусмотренного [частью 11](consultantplus://offline/ref=71D6E9C8BD36992EF29FA6CB769215C9F6216310801AE5D3482A55B5F5040A2BBBE20B00916BJ2G) настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном [частью 11](consultantplus://offline/ref=71D6E9C8BD36992EF29FA6CB769215C9F6216310801AE5D3482A55B5F5040A2BBBE20B00916BJ2G) настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным (ч. 18, 19 ст. 18.1).

Сведения о закупке:

|  |  |
| --- | --- |
| Способ размещения закупки | Открытый аукцион с ограниченным числом участников, с предварительным отбором (закупка многоэтапная) |
| Наименование закупки | Поставка строительных, инертных материалов и конструкций в 2015 году |
| Дата публикации извещения | 30.04.2015 |
| Заказчик, адрес место нахождения | [ГУП](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=2269190&epz=true##) НАО «Нарьян-Мардорремстрой» (166000, Ненецкий автономный округ, г. Нарьян-Мар, ул. Юбилейная, д. 97) |
| Начальная (максимальна) цена договора | 505 454 102.12 Российский рубль |

При рассмотрении жалобы заявителя и материалов дела № 01-47/04-2015 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

25.05.2015 г. в Ненецкое УФАС России поступила жалоба (вх. № 1210) от ООО «Нарьян-Маргазстроймонтаж» на действия Заказчика ГУП НАО «Нарьян-Мардорремстрой» при проведении открытого аукциона с ограниченным числом участников, с предварительным отбором на право заключения договора на поставку строительных, инертных материалов и конструкций в 2015 году (номер извещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru – 31502310171) (далее – открытый аукцион).

Содержание жалобы:

- заказчик не уведомил в письменной и устной форме о прохождении ООО «Нарьян-Маргазстроймонтаж» первого этапа отбора участников и о сроках подачи заявок участников аукциона;

- отсутствует информация о проведении открытого аукциона, которая подлежит размещению в соответствии с 223-ФЗ.

- участник просит приостановить процедуру торгов до рассмотрения жалобы по существу, обязать перенести сроки подачи заявок второго этапа на участие в открытом аукционе в соответствии с действующим законодательством.

Из письменных объяснений Заказчика (вх. № 1268 от 28.05.2015) следует, что в свободном доступе имелась вся информация, касающаяся проводимых торгов. Заявки на участие в открытом аукционе от ООО «Нарьян-Маргазстроймонтаж» не поступало до и после установленного документацией времени. Процедуре закупки способом аукциона предшествовала процедура предварительного отбора. Представитель ООО «Нарьян-Маргазстроймонтаж» принимал участие в процедуре предварительного отбора (присутствовал на процедуре вскрытия конвертов участников), а также был в перечне предварительно отобранных участников для участия в закупке способом аукциона.

Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в [части 2](consultantplus://offline/ref=CD9696D0D9B98F9DF645682449227D0E237C6053384A9F4EFE2D9C5912E3F49910AD359229E3B746N8o0M) настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](consultantplus://offline/ref=9B83357769CC9E0220422280316CA286CFE2B85F39496A251E4AA8S1p7O) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](consultantplus://offline/ref=9B83357769CC9E0220422280316CA286CCEDB95836163D274F1FA61225S5p8O) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части](consultantplus://offline/ref=9B83357769CC9E0220422280316CA286CCECB95E3A173D274F1FA6122558C86120F1A077998250C5S9pDO) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссия считает жалобу заявителя необоснованной в связи со следующим.

Согласно п. 14.4 документации о предварительном отборе для проведения аукциона с ограниченным участием на право заключения договора с ГУП НАО «Нарьян-Мардорремстрой» на поставку строительных, инертных материалов и конструкций в 2015 году по результатам рассмотрения заявок участников процедуры ПО комиссия должна подготовить перечень участников, допущенных к аукциону с ограниченным участием на право заключения договора с ГУП НАО «Нарьян-Мардорремстрой» на поставку строительных, инертных материалов и конструкций в 2015 году. Перечень участников, допущенных к аукциону с ограниченным участием размещается в единой информационной системе одновременно с аукционной документацией.

Протокол должен содержать, в том числе, перечень предварительно отобранных участников, которым будут направлены приглашения принять участие в закупке способом аукциона с ограниченным числом участников (в случае его проведения) (п. 14.9 документации).

В соответствии с Протоколом закупки товаров, работ, услуг, предварительный отбор № 31502193327, протокол подведения итогов от 21.04.2015 № 31502193327-02 (наименование закупки: Предварительный отбор для проведения аукциона с ограниченным участием на право заключения договора с ГУП НАО «Нарьян-Мардорремстрой» на поставку строительных, инертных материалов и конструкций в 2015 году) заявитель вошел в перечень участников, прошедших предварительный отбор.

Заказчиком предприняты все возможные меры по надлежащему извещению лица, о чем свидетельствуют представленные в материалы дела документы, в том числе путевой лист № 002071, почтовая карточка-уведомление о вручении № 16670085005330, объяснения.

Кроме того, извещение и документация об аукционе размещены на официальном сайте zakupki.gov.ru.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно Положению о закупках ГУП НАО «Нарьян-Мардорремстрой», утвержденного директором Предприятия 12.03.2015 г. Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке распространяется на закупки любой продукции (товаров, работ, услуг) для нужд и за счет Предприятия (п. 1.2).

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 8 ст. 4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с Положением Предприятия извещение должно содержать, в том числе информацию о цене единицы продукции, необходимости представления обеспечения исполнения обязательств, связанных с подачей заявки, необходимости представления обеспечения исполнения обязательств по договору (пп. «е», «к», «л» п. 10.1.1.1).

Документация является приложением к извещению о проведении процедуры закупки, уточняет и разъясняет его (пп. 10.1.2.1 п. 10.1).

Согласно п. 5.1 раздела аукционной документации участие в Аукционе возможно при предоставлении обеспечения Заявки на участие в Аукционе, если это установлено Документацией об аукционе (раздел 17 Информационной карты), в размере не менее чем размер обеспечения заявки на участие в Аукционе, предусмотренный Информационной картой настоящей Документации.

Размер обеспечения Заявок на участие в аукционе составляет 10,0% от начальной цены договора - 50 545 410,22 (раздел 17 Информационной карты).

Размер обеспечения исполнения договора - 10,0% от начальной цены договора - 50 545 410,22 (раздел 17 Информационной карты).

Извещение не содержит информации о необходимости представления обеспечения исполнения обязательств, связанных с подачей заявки.

Согласно протокола № 7-ОАОУ рассмотрения заявок на участие в аукционе с ограниченным числом участников, с предварительным отбором от 22.05.2015 АО Строительная фирма «Спецдорстрой» не допущено к участию аукционе по причине не представления обеспечения заявки на участие в аукционе в соответствии с требованием документации (раздел 17 Информационной карты).

Также извещение не содержит информации о цене единицы продукции и необходимости представления обеспечения исполнения обязательств по договору.

Однако, в Документации об аукционе № 4-ОАОУ с ограниченным числом участников на право заключения договора с ГУП НАО «Нарьян-Мардорремстрой» на поставку строительных, инертных материалов и конструкций в 2015 году (раздел 36 «Техническое задание») указана цена за одну единицу товара в рублях.

Следовательно, в действиях заказчика содержится нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, пп. «е», «к», «л» п. 10.1.1.1 Положения о закупках, выразившиеся в отсутствия в извещении информации о цене единицы продукции, необходимости представления обеспечения исполнения обязательств, связанных с подачей заявки, необходимости представления обеспечения исполнения обязательств по договору.

Уведомлением от 25.05.2015 № 538 в срок до 10.00 ч. 28.05.2015 г. у заказчика запрошены, в том числе копии заявок участников аукциона, аудиозаписи. Уведомление получено заказчиком 25.05.2015 г.

В указанный в уведомлении срок материалов в этой части не поступало.

29.05.2015 у заказчика повторно запрошены вышеобозначенные материалы, а также решение о проведении предварительного отбора. Запрос получен заказчиком. В установленный антимонопольным органом срок, материалы представлены в части. Ссылка на изъятие данных материалов и их отсутствие опровергается материалами дела.

Данные действия заказчика привели к невозможности рассмотрения жалобы в указанный в уведомлении срок и затягиванию ее рассмотрения по существу.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](consultantplus://offline/ref=AFCE186E05E833388D54FE975F0CC11ACAD8643F5ADE9B074543C74B09382A1EEC5C0DC704y9lCM) настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, пп. «е», «к», «л» п. 10.1.1.1 Положения о закупках Государственного унитарного предприятия Ненецкого автономного округа «НАРЬЯН-МАРДОРРЕМСТРОЙ», выразившееся в отсутствии в извещении информации о цене единицы продукции, необходимости представления обеспечения исполнения обязательств, связанных с подачей заявки, необходимости представления обеспечения исполнения обязательств по договору.
3. Обязательное для исполнения предписание ГУП НАО «Нарьян-Мардорремстрой» не выдавать.
4. Передать материалы дела № 01-47/04-2015 для решения вопроса о возбуждении административных производств в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Архангельской области.*